

**Statistikdokumentation for
Budgetter og årsregnskaber for kommuner og regioner 2019**

1 Indledning

Budgetter og regnskaber for kommuner og regioner redegør for den økonomiske situation i kommuner og regioner. Statistikken viser, hvordan kommuner og regioners midler er blevet brugt, hvordan de er budgetteret samt en status på den økonomiske situation. Tabellerne går tilbage til 2007, hvor den seneste kommunalreform trådte i kraft.

2 Indhold

Statistikken indeholder kommuner og regioners budgetter, foreløbige og endelige årsregnskaber samt deres balancer.

2.1 Indholdsbeskrivelse

Kommuner og regioner opgør budgetter, regnskaber og balancer efter en kontoplan, som er defineret i [Budget- og regnskabssystemerne for kommuner og regioner](#).

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Budgetter og regnskaber er baseret på [Budget- og regnskabssystemerne for kommuner og regioner](#), som indeholder den autoriseret kontoplan og konteringsreglerne. Kontoplanens opbygning og de generelle konteringsregler fremgår i kapitel 2, den autoriserede kontoplan i kapitel 3 og de særlige konteringsregler i kapitel 4.

Danmarks Statistik modtager data i henhold til detaljeringsniveauet, som specificeres i Budget- og regnskabssystemerne.

Konteringsreglerne til hhv. budget og regnskab er ikke identiske. I kommunernes budgetter er mindstekravet til specifikationsgraden på hovedkonto 7 og 8 undtagelsesvis fastsat til hovedfunktionsniveau med undtagelse af funktion 8.51.52. Danmarks Statistik har alligevel valgt at opgøre på funktionsniveau på hovedfunktionerne 7.62, 7.65 og 7.68, da der foreligger solidt datagrundlag herfor i indberetningerne fra kommunerne. Funktion 8.51.52 er den eneste funktion på hovedfunktion 8.51, så opgørelser på hovedfunktionen 8.51.00 er identiske med indberetninger på funktion 8.51.52. Der kan tilmed være andre variationer mellem budgetter og regnskaber fx på grupperingsniveau.

2.3 Sektordækning

Statistikken dækker de 98 danske kommuner og fem danske regioner.

2.4 Begreber og definitioner

Dranst: Et kunstigt skabt begreb, bestående af de første to bogstaver fra hvert af ordene; drift, anlæg og status, dvs. om udgiften/indtægten er relateret til den løbende aktivitet (drift), konstruktion (anlæg) eller om der er tale om aktiver eller passiver (status).

Funktion: En formålmestemt konto i den autoriserede kontoplan.

Gruppering: Grupperingerne anvendes til en videreopdeling af funktioner på enkeltaktiviteter eller områder.

Art: Specificering af ressourceforbrug på hovedarter, dvs. løn, varekøb, tjenesteydelser m.v, og arter, dvs. løn, varekøb, tjenesteydelser m.v.

2.5 Enheder

Statistikken offentliggøres på de enkelte kommuner og regioner med undtagelse af de foreløbige regnskaber.

2.6 Population

Danske kommuner og regioners budgetter og regnskaber.

2.7 Geografisk dækning

Danmark.

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker tidsperioden fra 2007 og frem, dvs. perioden efter den seneste kommunalreform. Ældre tidsserier findes i statistikbanken under arkiv (se under rækken med tabeller).

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Tabellerne er opgjort i løbende priser (1.000 kr.) og pr. indbygger, løbende priser (kr.).

Beregningerne af pr. indbygger, løbende priser (kr.) benytter befolkningstal fra statistikbanken tabel [FOLK1A](#). For regnskabstal benyttes befolkningstal for 3. kvartal i regnskabsåret (dvs. pr. 1. juli), mens der for budgetterne benyttes befolkningstal for 4. kvartal fra året inden budgetåret (dvs. 1. oktober). Bemærk at beløbene pr. indbygger er opgjort i hele kroner.

2.11 Referencetid

Budgetter: 01-01-2020 - 31-12-2020

Regnskaber og balancer: 01-01-2018 - 31-12-2018

2.12 Hyppighed

Årlig.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

Indsamlingshjemlen fremgår af hhv. [Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.](#) og [Bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.](#) Yderligere information om kommuner og regioners indberetningsforpligtelse fremgår i [Budget- og regnskabsystemerne for kommuner og regioner.](#)

2.14 Indberetningsbyrde

Statistikken er registerbaseret. Der er derfor ingen direkte indberetningsbyrde. Data indsamles af kommunernes og regionernes egne økonomisystemer.

2.15 Øvrige oplysninger

Øvrige oplysninger kan fås ved henvendelse til Danmarks Statistik.

3 Statistisk behandling

Data bliver leveret årligt fra kommunernes og regionernes egne økonomisystemer. Der foretages omfattende fejlsøgning for at sikre konsistens med kontoplanen. De foreløbige regnskaber er udsat for mindre fejlsøgning end både budgetter, de endelige regnskaber og balancer.

3.1 Kilder

Data bliver leveret fra kommunernes og regionernes egne økonomisystemer.

3.2 Indsamlingshyppighed

Data indsamles årligt.

3.3 Indsamlingsmetode

Data modtages elektronisk som et udtræk fra kommunernes og regionernes økonomisystemer.

3.4 Datavalidering

Der foretages fejlsøgning for at sikre konsistens med og korrekt brug af kontoplanen. Reglerne i kontoplanen ajourføres flere gange årligt i overensstemmelse med Social- og Indenrigsministeriets orienteringsskrivelser til henholdsvis [kommuner](#) og [regioner](#). Derudover sammenholdes årets regnskab for de enkelte kommuner og regioner med forrige år, hvor både absolutte og relative ændringer vurderes. Samtlige kommuner og regioner fejlsøges.

3.5 Databehandling

Kommuner og regioner indberetter oplysningerne til Danmarks Statistik. Her foretages en indledende kontrol af format og opsætning inden data indlæses. Dernæst foretages en grundig fejlsøgning af data, som i flere tilfælde medfører kontakt med kommuner og regioner for at rette eller validere oplysningerne. Kun mindre fejl medfører ikke kontakt til de relevante kommuner og regioner, men rettes derimod af Danmarks Statistik. Data sendes inden offentliggørelsen til samarbejdspartnere hos Social- og Indenrigsministeriet, Finansministeriet, KL og Danske Regioner, som påpeger mistænkeligheder. Danmarks Statistik følger op på disse bl.a. ved kontakt til de relevante kommuner og regioner.

Danmarks Statistik foretager som udgangspunkt ikke opregning, korrektion for bortfald o. lign. ved manglende data.

De foreløbige regnskaber er udsat for mindre omfangsrig datavalidering. Her tages der kun kontakt til kommuner og regioner ved manglende indberetning eller alvorlige fejl i indberetningen.

3.6 Korrektion

Der laves ikke korrektioner af data udover hvad der er beskrevet under datavalidering og databehandling.

4 Relevans

Budgetter og regnskaber for kommuner og regioner benyttes af brugere med interesse for det kommunale og regionale område eller for delområder som indgår i regnskaberne og budgetterne. De anvendes endvidere i nationalregnskabet for den offentlige forvaltning og service samt til offentlige planlægningsformål, som fx de årlige økonomiaftaler mellem regeringen og KL og Danske Regioner.

4.1 Brugerbehov

Brugerne er bl.a. kommuner og regioner, ministerier, organisationer, pressen, politikere, private virksomheder og privatpersoner. Regnskaberne finder derudover anvendelse på en stribe andre områder, bl.a. opstilling af nationalregnskaber for den offentlige forvaltning og service, offentlige planlægningsformål, som fx de årlige økonomiaftaler mellem regeringen og KL og Danske Regioner, offentlig konjunkturovervågning samt offentlig debat.

4.2 Brugertilfredshed

Brugere kan kontakte Danmarks Statistik for at give deres mening tilkende.

4.3 Fuldstændighed af data

Statistikken er ikke omfattet af krav fra EU.

5 Præcision og pålidelighed

Statistikkerne har stor præcision, da kommunerne og regionerne indberetter alle oplysningerne og der ikke foretages beregninger af værdier. Der foretages tilmed kun i særlige tilfælde revisioner af offentliggjorte tal. Tallene skal dog anvendes med forbehold for, at opgørelsesmetoderne af budgetter og regnskaber kan variere både på tværs af kommuner/regioner samt over tid.

5.1 Samlet præcision

Statistikken er baseret på udtræk af kommunernes og regionernes budgetter og regnskaber, og der foretages grundig fejlsøgning for at sikre konsistens med kontoplanen. Tallene skal dog anvendes med forbehold for, at opgørelsesmetoderne af budgetter og regnskaber kan variere både på tværs af kommuner/regioner samt over tid. Kommuner/regioner kan fx benytte forskellige opgørelsesmetoder, som kan medføre, at sammenlignelige udgifter placeres på forskellige funktioner/grupperinger. Tilmed foretages der ændringer til kontoplanen. Det kan fx være, at en funktion splittes op og defineres anderledes, hvormed udviklingen for den funktion ikke er sammenlignelig over tid.

Usikkerheden er væsentlig større for de foreløbige regnskaber, som ikke er færdige regnskabstal, men et øjebliksbillede fra daværende tidspunkt og tilmed ikke er udsat for samme grundige datavalidering som budgetter, endelige regnskaber og balancer.

Hverken budgetter, foreløbige og endelige regnskaber eller balancer bliver revideret. Senere rettelser kan dog forekomme, hvis der opdages fejl i data eller databehandlingen.

Nogle regnskabsposter skønnes mere 'sikre' end andre. Dette kan fx skyldes, at de afspejler refusionsordninger og at der derfor kan være en ministeriel interesse i dem. Sammenfattende skønnes:

- Kommunernes hovedkonto 5 (Sociale opgaver og beskæftigelse) at være af høj kvalitet
- Kommunernes hovedkonto 1 (Forsyningsvirksomheder) og hovedkonto 6 (Fællesudgifter og administration) at være af rimelig kvalitet
- Regionernes hovedkonto 1 at være af meget høj kvalitet.

5.2 Stikprøveusikkerhed

Ikke relevant for denne statistik.

5.3 Anden usikkerhed

Statistikken dækker hele målpopulationen. Samtlige kommuner og regioner skal indberette deres budgetter og regnskaber (med undtagelse af de foreløbige regnskaber), og manglende budgetter/regnskaber må derfor ikke forekomme. Ved blanke eller ubrugelige observationer eller datasæt kontaktes kommunen eller regionen, så rettede data kan fremsendes.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, besluttet og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Statistikken er baseret på udtræk af kommunernes og regionernes budgetter og regnskaber, og der foretages grundig fejlsøgning for at sikre konsistens med kontoplanen. Tallene skal dog anvendes med forbehold for, at opgørelsesmetoderne af budgetter og regnskaber kan variere både på tværs af kommuner/regioner og over tid.

Usikkerheden er væsentlig større for de foreløbige regnskaber, som ikke er færdige regnskabstal, men et øjebliksbillede fra daværende tidspunkt og tilmed ikke er udsat for samme grundige datavalidering som budgetter, endelige regnskaber og balancer.

Tallene bliver ikke revideret. Senere rettelser kan dog forekomme, hvis der bliver opdaget fejl i data eller databehandlingen.

Nogle regnskabsposter skønnes mere 'sikre' end andre. Dette kan fx skyldes, at de afspejler refusionsordninger og at der derfor kan være en ministeriel interesse i dem.

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

Foreløbige tal offentliggøres i separate tabeller i Statistikbanken.

Hverken budgetter, foreløbige og endelige regnskaber eller balancer bliver revideret. Senere rettelser kan dog forekomme, hvis der opdages fejl i data eller databehandlingen.

6 Aktualitet og punktlighed

Budgetter offentliggøres i midten af januar, foreløbige regnskaber offentliggøres i midten af marts, endelige regnskaber og balancer offentliggøres i den sidste halvdel af april. Statistikken publiceres normalt uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Statistikken offentliggøres årligt. Budgetter offentliggøres i midten af januar, foreløbige regnskaber offentliggøres i midten af marts, endelige regnskaber og balancer offentliggøres i den sidste halvdel af april.

Det giver en periode fra referenceperiodens udløb til udgivelse for budgetter, foreløbige og endelige regnskaber på henholdsvis ca. 3 måneder (budgetter vedtages senest 15. oktober), ca. 2,5 måneder og godt 3,5 måneder. Udgivelsestiderne afspejler bl.a. behovet for at minimere rettelser efter offentliggørelse.

Statistikken bliver ikke revideret. Senere rettelser kan dog forekomme, hvis der opdages fejl i data eller databehandlingen.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken har siden 2007 været publiceret uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

7 Sammenlignelighed

Sammenligneligheden hæmmes af, at opgørelsesmetoderne af budgetter og regnskaber kan variere både på tværs af kommuner/regioner og over tid, samt at der foretages løbende ændringer til kontoplanerne. Derudover er der et markant databrud i 2007.

7.1 International sammenlignelighed

Der findes ingen anden international sammenlignelig statistik. De danske kommunale og regionale regnskaber bliver viderebehandlet før levering til bl.a. Eurostat, hvilket gør det svært at sammenligne disse data med primærdata.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Danmarks Statistik har indsamlet de kommunale og amtslige/regionale regnskaber siden 1977 og budgetter siden 1990. Der er et markant databrud i 2007 i forbindelse med kommunalreformen, som betyder at perioden frem til og med 2006 og er svær at sammenligne med periode fra og med 2007.

Derudover skal tallene anvendes med forbehold for, at:

- opgørelsesmetoderne af regnskaberne kan variere over tid
- der foretages løbende ændringer til kommuner og regioners kontoplan.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

De kvartalsvise opgørelse af kommuner og regioners finansielle aktiver og passiver adskiller sig generelt ved ikke at være endelige data, at de kun offentliggøres på landsplan og på et mindre detaljeret niveau end de endelige årsregnskaber.

Sammenligneligheden mellem budgetter og årsregnskaber besværliggøres af, at senere ekstrabevillinger ikke indgår i opgørelsen af budgetterne. Budgetterne er de først vedtagne budgetter. Enheder, population, variabler mv. er dog de samme og er baseret på [Budget- og regnskabssystemerne for kommuner og regioner](#). Der er tilmed mindre forskelle på konteringsreglerne af hhv. budgetter og regnskaber jf. afsnit 2.2 Grupperinger og klassifikationer.

7.4 Intern konsistens

Data stammer fra hver enkel kommune og region, så der er intern konsistens.

8 Tilgængelighed

Kommuner og regioners budgetter og regnskaber udgives i [Nyt fra Danmarks Statistik](#). I Statistikbanken offentliggøres statistikken under emnet [Kommuner og regioner](#). Se også emnesiderne for henholdsvis hovedområdet [Kommuner og regioner](#), samt undersiderne [kommunernes regnskaber](#), [kommunernes budgetter](#), [regionernes regnskaber](#) og [regionernes budgetter](#).

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Kommuner og regioners budgetter og endelige regnskaber udgives i [Nyt fra Danmarks Statistik](#).

- Kommunale og regionale budgetter
- Kommuner og regioners regnskaber

8.5 Publikationer

Kommunale og regionale budgetter og regnskaber indgår i følgende publikationer fra Danmarks Statistik:

Analyse:

- [Udligning og tilskud udgør mere end 30 pct. af indtægterne i flere kommuner](#)

Bag tallene:

- [Driftsudgifterne per folkeskoleelev er steget siden sidste kommunalvalg](#)
- [Nogle kommuner bruger tre gange så meget som andre på kultur per indbygger](#)
- [Kommuner langt fra storbyerne har typisk lavest anlægsudgifter per indbygger](#)

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i [Statistikbanken](#) under emnerne [Kommunernes regnskaber](#), [Kommunernes budgetter](#), [Regionernes regnskaber](#) og [Regionernes budgetter](#).

Kommunernes budgetter findes i tabellerne:

- [BUDK1](#): Kommunale budgetter (1.000 kr.) efter kommune, hovedkonto, dranst, art og tid
- [BUDK2](#): Kommunale finansieringsbudgetter (1.000 kr.) efter kommune, dranst, art og tid
- [BUDK32](#): Kommunale budgetter (1.000 kr.) efter kommune, funktion, dranst, art og tid
- [BUDK53](#): Kommunale driftsbudgetter (1.000 kr.) efter kommune, gruppering, art og tid

Kommunale årsregnskaber findes i tabellerne:

- [REGK11](#): Kommunale regnskaber (1.000 kr.) efter område, hovedkonto, dranst, art og tid
- [REGK31](#): Kommunale regnskaber (1.000 kr.) efter område, funktion, dranst, art og tid
- [REGK2](#): Kommunale finansieringsregnskaber (1.000 kr.) efter område, dranst, art og tid
- [REGK4](#): Kommunernes balance (1.000 kr.) efter område, funktion og tid
- [REGK100](#): Kommunernes detaljerede regnskaber (1.000 kr.) efter område, funktioner, dranst, ejerforhold, gruppering og art

Kommunale foreløbige årsregnskaber findes i tabellerne:

- [REGK1E](#): Kommunale foreløbige regnskaber (1.000 kr.) efter hovedkonto, dranst, art og tid
- [REGK3E](#): Kommunale foreløbige regnskaber (1.000 kr.) efter funktion, dranst, art og tid

Regionernes budgetter findes i tabellerne:

- [BUDR1](#): Region budgetter (1.000 kr.) efter region, hovedkonto, dranst, art og tid
- [BUDR32](#): Region budgetter (1.000 kr.) efter region, funktion, dranst, art og tid

Regionale årsregnskaber findes i tabellerne:

- [REGR11](#): Regionernes regnskaber efter region, hovedkonto, dranst, art og tid
- [REGR31](#): Regionernes regnskaber efter region, hovedkonto, dranst, art og tid
- [REGR55](#): Regionernes regnskaber efter region, hovedkonto, tværgående grupperinger, art og tid

Regionale foreløbige årsregnskaber findes i tabellerne:

- [REGR1E](#): Regionernes foreløbige regnskaber efter hovedkonto, dranst, art og tid
- [REGR3E](#): Regionernes foreløbige regnskaber efter funktion, dranst, art og tid

8.7 Adgang til mikrodata

Forskere og andre analytikere fra autoriserede forskningsinstitutioner, kan få adgang til statistikens mikrodata gennem Danmarks Statistiks [Forskerordning](#).

8.8 Anden tilgængelighed

Statistikken stilles til rådighed for serviceopgaver mod betaling. Læs mere om [skræddersyede løsninger](#) eller få flere oplysninger ved at kontakte DST Consulting.

8.9 Diskretioneringspolitik

[Datafortrolighedspolitik](#) i Danmarks Statistik.

8.10 Diskretionering og databehandling

Der foretages kun diskretionering af foreløbige regnskaber, som ikke er færdige regnskabstal, men et øjebliksbillede fra daværende tidspunkt. Mikrodata for de foreløbige regnskaber er dermed kun tilgængelige på landsplan.

8.11 Reference til metodedokumenter

[Budget- og regnskabssystemerne](#) for kommuner og regioner kan findes på Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside.

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er statistikken placeret i kontoret Offentlige Finanser. Den statistikansvarlige er Helene Gjermansen, tlf. 24 76 70 09, e-mail: hgj@dst.dk

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Offentlige Finanser, Økonomisk Statistik

9.3 Kontaktpersonens navn

Helene Gjermansen

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

hgj@dst.dk

9.7 Telefonnummer

24 76 70 09

9.8 Faxnummer

39 17 39 99