

Budgetanalyse af Danmarks Statistik

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Danmarks Statistik
Finansministeriet

August 2003

Indhold

	Side
KAPITEL 1 Introduktion til budgetanalysen.....	5
1.1 Baggrunden for analysen	
1.2 Kommissoriet	
1.3 Rapportens opbygning	
1.4 Hovedkonklusioner	
1.5 Regeringens beslutning	
KAPITEL 2 Beskrivelse af Danmarks Statistik	13
2.1 Generelt om Danmarks Statistik	
2.2 Lovgrundlaget	
2.2.1 Lov om Danmarks Statistik	
2.2.2 Anden dansk lovgivning	
2.2.3 EU-lovgivning	
2.3 Lovgrundlag og ressourceforbrug	
2.4 Officiel statistik og troværdighed	
2.5 Organisation og personale	
2.6 Brugerindflydelse og brugerbetaling	
Appendix 1: FN's grundlæggende principper for officiel statistik	
KAPITEL 3 De økonomiske rammer 1997-2002	27
3.1 Kortlægning af de økonomiske rammer	
3.1.1 Udviklingen i finanslovsbevillingen	
3.1.2 Udviklingen i indtægter og rådighedsbeløb	
3.1.3 Udviklingen i de forskellige indtægtstyper	
3.2 Forbrug på årsværk og øvrig drift	
3.3 Udgifterne fordelt på formål	
3.4 Udviklingen i de økonomiske rammer frem til 2007	
KAPITEL 4 Arbejdsopgaverne i et internationalt perspektiv...	37
4.1 Ressourceforbrug og lovgrundlag for de enkelte opgaver	
4.2 Produktionen af statistik i Danmark og seks andre lande	
4.3 Stordriftsfordele for statistikinstitutionerne	
4.4 Årsager til de kommende års nye opgaver	
4.5 Nye opgaver i perioden 2004-2007	
Appendix 2: Test af stordriftsfordele i officiel statistikproduktion	
KAPITEL 5 Effektivitetsundersøgelser	63
5.1 Internationale eksperters bedømmelse af Danmarks Statistik	
5.2 Økonomistyrelsens undersøgelse af ressourceanvendelsen	
5.3 Produktivitet og effektivitet	
KAPITEL 6 Ministeriernes statistikproduktion.....	75
6.1 Arbejdsdeling og samarbejdsaftaler	
6.2 Ministeriernes samfundsbelyst statistik	
6.3 Aktuelle statistiknedlæggelser i Danmarks Statistik	
Appendix 3: Ressourceforbruget til ministeriernes statistik	

Bilag

		Side
Bilag 3	Ressourceforbruget til de enkelte opgaver i statistikprogrammet 2003	85
Bilag 4	The Portfolio of Official Statistics in seven countries.....	93
Bilag 4a	Directions for the questionnaire <i>Portfolio of a national statistical office</i>	115
Bilag 5	Redegørelse for nye statistikbehov 2004-2007	117

Bilag 1	Review of Statistics Denmark. Bo Sundgren, Sweden, and Svein Nordbotten, Norway. 30. april 2003 <i>Separat udgivelse</i>	
Bilag 2	Undersøgelse af ressourceanvendelse i Danmarks Statistik. Økonomistyrelsen. 5. maj 2003. Rapport. <i>Separat udgivelse</i>	
Bilag 2a	Undersøgelse af ressourceanvendelsen i Danmarks Statistik. Økonomistyrelsen. 28. april 2003. Bilag. <i>Foreligger elektronisk og kan fås ved henvendelse.</i>	

Kapitel 1

Introduktion til budgetanalysen

1.1 Baggrunden for analysen

Finanslovsaftale Som følge af en finanslovsaftale indgået den 1. november 2002, blev der tilført 5,3 mio. kr. årligt i 2003-2006 til Danmarks Statistik. Finanslovsaftalen indeholdt samtidig en bestemmelse om, at der skulle igangsættes en budgetanalyse af den samlede økonomi og opgavetilrettelæggelse i Danmarks Statistik.

1.2 Kommissoriet

Temaer Som led i temaet ”Fra administration til service” udarbejdes en budgetanalyse af Danmarks Statistik (DST), som skal indeholde:

- Kortlægning af DSTs nationale og internationale aktiviteter og forpligtelser.
- Kortlægning af DSTs udgifter og indtægter i relation til henholdsvis den ordinære virksomhed, den indtægtsdækkede virksomhed og andre tilskudsfinansierede aktiviteter.
- En undersøgelse af hvilke statistikproduktioner, der indgår (og ikke indgår) i DSTs statistikprogram sammenlignet med statistikprogrammer i udvalgte og sammenlignelige udenlandske statistikinstitutioner.
- En afdækning af den nuværende procedure vedrørende EU-forordnet statistikproduktion.
- En afdækning af vilkårene for brugerindflydelse og ekstern medfinansiering af statistikproduktionen.
- En analyse af hvorledes det sikres, at der foretages en hensigtsmæssig prioritering af ressourcerne til statistikproduktion i lyset af det løbende behov for at dække nye områder.
- En redegørelse for mulighederne for effektivisering af opgavetilrettelæggelse, arbejdsgange og strukturer i relation til statistikproduktion og øvrig drift i DST.
- En uvildig kvalitetsvurdering af DSTs produktion og arbejdsgange i komparativ sammenhæng.
- En analyse af det samlede omfang og anvendelse af statslige midler til statistikproduktion i Danmark, herunder i andet regi end DST, med henblik på at sikre en optimal ressourceanvendelse.

Der vil være mulighed for at inddrage ekstern ekspertbistand i analysearbejdet.

Det er ikke muligt at vurdere de provenumæssige konsekvenser af analysen, idet der dog tages udgangspunkt i de nuværende rammer.

Procedure Analysen udarbejdes af en arbejdsgruppe med deltagelse af Økonomi- og Erhvervsministeriets departement (formand), Danmarks Statistik og Finansministeriet.

1.3 Rapportens opbygning

Kapitlerne De beskrivelser og analyser, som er nødvendige for at opfylde kommissoriet, præsenteres i 6 kapitler, inkl. dette indledende kapitel. De omtales kort nedenfor.

Beskrivelse af DST *Kapitel 2* indeholder en præsentation og beskrivelse af Danmarks Statistik. Lov om Danmarks Statistik samt dansk lovgivning, som pålægger institutionen bestemte arbejdsopgaver, gennemgås. Da EU-lovgivningen ressourcemæssigt spiller en afgørende rolle, gennemgås omfanget af EU-lovgivning på statistikområdet, samt de procedurer, som fører frem til ny lovgivning. Sammenhængen mellem lovgivningen og Danmarks Statistiks ressourceforbrug belyses.

Kapitlet indeholder endvidere en præsentation af Danmarks Statistiks organisationsstruktur, personalesammensætning og personaleudvikling, mission samt begrebet "officiel statistik". Der redegøres herudover for mulighederne for brugerindflydelse og for ekstern medfinansiering af Danmarks Statistiks statistikproduktion.

Økonomien *Kapitel 3* indeholder en gennemgang af Danmarks Statistiks økonomiske rammer i perioden 1997-2002. Kapitlet belyser udviklingen i bevillinger og andre indtægter samt udgiftsudviklingen. Der ses herunder på forholdet mellem lønsum og øvrig drift.

Formålet med kapitlet er at kortlægge de økonomiske rammer for institutionens opgavevaretagelse, samt i forlængelse heraf perspektivere disse oplysninger til den fremtidige økonomiske situation for Danmarks Statistik frem til 2007. Det gøres med afsæt i de bevillingstal, der fremgår af finanslovsforslaget for 2004.

Arbejdsopgaver i internationalt perspektiv *Kapitel 4* indeholder en detaljeret redegørelse for hvilke arbejdsopgaver, Danmarks Statistik varetager, samt ressourceforbruget til disse opgaver set i et internationalt perspektiv. Kapitlet indeholder fire forskellige analyser.

For det første redegøres der for, hvorvidt de enkelte arbejdsopgaver følger af EU-lovgivning, national lovgivning, andre internationale forpligtelser eller som følge af Styrelsens beslutning. Herudover belyses de enkelte arbejdsopgavers ressourcetræk (jf. bilag 3). I tilknytning hertil redegøres der for, om EU-forpligtelserne skyldes forordninger, direktiver, aftaler eller andet.

For det andet redegøres der for hvilke arbejdsopgaver, Danmarks Statistik varetager sammenlignet med de nationale statistikinstitutioner i Finland, Norge, Sverige, Holland, Irland og Østrig. I den forbindelse beskrives forskellene med hensyn til forskning og dataindsamling i statistikinstitutionerne. Redegørelsen er baseret på et spørgeskema udsendt til de nationale statistikinstitutioner. Arbejdsopgaverne relateres til statistikinstitutionernes størrelse, hvilket kan bidrage til at belyse effektivitet og muligheder for at prioritere ikke-lovbunden statistik (jf. bilag 4).

For det tredje er der foretaget en estimering af, hvilke skalafordele statistikinstitutioner i større lande har i forhold til Danmarks Statistik.

For det fjerde redegøres der for forventede nye EU-lovpligtige arbejdsopgaver i perioden 2004-2007. Herudover redegøres der for de af brugerne fremførte nye nationale statistikbehov og ønsker. De samlede omkostninger ved disse nye opgaver beskrives, og det omtales, hvordan nogle andre landes statistikinstitutioner finansierer sådanne nye opgaver. I den forbindelse redegøres der for mulighederne for at løse den EU-hjemlede statistik på forskellige udgiftsniveauer afhængigt af, om der er tale om forordninger, direktiver eller aftaler (jf. bilag 5).

Effektivitet *Kapitel 5* indeholder undersøgelser af, hvorvidt arbejdsopgaverne i Danmarks Statistik varetages på den mest effektive måde og i en tilfredsstillende kvalitet internationalt set. I kapitlet sættes der fokus på, om arbejdsprocesser og strukturer er udformet på den mest effektive måde. I forlængelse heraf beskrives eventuelle effektiviseringspotentialer.

Kapitlet indeholder resultaterne fra to store analyser. Hertil kommer redegørelser for udviklingen i produktivitet og kundetilfredshed.

Den første store analyse er foretaget af to internationale eksperter i statistikproduktion, professor Bo Sundgren og professor Svein Nordbotten. De har sat fokus på institutionens produktionsprocesser, tekniske infrastruktur, brugen af metoder, organisering af arbejdet, kompetencer samt kvalitet og kvalitetskontrol set i et internationalt perspektiv. På denne baggrund fremsættes en række anbefalinger til optimering af effektivitet og kvalitet (jf. bilag 1).

Den anden store analyse er foretaget af Økonomistyrelsen. Økonomistyrelsen har undersøgt ressourceanvendelsen i Danmarks Statistik med henblik på at identificere potentialer for effektivisering. I den forbindelse har Økonomistyrelsen kortlagt ressourceforbruget i relation til opgaver og funktioner. Herudover har Økonomistyrelsen kortlagt og analyseret nogle udvalgte arbejdsgange (jf. bilag 2).

Efter gennemgangen af disse to store analyser omtales nogle mål for udviklingen i institutionens arbejdskraftproduktivitet og totalfaktorproduktivitet. Hertil kommer enkelte andre indikatorer for produktivitet og effektivitet, herunder kundetilfredsheden.

Anden dansk statistikproduktion *Kapitel 6* belyser omfanget af den generelle samfundsbelysende statistik, som udføres uden for Danmarks Statistik i ministerier og deres styrelser mv. samt i Danmarks Nationalbank.

Undersøgelsen er baseret på et spørgeskema, som er udsendt i forbindelse med udarbejdelsen af budgetanalysen. Formålet med denne undersøgelse af de statslige midler til statistikproduktionen er at sikre en optimal ressourceanvendelse.

Bilag Rapporten indeholder afslutningsvis en række bilag med uddybende analyser.

1.4. Hovedkonklusioner

EU-lovgivningen spiller en afgørende rolle for ressourceforbruget i DST, men også dansk lovgivning pålægger DST bestemte arbejdsopgaver. Den lovpligtige statistik udgør i alt 70 pct. af statistikprogrammet og finansieres for 93 pct. vedkommende udelukkende af finanslovsbevillingen. Den ikke-lovpligtige del af statistikprogrammet finansieres med 2/3 af finanslovsbevillingen og 1/3 af ministerier og EU.

DST i et internationalt perspektiv

Til rapporten har to internationale eksperter i statistikproduktion, professorerne Bo Sundgren, Sverige, og Svein Nordbotten, Norge, udarbejdet en rapport med bedømmelse af DST i et internationalt perspektiv (jf. sammenfatningen i kap. 5.1).

Ekspertene konkluderer, at Danmark producerer stort set de samme officielle statistikker og med stort set den samme kvalitet som sammenlignelige lande, men Danmark bruger betragteligt færre ressourcer for at opnå dette. I et internationalt perspektiv er DST således helt klart en effektiv producent af officiel statistik. Ekspertene konkluderer dog, at en af begrundelserne for de meget lavere driftsudgifter til statistikproduktion i DST er en i international sammenligning meget begrænset udviklingsindsats, som DST har stigende vanskeligheder med at finde tid og ressourcer til.

DST oppebærer en betydelig lavere finansiering fra staten end statistikinstitutionerne i sammenlignelige lande. Ekspertene vurderer, at en yderligere indsnævring af DSTs økonomiske råderum vil medføre en risiko for forringet proceskvalitet, fejl i de statistiske slutresultater, forældede produktionsmetoder og ineffektive produktionssystemer.

De internationale eksperter er overbeviste om, at det vigtigste tiltag for at undgå, at denne udvikling indtræder, er, at DST forøger sin kapacitet på de metodemæssige områder, der har betydning for statistikproduktionen.

Ressourceanvendelsen i DST

Til rapporten har Økonomistyrelsen udarbejdet en undersøgelse af ressourceanvendelsen i DST. Økonomistyrelsen har analyseret DSTs økonomistyring, ressourceforbruget og opgavetilrettelæggelsen (jf. sammenfatningen i kap. 5.2).

Vedrørende økonomistyringen er det vurderingen, at den overordnede budgettering og opfølgning foregår hensigtsmæssigt. Det er imidlertid Økonomistirelsens vurdering, at fraværet af omkostnings- og produktionsopgørelser for de enkelte dele af statistikproduktionen betyder, at der ikke er et velunderbygget grundlag for at foretage en konkret vurdering af ressourceforbruget. Dette vanskeliggør bl.a. budgettering og prioritering af ressourcerne og mulighederne for at sammenligne indsatsen på tværs af kontorerne med henblik på løbende vurdering af effektiviteten.

Tidsregistreringen understøtter en god økonomistyring, men registreringen er for detaljeret og mangler tværgående systematik. Økonomistyrelsen anbefaler derfor, at DST forbedrer mulighederne for at foretage en produktorienteret aktivitets- og ressourcestyring og opbygger en ensartet tidsregistreringspraksis på tværs af organisationen.

Det er Økonomistyrelsens vurdering, at udgiftsniveauet til generel ledelse og administration på ca. 10 pct. ikke kan siges at være unormalt højt sammenlignet med det generelle niveau for statslige institutioner.

Vedrørende tidsforbruget på kerneopgaver er det endvidere Økonomistyrelsens vurdering, at Danmarks Statistik kunne anvende ca. 7 årsværk yderligere til kerneopgaver, hvis de kontorer, som anvender mindre end de gennemsnitlige 72,2 pct. af den registrerede tid på kerneopgaver, lå på samme niveau som gennemsnittet. Hvis alle kontorerne anvendte den andel af tiden på kerneopgaver, som Økonomistyrelsen normalt anser som muligt, ville det betyde, at der i forhold til det nuværende niveau kunne anvendes ca. 12,5 årsværk yderligere til kerneopgaver.

Økonomistyrelsen anfører, at ovennævnte størrelsesorden kan skyldes upræcis eller uensartet tidsregistrering. Økonomi- og Erhvervsministeriet og DST mener, at ovennævnte opgørelse er fejlagtig.

Vedrørende opgavetilrettelæggelsen finder Økonomistyrelsen, at den overordnede organisering af DST er hensigtsmæssig. Det bør imidlertid overvejes, om det vil være formålstjenstligt at organisere dataindsamlingen i færre enheder end i dag. Endvidere er det vurderingen, at Danmarks Statistik kan tilrettelægge gennemførelsen af udviklingsprojekter og –opgaver mere effektivt, således at opgaverne løses i mere sammenhængende forløb. Herved kan resourceudnyttelsen i forbindelse med udviklingsopgaver effektiviseres. Herudover anbefaler Økonomistyrelsen, at den igangværende udfasning af hovedanlægget og overgangen til en ny IT-plattform prioriteres højt.

Økonomistyrelsen kan ikke på det eksisterende datagrundlag og indenfor den tidshorisont, der har været til rådighed for Økonomistyrelsens analyse pege på konkrete besparelsesmuligheder. Men Økonomistyrelsen peger på et par områder, der kunne undersøges nærmere (IT og organisering af arbejdsopgaver). Økonomistyrelsen forventer på baggrund af de foretagne analyser, at det største potentiale ligger inden for IT.

Økonomistyrelsens rapport konkluderer således, at der er et betydeligt digitaliseringspotentiale i forbindelse med elektronisk indberetning, og at der er potentiale for effektivisering ved at samle data i få registre. Effektiviseringspotentialet er dog ikke yderligere konkretiseret på nuværende tidspunkt.

Det skal derfor overvejes, hvorvidt Økonomistyrelsen eller andre konsulenter i de kommende måneder arbejder videre med en nærmere analyse af eventuelle effektiviseringspotentialer bl.a. i forbindelse med elektronisk kommunikation, både når der sendes materiale ud, når der indberettes, og når der rykkes for svar.

Finansiering af nye opgaver

Rapporten viser, at der er betydelige omkostninger forbundet med opgaver, der skyldes ny EU-lovgivning i perioden 2004-2007. Omkostningerne ved denne nye lovgivning vurderes at stige fra et niveau på 20 årsværk i 2004 til det dobbelte i 2007. EU-lovgivningen vedrører Parlaments- og Rådsforordninger, som den danske regering har medvirket i beslutningen om, samt udfyldende Kommissionsforordninger. DST har kun ringe indflydelse på omfanget af disse nye lovpligtige opgaver.

Rapporten beskriver herudover en række nationale ønsker til ny statistik fremført af ministerier og organisationer. Hertil kommer nye forpligtende EU-aftaler ("gentleman agreements") om statistik.

Der er i disse sammenhænge et bevillingsmæssigt problem, som det er hensigtsmæssigt at få en veldefineret og standardiseret løsning på, i forhold til hvad der hidtil har været gældende. Det indstilles derfor, at der i et samarbejde mellem Finansministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet arbejdes videre med at se på, hvilke muligheder der er for udarbejdelse af en standardiseret model for:

- hvordan nye EU-lovpligtige statistikopgaver finansieres fremover
- hvordan nationale ønsker om ny statistik samt forpligtende EU-aftaler om ny statistik finansieres fremover.

Det skal undersøges, om der kan findes en model for, hvordan de nye lovpligtige EU-opgaver kan finansieres. En mulighed er at arbejde med et princip om, at ansvar/beslutningskompetence kædes sammen med betaling. Det betyder i praksis, at den der er ansvarlig for beslutningen om nye statistikkkrav, skal betale. I givet fald skulle omkostningerne afholdes af de relevante ressortministerier. I forlængelse heraf skulle bevillingerne overføres til DST i forbindelse med den årlige finanslov eller tillægsbevillingslov. En fuld udstrækning af et sådan princip kan i lyset af de kendte nye opgaver som følge af EU-lovgivning, jf. ovenfor, medføre en ganske betydelig ressourcetilvækst i DST. Det modsvares i modellen af tilsvarende rammereduktioner for de berørte ressortministerier, hvorfor modellen som helhed antages at være udgiftsneutral. Det videre arbejde skal belyse, om der kan findes en model baseret på ovenstående principper, som mindsker de samlede bevillings- og styringsmæssige problemer og er anvendelig i praksis.

Hvad angår nationale ønsker om ny statistik og nye forpligtende EU-aftaler, skal det undersøges, om et brugerbetalingsprincip kan anvendes.

I analysen skal indgå en samlet vurdering af fordele og ulemper ved at indføre en ny finansieringsmodel.

*Ministeriernes
statistikproduktion*

Rapporten belyser også den officielle statistikproduktion, som i dag udføres af ministerierne. Det indstilles, at Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Erhvervsministeriet undersøger, om nogle af disse statistikker med fordel kunne flyttes til DST for at sikre en optimal ressourceanvendelse. Finansministeriet vurderer på det foreløbige grundlag at potentialet herfor er beskedent.

1.5 Regeringens beslutning

På baggrund af budgetanalysen har regeringen besluttet følgende initiativer til samlet 70 mio. kr. i perioden 2004-2007:

Tabel 1.1 Merbevillinger til Danmarks Statistik

2004-niveau	2004	2005	2006	2007	I alt
Betalingsbalancestatistik	12,2	10,0	10,0	10,0	42,2
Videreførelse af FL03-rammeløft	–	–	–	5,4	5,4
Fastholdelse af statistikproduktion ..	5,8	8,5	1,9	–	16,2
Digitaliseringsprojekt	4,2	2,6	–	–	6,8
I alt	22,2	21,1	11,9	15,4	70,6

- Der er afsat 16,2 mio. kr. på FFL 2004, så statistikproduktionen kan opretholdes på det nuværende niveau i 2004 og 2005.
- Der er endvidere afsat 6,8 mio. kr. i 2004 og 2005 på FFL 2004 til et digitaliseringsprojekt, bl.a. vedrørende elektroniske indberetninger, som også vil lette virksomhedernes indberetningsbyrde. På baggrund af resultaterne fra dette projekt vil der blive taget stilling til DSTs bevillingssituation fra og med 2006.
- På FFL 2004 er der afsat 12,2 mio. kr. i 2004 og 10,0 mio. kr. i de følgende år til den nødvendige ændring af betalingsbalancestatistikken. Omlægningen medfører, at erhvervslivets samlede indberetningsbyrde bliver reduceret i et omfang, som skønnes til 80-95 årsværk hvert år. Herudover fås bedre viden om den internationale handel med tjenesteydelser.
- På FFL 2004 videreføres det rammeløft, som var en del af finanslovsaftalen for 2003, som et permanent løft.
- Finansministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet vil i samarbejde analysere mulighederne for at udarbejde en standardiseret model for fremtidig finansiering af nye EU-lovpligtige statistikopgaver, nye forpligtende EU-aftaler om statistik samt nationale ønsker om ny statistik. I analysen undersøges det, i hvilken udstrækning princippet om, at brugeren bør betale, kan gøres gældende.

Analysen skal ses på baggrund af, at budgetanalysen viser, at der er betydelige omkostninger forbundet med ny EU-lovgivning allerede fra 2004. Merudgifterne vil med den gældende bevilling kræve en prioritering af den nuværende statistikproduktion.

- Finansministeriet vil i samarbejde med Økonomi- og Erhvervsministeriet undersøge, om nogle af de generelt samfundsbelysende statistikker, der i dag udføres i ministeriernes regi, med fordel kan flyttes til DST for at sikre en optimal ressourceanvendelse.
- Anbefalingerne i rapporterne fra Økonomistyrelsen og de internationale eksperter om økonomistyring, ressourceforbrug og opgavetilrettelæggelse vil fremover indgå i resultatkontrakten mellem DST og Økonomi- og Erhvervsministeriets departement.

Kapitel 2

Beskrivelse af Danmarks Statistik

2.1 Generelt om Danmarks Statistik

<i>Oprettelse</i>	Danmarks Statistik er oprettet ved Lov nr. 196 af 8. juni 1966. Institutionen var dog ikke nogen nydannelse, idet loven videreførte den statistiske centralinstitution, som har eksisteret i Danmark siden 1850.
<i>Faglig uafhængighed</i>	Loven understregede institutionens faglige selvstændighed. Før lovens vedtagelse hed institutionen Det statistiske Departement ledet af en departementschef. Med loven af 1966 fulgte navnet Danmarks Statistik, som nu blev ledet af en Styrelse og en rigsstatistiker.
<i>FN</i>	I alle EU-lande og mange andre lande findes en tilsvarende fagligt uafhængig central statistikinstitution. Den faglige uafhængighed er da også en forudsætning for at kunne overholde FN's grundlæggende principper for officiel statistik, jf. <i>appendiks 1</i> . Disse principper er vedtaget af den øverste internationale statistikmyndighed, FN's statistiske Kommission, i 1994.
<i>Økonomi- og Erhvervsministeriet</i>	Siden november 2001 har Danmarks Statistik været en institution i Økonomi- og Erhvervsministeriet. Fra 2003 er der indgået resultatkontrakt mellem Danmarks Statistik og Økonomi- og Erhvervsministeriets departement.

2.2 Lovgrundlaget

2.2.1 Lov om Danmarks Statistik

Hovedopgaver Danmarks Statistiks hovedopgaver fremgår af Lov om Danmarks Statistik § 1. Der er tre hovedopgaver:

Den første opgave er *at indsamle, bearbejde og offentliggøre statistiske oplysninger* om samfundsforholdene. I tilknytning hertil kan der udarbejdes statistiske analyser og prognoser. Opgaverne kan løses i samarbejde med andre statistikproducenter.

Den anden opgave er at bidrage til *det internationale statistiske samarbejde* for at fremme statistikkenes nytteværdi, bl.a. ved at gøre den internationalt sammenlignelig. Herunder indgår Danmark som medlem af EU i et lovmæssigt forpligtende samarbejde om indsamling og bearbejdning af statistik. Herudover er Danmarks Statistik aktivt involveret i statistiksamarbejdet i FN, OECD og Norden m.fl. Danmarks Statistik udgiver årligt en *beretning* om institutionens internationale samarbejde. Beretningen indeholder bl.a. en oversigt over eksisterende lovgivning samt verserende forslag til ny lovgivning om EU-statistikker.

Den tredje opgave er at udføre statistiske opgaver for private og offentlige kunder mod betaling, de såkaldte *serviceydelser*, der udføres efter reglerne for indtægtsdækket virksomhed.

Central myndighed Danmarks Statistik er oprettet som central myndighed for den danske statistik, jf. lovens § 1. Det medfører:

- at den væsentligste samfundsbelysende statistik produceres af Danmarks Statistik. Herved opnås mulighed for at kombinere statistikkerne til nye berigede produkter.
- at andre offentlige myndigheder skal underrette Danmarks Statistik og forhandle om samordning, hvis de påtænker at indsamle og bearbejde statistiske oplysninger.
- at Danmarks Statistik skal forestå eller medvirke ved indretning af offentlige myndigheders centrale administrative registre af hensyn til den statistiske udnyttelse.

Pålagte opgaver Lovens § 1, stk. 2, er en bestemmelse om, at økonomiministeren (nu økonomi- og erhvervsministeren) kan pålægge Danmarks Statistik at udarbejde statistiske oplysninger til brug for den statslige administration og lovgivningsmagten. Det fremgår af betænkningen over forslaget til Lov om Danmarks Statistik, at der i givet fald skal ydes en særskilt bevilling, idet Styrelsens lovfæstede prioriteringsret ellers ville blive sat ud af kraft.

Bestemmelsen har kun sjældent været anvendt på nationalt plan, men en tilsvarende situation opstår, når der politisk vedtages EU-lovgivning med nye krav til dansk statistik. Her er finansieringen dog typisk uafklaret, men opgaverne skal i udgangspunktet finansieres inden for eksisterende bevillinger, jf. Budgetvejledningen, pkt. 2.4.1.

Ledelse Lovens §§ 2-5 omhandler ledelsesmæssige forhold. Det fastlægges, at Danmarks Statistik er en selvstændig institution, som ledes af en *Styrelse*, der består af rigsstatistikeren som formand og 6 andre medlemmer med indsigt i samfundsforhold. Styrelsen vælger selv en næstformand blandt medlemmerne. Styrelsen træffer beslutning om den årlige arbejdsplan, dvs. prioriteringen af statistikens emner og udviklingsretning. Styrelsen træffer i den forbindelse beslutning om de oplysninger, som skal indhentes fra virksomheder og offentlige myndigheder. Styrelsen træffer også beslutning i spørgsmål af større økonomisk betydning. Styrelsen fastsætter endvidere retningslinjer for samordning med andre statistikproducenter og registermyndigheder.

Danmarks Statistiks personaleforhold hører under *økonomi- og erhvervsministeren*. Ministeren har også ansvaret for Danmarks Statistiks bevilling og regnskab. Ministeren beskikker endvidere Styrelsens medlemmer (bortset fra formanden) for normalt 4 år ad gangen.

Rigsstatistikeren har den faglige og administrative ledelse af Danmarks Statistik. Sager, hvis afgørelse efter lovgivningen hører under økonomi- og erhvervsministeren, forelægges af rigsstatistikeren direkte for ministeren.

Rådgivning fra brugere og dataleverandører om Danmarks Statistiks arbejdsplan og andre forhold finder sted via *rådgivende udvalg*, som Styrelsen har nedsat (§ 3, stk. 5). De ledelsesmæssige forhold omtales nærmere i afsnit 2.5.

Udvalg med myndigheder Lovens § 5 fastslår, at økonomi- og erhvervsministeren kan nedsætte et udvalg til formidling af samarbejdet mellem Danmarks Statistik og andre offentlige myndigheder og institutioner. Ministeren fastsætter efter samråd med Styrelsen udvalgets forretningsorden. Denne bestemmelse har aldrig fundet anvendelse.

Adgang til oplysninger §§ 6-13 indeholder lovhjemlerne til at pålægge private erhvervsdrivende og offentlige myndigheder at afgive oplysninger.

Offentlige myndigheder og institutioner skal efter Styrelsens beslutning meddele de oplysninger, de er i besiddelse af, jf. § 6.

Erhvervsdrivende m.fl. skal afgive oplysninger om de forhold, som er omtalt i §§ 8-12, herunder også oplysninger, der følger af EU-lovgivning. Det er Styrelsen, som beslutter, i hvilket omfang og på hvilken måde oplysninger skal indsamles. Specifikke EU-regler skal dog overholdes. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte visse begrænsninger med hensyn til tilvejebringelsen af oplysninger efter §§ 8-12.

2.2.2 Anden dansk lovgivning

Lov om Danmarks Statistik giver institutionen bemyndigelser til at udarbejde statistik, men i forhold til specifikke statistikker må den opfattes som en rammelov.

Lovgivning I anden dansk lovgivning pålægges Danmarks Statistik imidlertid specifikke myndighedsopgaver. Det drejer sig om følgende:

- Lov om beregning af et nettoprisindeks, som er en månedlig statistik.
- Lov om kapitelstakster, som beregnes årligt.
- Lov om Det Centrale Virksomhedsregister, som pålægger Danmarks Statistik at vedligeholde grunddata om produktionsenheder og brancheplacere virksomheder. Denne opgave er dog også omfattet af EU-lovgivning.
- Lov om biblioteksvirksomhed, som pålægger institutionen at være offentligt tilgængeligt hovedfagbibliotek for deskriptiv statistik.
- I henhold til Finansloven vedligeholder og udvikler institutionen den økonomiske konjunkturmodel ADAM. Modellen har sin egen bestyrelse med en repræsentant for henholdsvis Finansministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet samt Danmarks Nationalbank. Bestyrelsen består herudover af en økonomisk sagkyndig samt rigsstatistikeren, der er formand.
- I henhold til Finansloven er der gratis internetadgang til Danmarks Statistikbank, Nyt fra Danmarks Statistik og Øresundsdatabanken, hvilket pålægger institutionen at vedligeholde disse databaser mv.

Myndighedspåbud Ud over ovennævnte lovgivning er Danmarks Statistik omfattet af de samme love, bekendtgørelser, cirkulærer og instrukser fra regeringen, som andre statslige myndigheder. Heri fastlægges en række specifikke opgaver vedrørende økonomi, personale og arbejdsmiljø mv.

2.2.3 EU-lovgivning

<i>Intensiveret samarbejde</i>	Det stadig tættere samarbejde inden for EU medfører et behov for statistik på flere områder, for mere detaljeret statistik og for, at statistikker udarbejdes efter ensartede retningslinjer, således at de er sammenlignelige fra land til land og over tiden. Størstedelen af statistikken bliver derfor udarbejdet i henhold til forpligtende retsakter (forordninger), der nøje fastlægger kravene til den statistik, der skal leveres til EU.
<i>Politiske behov</i>	I EU er der på højt politisk niveau en stadig større interesse for statistikens kvalitet og produktionsbetingelser. Således fik det Europæiske Råd efter anmodning på sit møde i marts 2003 for første gang forelagt en fælles Kommissions- og Rådsmeddelelse (godkendt af Rådet af EU-landenes økonomi- og finansministre, ØKOFIN, i februar 2003) om situationen for den europæiske statistik. Det nævnes bl.a. i rapporten: "Hvis det europæiske statistiske system skal kunne udarbejde makroøkonomiske statistikker, der opfylder kvalitetsstandarder med hensyn til tilgængelighed og aktualitet, der er på højde med USA's standarder ... kræver det et nyt kvantespring. ... De statistiske myndigheders uafhængighed baseret på videnskabelige metoder skal understreges og styrkes. ... De ressourcer, der afsættes til statistikker, og institutionernes rolle i forbindelse med udarbejdelsen af dem skal tilpasses de nye europæiske krav". Rapporten indeholder mål for udbygning og fremskyndelse af en række vigtige indikatorer for den økonomiske udvikling (Principal European Economic Indicators, PEEIs).
<i>Amsterdam-traktaten</i>	Amsterdam-traktaten (artikel 284 og 285) udgør den overordnede hjemmel til at udarbejde de statistikker, som er nødvendige for, at EU kan udøve sin virksomhed. Det er Ministerrådet (herefter benævnt "Rådet") og Europa-Parlamentet, der via den "fælles beslutningsprocedure" (co-decision) beslutter hvilke statistikker, der er nødvendige for at planlægge og overvåge udviklingen i EU og træffe politiske og økonomiske beslutninger inden for EU's samarbejdsområder. Retten til at fremsætte forslag til EU-lovgivning ligger hos Kommissionen. For euro-landene kan Den Europæiske Centralbank også træffe beslutninger om statistikker. Amsterdam-traktaten stiller følgende krav til EU-statistikkerne: <i>Udarbejdelsen af fællesskabsstatistik skal være karakteriseret ved upartiskhed, pålidelighed, objektivitet, videnskabelig uafhængighed, omkostningseffektivitet og de statistiske oplysningers fortrolighed; den må ikke medføre uforholdsmæssigt store byrder for erhvervslivet.</i>
<i>Statistical law</i>	De overordnede rammer og principper for det europæiske statistiske samarbejde præciseres i Rådets forordning af 17. februar 1997 – "Statistical law" – der på mange måder udgør en pendant til "Lov om Danmarks Statistik". Statistical law fastlægger bl.a., at der skal udformes arbejdsprogrammer, som nærmere beskriver hovedtemaerne i EU-statistikens indhold.
<i>Arbejdsprogrammer</i>	EU's statistiske arbejdsprogrammer danner rammen om udarbejdelse af EU-statistikkerne. Det grundlæggende program er det 5-års arbejdsprogram, som vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet (det gældende for perioden 2003-2007). Med udgangspunkt heri vedtager Kommissionen udfyldende årlige arbejdsprogrammer.

<i>Eurostat</i>	Med henblik på at koordinere og styre det europæiske statistiske samarbejde har Kommissionen oprettet en central statistikinstitution, De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor, <i>Eurostat</i> , der har status som generaldirektorat. Ud over at planlægge og koordinere den statistiske udvikling og forestå lovgivningsforberedelser varetager Eurostat det praktiske arbejde med at arbejde og offentliggøre de statistiske oplysninger, der indsamles fra medlemslandene. Eurostat varetager endvidere betydningsfulde administrative funktioner i forbindelse med EU's egne indtægter (herunder specielt BNI-afgiften) samt proceduren om de uforholdsmæssigt store underskud (EDP), hvor der også aflægges kontrolbesøg i de enkelte medlemslande.
<i>SPC's opgaver</i>	Generaldirektørerne for EU-landenes statistikbureauer (i Danmark rigsstatistikeren) under forsæde af Eurostats generaldirektør udgør "Udvalget for Det Statistiske Program" (SPC). Herudover deltager generaldirektørerne for EØS-landene uden stemmeret i møderne. SPC er rådgivende organ i forbindelse med udarbejdelsen af femårs-programmet, de årlige arbejdsprogrammer samt i andre strategiske spørgsmål. Inden Kommissionen oversender et forslag til ny statistikretsakt til Rådet og Europa-Parlamentet, forelægges det SPC til udtalelse, ligesom SPC godkender alle frivilligt indgåede aftaler. Endelig fungerer SPC som gennemførelseskomité i forhold til en række forordninger, hvori Kommissionen er bemyndiget af Rådet og Europa-Parlamentet til at træffe afgørelser om mere detaljerede statistikspørgsmål (kommissionsretsakter). Arbejdet i SPC foregår på grundlag af indstillinger fra et omfattende netværk af kommissionsarbejdsgrupper.
<i>Rådsarbejdsgrupper og Europa-Parlamentet</i>	Når SPC har behandlet et udkast til en ny retsakt, oversendes det fra Kommissionen til Rådet. Efter at Rådet har modtaget forslaget, behandles det i en rådsarbejdsgruppe med deltagelse af medlemslandene, der for Danmarks vedkommende repræsenteres af Danmarks Statistik frem til det tidspunkt, hvor sagen sendes til De faste repræsentanternes Komité (COREPER). Hovedparten af alle statistikretsakter behandles i en af de tre stående statistikarbejdsgrupper: a) Økofin-statistik arbejdsgruppen, b) Landbrugsstatistikgruppen eller c) Indre marked statistikgruppen. Det er i 2003 besluttet at sammenlægge disse tre rådsarbejdsgrupper. Med Amsterdam-traktaten er statistiske retsakter blevet omfattet af den fælles beslutningsprocedure, hvilket indebærer, at Europa-Parlamentet inddrages parallelt med Rådet i behandlingen af forslaget. Dermed har Europa-Parlamentet fået en langt mere central placering i beslutningsprocessen end tidligere.
<i>Dansk påvirkning</i>	Danmarks Statistik opnår jævnlige indflydelse på beslutningsprocesserne i EU med udgangspunkt i følgende holdninger, som er fastlagt i institutionens <i>Strategi 2006</i> : • Internationalt sammenlignelig statistik bør fremmes, da det er en væsentlig kvalitetsforbedring for brugerne. • Statistikbrugernes behov skal afvejes i forhold til erhvervslivets indberetningsbyrde, som bør begrænses så meget som muligt. • Omkostningerne for Danmark ved det europæiske statistikprogram søges begrænset under hensyntagen til formålet med statistikkerne. • Danmark skal i videst mulig udstrækning kunne anvende registeroplysninger i statistikproduktionen for at formindske både indberetningsbyrden og omkostningerne.

Det kan i den forbindelse nævnes, at Danmarks Statistik i 2002 sendte en række forslag til regeringen om lovpligtige statistikker, som ud fra en samlet vurdering af ressourceanvendelsen kunne reduceres eller fjernes. Det vedrører især statistikker inden for landbrug, transport, industri og udenrigshandel.

Danmark har indflydelse på beslutningsprocessen i EU både under lovforberedelserne og ved de afsluttende forhandlinger. Det må imidlertid erkendes, at Danmark ved afstemninger på både embedsmandsniveau og politisk niveau har 3 stemmer ud af 87.

Det danske EU-beslutningssystem

Når den danske holdning til en retsakt skal fastlægges, er der en generel procedure, hvis formål er at sikre størst mulig dansk indflydelse på EU-beslutningsprocesserne. Der er etableret et interministerielt koordinationsystem med fire beslutningsniveauer, som behandler sagerne parallelt med beslutningsprocessen i EU. Det er ressortmyndigheden (for den generelle statistiks vedkommende Danmarks Statistik), der er ansvarlig for, at denne procedure efterleves og for udkast til den indstilling, der afgives til de politiske myndigheder. Normalt aktiveres systemet, når et forslag oversendes fra Kommissionen til henholdsvis Rådet og Europa-Parlamentet.

Det danske EU-beslutningssystems fire niveauer er:

- *Specialudvalgene*, som er embedsmandsudvalg sammensat af sagsområdets interessenter samt Udenrigsministeriet. På baggrund af et rammenotat fra ressortmyndigheden foretager disse udvalg en sagsbehandling med sigte på at tilvejebringe et velkoordineret grundlag for Danmarks holdning. Danmarks Statistik er p.t. permanent repræsenteret i 3 af de 35 udvalg, nemlig udvalgene vedrørende arbejdsmarked, transport og miljø.
- *EU-udvalget*, der er et embedsmandsudvalg sammensat af permanente eller ad hoc repræsentanter for ressortmyndighederne under Udenrigsministeriets formandskab. På baggrund af et bidrag til kommenteret dagsorden fra ressortmyndigheden forbereder dette udvalg de sager, der kræver politisk afgørelse. Danmarks Statistik er ikke fast medlem.
- *Regeringens Udenrigspolitiske Udvalg* er et ministerudvalg, der træffer de politiske afgørelser på baggrund af EU-udvalgets oplæg.
- *Folketingets Europaudvalg*, som regeringen forelægger alle væsentlige sager i form af grundnotater og aktuelle notater fra ressortmyndigheden.

Betydning for Danmarks Statistik

EU-lovgivningen har afgørende betydning for Danmarks Statistiks opgaver. Den 1. april 2003 var der 155 gældende retsakter om statistik, som berører Danmarks Statistik. De er beskrevet i Danmarks Statistiks *Statistikprogram 2003*.

Betydningen kan ses af, at 68 pct. af de finanslovsfinansierede årsværk, der anvendes til statistikprogrammet, går til at opfylde EU-lovgivning, jf. afsnit 4.1. De statistikker, som udføres for at overholde EU-lovgivningen, står også for 92 pct. af erhvervslivets indberetningsbyrde til Danmarks Statistik. Det bør i den forbindelse nævnes, at en del af de statistikker, der udarbejdes som følge af EU-medlemskabet, alligevel ville have været udarbejdet som følge af nationale behov.

EU-lovgivningens betydning for Danmarks Statistik er vokset meget i de senere år. Det kan bl.a. ses af væksten i antallet af retsakter. Den 1. januar 1997 var der 96 gældende retsakter om statistik. På lidt over 6 år er antallet af statistikretsakter altså steget med 61 pct. Selv om der ikke foreligger oplysninger om, hvor mange årsværk der blev anvendt til at opfylde EU-lovforpligtelserne i 1997, så var det en hel del færre end i dag.

En væsentlig andel af de nye statistiske lovforpligtelser skyldes Stabilitets- og vækstpagten fra 1997, herunder den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en). Den har medført betydeligt udvidede krav til sammenlignelige statistikker vedrørende prisudviklingen (HICP), offentlige finanser og nationalregnskabet (fastprisberegninger) samt til en lang række konjunkturindikatorer (Konjunkturforordningen fra 1998). For bedre at kunne overvåge den økonomiske udvikling vedtog økonomi- og finansministrene (ØKOFIN) i september 2000 en handlingsplan for landenes udbygning af den økonomiske og erhvervsmæssige statistik.

Blandt andre væsentlige nye lovforpligtelser er Strukturforordningen fra 1997 (beskrivelse af erhvervsstrukturen), som bl.a. indebærer en helt ny regnskabsstatistik omfattende alle erhverv, og i det hele taget en udvidelse af statistikdækningen fra industrien til alle private erhverv.

På arbejdsmarkedsområdet kan især fremhæves forordningen fra 1998 om arbejdskraftundersøgelsen, som indebærer en meget ressourcekrævende interviewundersøgelse. Herudover kan nævnes forordningen om lønstruktur og lønomkostninger fra 1999.

2.3 Lovgrundlag og ressourceforbrug

Årsværksforbruget

Forbruget af årsværk i Danmarks Statistik i forhold til de forskellige lovforpligtelser samt brugerbetalte årsværk ses i *tabel 2.1*. Det ses, at antallet af finanslovsfinansierede årsværk, der bruges til lovforpligtelser, stort set er uændrede i perioden 2001-2003. Det samme gælder antallet af brugerbetalte årsværk.

Styrelsens muligheder begrænses

De årsværk, som bruges til "øvrige statistik mv." er derimod formindsket væsentligt, hvilket betyder en begrænsning af Styrelsens muligheder for at prioritere, hvilke statistikker der skal udarbejdes.

Produktivitetsbeskæringer

Ved planlægning af arbejdet i Danmarks Statistik beskæres årsværkene (bortset fra løntilskudsjob, elever, barsel mv.) hvert år med 2,2 pct., hvilket svarer til 2 pct.'s beskæring af samtlige årsværk. Det forudsættes herefter, at den samme opgavemængde udføres i uændret kvalitet med 2,2 pct. færre medarbejdere. Herudover sker der en omprioritering ved at flytte årsværk, som har været anvendt til udviklingsprojekter.

Tabel 2.1 Udviklingen i antal årsværk i 2001-2003 fordelt efter formål og finansiering

	Antal årsværk i alt	Bruger-betalte årsværk	Finanslovsårsværk til:		
			EU-lovforpligtelser	Danske lovforpligtelser	Øvrig statistik mv.
2001	587	145	240	74	128
2002	564	141	241	72	110
2003	548	143	240	73	92

Anm. CVR og DREAM er ikke medregnet, da disse enheder ikke indgår i Danmarks Statistik efter 2001.

Kilde: Danmarks Statistiks Arbejdsplan 2003 for årene 2001 og 2002. For 2003 er der foretaget enkelte ændringer i forhold til arbejdsplanen som konsekvens af budgetundersøgelsens analyser.

Indprioriterede lovforpligtelser

Når antallet af årsværk til EU-lovforpligtelser er uændret, på trods af produktivtetsbeskæringer, skyldes det, at der er indprioriteret nye lovpligtige opgaver, som modsvarer produktivtetsbeskæringerne.

I 2002 drejer det sig bl.a. om ændringer i arbejdskraftundersøgelsen, omlægning af detailomsætningsindekset, udarbejdelse af kvartalsvise ikke-finansielle konti for det offentlige, ændret behandling af skatter og afgifter i nationalregnskabet, samt det kvartalsvise flash nationalregnskab.

I 2003 drejer det sig bl.a. om et kvartalsvist arbejdsomkostningsindeks, indberetning af udførte arbejdstimer baseret på det kvartalsvise arbejdstidsregnskab, strukturtællingen for landbruget samt summariske kvartalsvise finansielle konti for det offentlige.

Når antallet af årsværk til danske lovforpligtelser også er uændret på trods af produktivtetsbeskæringen, skyldes det især, at der bruges flere årsværk til løntilskudsjob og barsel, nemlig 25 årsværk i 2001 mod forventet 28 årsværk i 2003.

Øvrig statistik mv.

Det ses af tabel 2.1, at antallet af årsværk, som anvendes til øvrig statistik mv., er faldet med 36 fra 2001 til 2003. Faldet overstiger langt produktivtetsbeskæringerne. I overensstemmelse med regeringens udmeldinger vedrørende besparelser i staten har Danmarks Statistik derfor foretaget en tilpasning af opgavemængden til de eksisterende ressourcer.

Nedgangen fra 2001 til 2003 er realiseret på følgende måde: (A) Produktivtetsbeskæringer med ca. 5 årsværk, (B) Nedlæggelse af statistikker og formidling, bl.a. vedrørende miljø, transport, færdselsuheld, kirken og kommunalvalg med ca. 11 årsværk, (C) Mere end en halvering af antallet af kontorelever med ca. 11 årsværk, (D) Opgaver vedrørende arbejdsomkostningsindeks, finansielle konti og input-output tabeller med ca. 5 årsværk overgået til EU-lovpligtige opgaver, (E) Reduktion af udviklingsprojekter inden for arbejdsmarkedsstatistikken, yderligere beskæring af hjælpefunktioner (bl.a. IT) og kvalitetssænkninger vedrørende brancheplacering af virksomheder og industristatistikker med i alt ca. 4 årsværk.

2.4 Officiel statistik og troværdighed

Mission

Det grundlæggende formål med Danmarks Statistik er udtrykt i institutionens mission:

Danmarks Statistik skal producere og formidle den troværdige statistik om samfundsforholdene, som er en væsentlig forudsætning for, at demokratiet og samfundsøkonomien kan fungere.

Det er helt afgørende for samfundet, at statistikken er troværdig. Kun derved bliver den bredt accepteret og anvendelig.

Kriterier for troværdighed Med udgangspunkt i Lov om Danmarks Statistik og internationale principper har Styrelsen vedtaget følgende syv kriterier, som skal sikre troværdigheden:

- Statistikkerne skal være alsidige og upartiske, så de tjener almene samfundsmæssige interesser.
- Statistikkerne skal udarbejdes på et videnskabeligt grundlag, dvs. at faglige hensyn er afgørende ved valg af metoder for dataindsamling, bearbejdning, opbevaring og formidling. Hele denne proces skal være veldokumenteret i form af metadata.
- Kvaliteten skal være så god, at statistikernes billede af samfundsudviklingen er retvisende, hvilket skal opnås via formulerede kvalitets-sikringsprocedurer.
- Statistikkerne skal offentliggøres uden forsinkelse, når de er færdige. Der må ikke tages hensyn til, hvad der er politisk hensigtsmæssigt.
- Der skal være et system for forudannoncering af udgivelsestidspunkter.
- Alle brugere skal kunne blive bekendt med statistikens resultater på samme tidspunkt. Det indebærer bl.a., at den ansvarlige minister ikke forhåndsorienteres.
- Oplysninger om enkeltpersoner og virksomheder behandles fortroligt og videregives ikke til administrative formål.

Officiel statistik I adskillige lande bruges betegnelsen officiel statistik. For at kunne accepteres som officiel statistik skal statistikken kunne leve op til en række krav. Kravene svarer stort set til ovennævnte kriterier.

I Danmark har denne betegnelse ikke vundet indpas, sandsynligvis fordi langt det meste generelle samfundsbelysende statistik har været produceret af Danmarks Statistik.

Statistik uden for Danmarks Statistik Der er ikke officielt formuleret generelle krav til statistik produceret af andre myndigheder svarende til kravene til Danmarks Statistik.

2.5 Organisation og personale

Styrelsen Som nævnt i afsnit 2.1.1 ledes Danmarks Statistik af en Styrelse, som træffer beslutninger inden for de omtalte områder. En af Styrelsens væsentligste opgaver er at prioritere, hvilke ikke-lovpligtige statistikker, der skal udarbejdes, inden for det økonomiske råderum Styrelsen har. Det er herunder Styrelsen, som beslutter i hvilket omfang og på hvilken måde erhvervsdrivende skal afgive oplysninger. Pr. 1. august 2003 har Styrelsen følgende sammensætning:

Rigsstatistiker Jan Plovsing (formand)
 Bestyrelsesformand for Fondsbørsen, direktør Hans Ejvind Hansen (næstformand)
 Amtsborgmester i Roskilde Amt Kristian Ebbensgaard
 Viceadministrerende direktør i Dansk Industri Jørgen Hansen
 Professor ved Syddansk Universitet Kjeld Møller Pedersen
 Professor ved Handelshøjskolen i Århus Nina Smith
 Selvstændig erhvervsdrivende, civilingeniør Arne Vierø

<i>Afdelinger</i>	Danmarks Statistik er opbygget med fire afdelinger for henholdsvis personstatistik, erhvervsstatistik, økonomisk statistik og brugerservice. Hver af afdelingerne er i Arbejdsplan 2003 normeret med ca. 120 årsværk. I hver afdeling er der et antal kontorer, jf. figur 2.1. Herudover er stabsfunktionerne (rigsstatistikere, administrationscenter og internationalt sekretariat) normeret med 35 årsværk.
<i>Rigsstatistikeren</i>	Rigsstatistikeren har den daglige faglige og administrative ledelse af institutionen. Det er herunder rigsstatistikeren, der har det overordnede ansvar for, hvordan statistikkerne udarbejdes og formidles.
<i>Rådgivende udvalg</i>	Styrelsen har i henhold til loven nedsat seks rådgivende udvalg med repræsentanter for de forskellige brugere og dataleverandører. Der er nedsat udvalg for personstatistik, økonomisk statistik, erhvervsstatistik, landbrugsstatistik, miljø- og energistatistik samt for forskning. Udvalgenes hovedopgave er at rådgive om den årlige arbejdsplan og andre væsentlige spørgsmål. Udvalgene har mellem 10 og 20 medlemmer og mødes to gange om året
<i>Planlægningssystemet</i>	Danmarks Statistiks langsigtede målsætninger er formuleret i <i>Strategi 2006</i>, som blev vedtaget af Styrelsen i 2001. I den årlige <i>arbejdsplan</i> beslutter Styrelsen, hvilke konkrete mål, som skal nås i det givne år. Tilsvarende konkrete årlige mål fastsættes i <i>resultatkontrakten</i> med Økonomi- og Erhvervsministeriets departement. Ovennævnte mål udmøntes i <i>årlige afdelingskontrakter</i> mellem rigsstatistikeren og afdelingscheferne, samt i årlige <i>kontorkontrakter</i> mellem afdelingscheferne og deres kontorchefer.
<i>Personalet</i>	Danmarks Statistiks personaleudvikling ses i tabel 2.2. Personalet er opgjort pr. 1. januar. Der kan konstateres et stigende antal medarbejdere i perioden 1997-2000 og herefter et fald, således at niveauet i 2003 er det laveste i hele den viste periode.
<i>Jobforskydninger</i>	Personaleudviklingen er i øvrigt kendetegnet ved en stigende andel akademisk arbejdskraft. Hertil kommer, at der også inden for kontorpersonalet er sket en forskydning mod de højere stillingskategorier. Denne udvikling skyldes, at der løbende gennemføres rationaliseringer, som især fjerner de job, der kræver de mindste kvalifikationer. Den stigende andel af chefer skyldes bl.a., at statens chefer har fået en voksende opgavemængde, især vedrørende personaleledelse. Det gennemsnitlige antal medarbejdere pr. chef er dog stadig forholdsvis højt med 1 til 14 i 2003 mod 1 til 18 i 1997.

Tabel 2.2 Personalet i Danmarks Statistik pr. 1. januar

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Antal ansatte i alt....	581	614	617	636	617	601	540
Tjenestemandandel	16	16	16	16	15	14	16
Heltidsandel.....	86	85	85	85	85	87	87
Kvindeandel.....	48	47	46	46	47	49	49
Gennemsnitsalder....	...	...	41	41	42	42	43
AC-andel ¹	31	32	35	36	37	36	38
Personalegrupper (antal)							
Chefer ²	32	34	36	36	39	39	40
Akademikere.....	148	162	177	191	187	178	164
IT-specialister.....	91	92	89	90	85	87	77
Kontorpersonale mv..	309	325	310	315	297	286	242
Løntilskudsjob.....	0	1	5	4	9	11	17
Antal ansatte ekskl. CVR og DREAM.....	572	597	599	609	590	601	540

¹ Dvs. chefer og akademikere. ² Chefer med personaleansvar.
Anm. Tallene er ekskl. interviewere.

2.6 Brugerindflydelse og brugerbetaling

Indflydelseskanaler

Brugerne har en formaliseret indflydelse på aktiviteterne i Danmarks Statistik via Styrelsen, de rådgivende udvalg samt bestyrelsen for den økonomiske model ADAM. Herudover findes der skriftlige samarbejdsaftaler om statistikproduktion og arbejdsdeling med bl.a. Nationalbanken, Miljøministeriet samt Told og Skat.

Brugerne øver også indflydelse via brugerundersøgelser, den løbende kundeundersøgelse samt diverse konkrete henvendelser og forhandlinger.

Brugerne har herudover en indflydelse på institutionens aktiviteter ved at finansiere eller delvis finansiere specifikke aktiviteter. Der skelnes i den forbindelse mellem statistikprogrammet og serviceopgaver.

Statistikprogrammet

Statistikprogrammet omfatter al løbende statistik og formidlingen heraf. Statistikprogrammet offentliggøres i en særskilt publikation, hvor der for hver statistik mv. er oplysninger om formål, indhold, erhvervslivets svarbyrde, publicering, lovgrundlag mv. Statistikprogrammet for 2003 omfatter 251 opgaver.

Statistikprogrammet finansieres af bevillingen på finansloven, af publikationsindtægter og af finansieringstilskud.

Finansieringstilskud

Finansieringstilskuddene ydes til specifikke statistikker af ministerier og EU. Herudover er der enkelte finansieringstilskud fra organisationer.

I arbejdsplanen for 2003 er tilskudsgiverne og de statistikker, som modtager tilskud, omtalt. Det fremgår, at ministerierne yder tilskud på tilsammen ca. 13

mio. kr., og at EU yder tilskud i samme størrelsesorden. De samlede finansieringstilskud udgør ca. 27 mio. kr. årligt. Blandt ministerierne er det for tiden Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling samt Undervisningsministeriet, som yder de største tilskud.

Ved aftaler om finansieringstilskud forhandles der om tilskuddets størrelse. Fra Danmarks Statistiks side tages der udgangspunkt i en beregning af de totale omkostninger (dvs. inkl. fuld overhead). I en del tilfælde aftales et mindre tilskud end beregningen medfører, således at Danmarks Statistik også selv bidrager til finansiering af den pågældende statistik. Det forudsætter dog dels, at Danmarks Statistik har ressourcerne til det, dels at statistikken har en væsentlig og generel samfundsmæssig betydning.

Finansieringstilskud fra EU dækker aldrig de totale omkostninger som følge af EU's kontraktregler. EU-tilskuddene ydes til (1) enkelte løbende ikke-lovpligtige opgaver, (2) i nogle tilfælde ved opstart af nye lovpligtige statistikker eller udvikling af allerede lovpligtige statistikker (3) samt til pilotprojekter for statistikker, som er på vej til at blive lovpligtige.

Tilskud giver indflydelse Ved at bidrage til finansiering af statistikprogrammet opnår brugerne indflydelse på hvilke statistikker, som udarbejdes af Danmarks Statistik.

Serviceopgaver Brugere kan herudover få udarbejdet serviceopgaver. De indgår ikke i statistikprogrammet og medfører normalt ikke nogen publicering fra Danmarks Statistiks side.

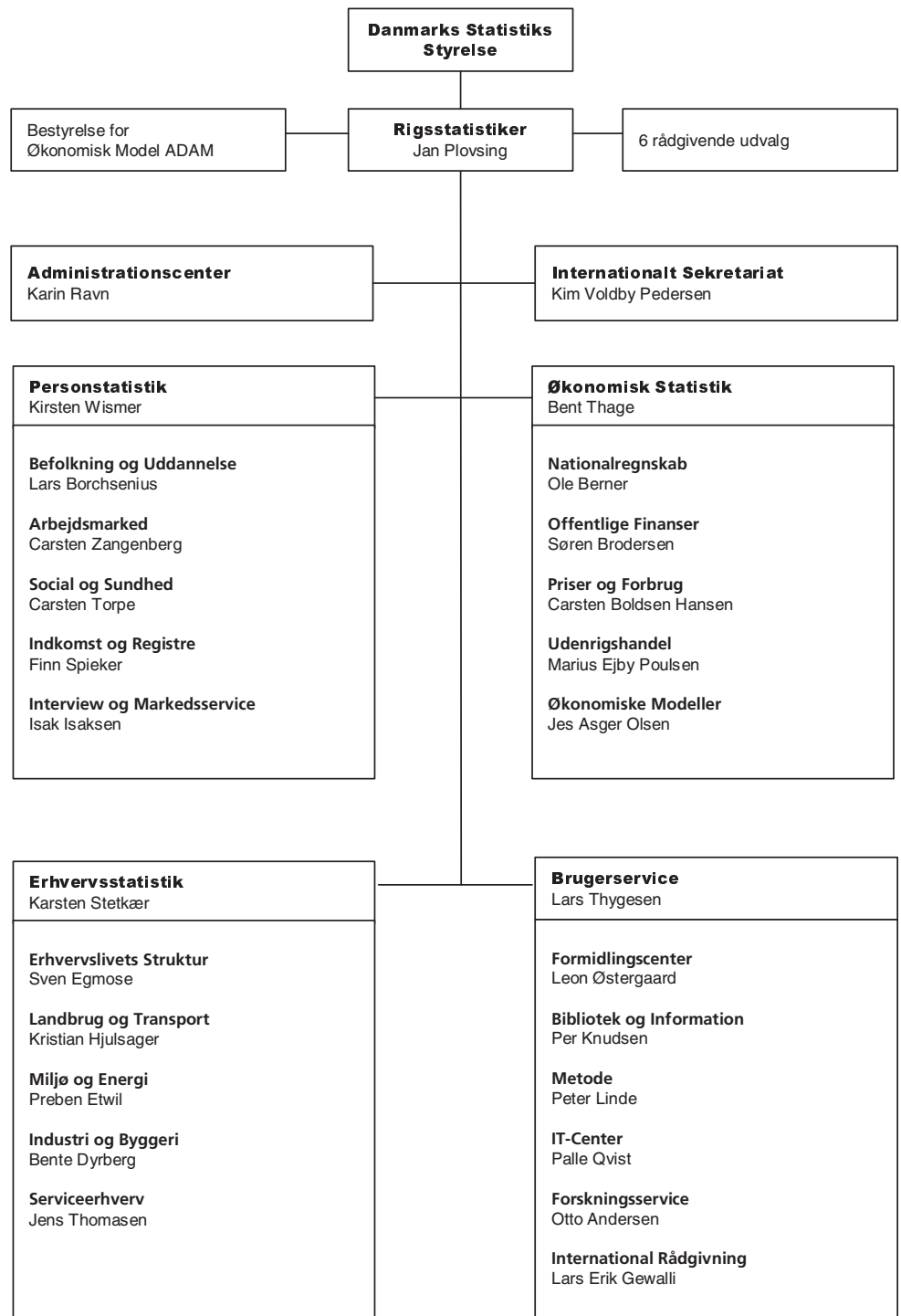
En stor del af serviceopgaverne består af skræddersyede analyser, statistikker, datasæt og tabeller til den enkelte kunde. Herudover har Danmarks Statistik nogle standardservicesystemer, som benyttes af mange kunder. Kunderne er ministerier, kommuner, organisationer, virksomheder og forskere m.fl.

Blandt de større typer af løbende serviceydelser kan nævnes forskningsserviceenheden, international rådgivning, interviewundersøgelser, lovmodellen, udlændingedatabasen og markedsstatistik.

Indtægtsdækket virksomhed Serviceopgaverne udføres efter reglerne for indtægtsdækket virksomhed, dvs. at priserne fastsættes, så de totale omkostninger bliver dækket (dvs. inkl. fuld overhead). Den indtægtsdækkede virksomhed udgør 45-50 mio. kr. årligt.

Den indtægtsdækkede virksomhed er omtalt i et særskilt kapitel i arbejdsplanen for 2003.

Figur 2.1. Danmarks Statistiks organisation pr. 1. august 2003



Appendix 1

FN's grundlæggende principper for officiel statistik

FN's statistiske Kommission vedtog den 14. april 1994 de grundlæggende principper for officiel statistik.

1. Den officielle statistik er et uundværligt element i ethvert demokratisk samfunds informationssystem, hvorfra data inden for områder som økonomi, demografi, sociale forhold og miljø skal være tilgængelig for den statslige administration, samfundsøkonomien og offentligheden. Med dette formål for øje, skal de officielle statistiske institutioner producere statistikker, som har en høj brugsværdi, og stille dem til rådighed for offentligheden på et upartisk grundlag for at imødekomme borgernes krav om almen oplysning.
2. For at bevare den officielle statistiks troværdighed er det nødvendigt for de statistiske institutioner at træffe beslutninger, som er i overensstemmelse med faglige hensyn, herunder videnskabelige principper og faglig etik omkring metoder og fremgangsmåder for dataindsamling, bearbejdning, opbevaring og formidling af statistiske data.
3. For at gøre det lettere at fortolke de statistiske data korrekt skal de statistiske institutioner præsentere information om datakilder, metoder og fremgangsmåder for statistikken i overensstemmelse med videnskabelige normer.
4. De statistiske institutioner er berettigede til at kommentere fejlagtige fortolkninger og misbrug af statistikken.
5. Data til statistiske formål kan udtrækkes fra alle typer af datakilder, hvad enten det er statistiske undersøgelser eller administrative registre. Ved udvælgelse af datakilden skal der tages hensyn til kvalitet, aktualitet, omkostninger og respondentbyrden.
6. Individualoplysninger indsamlet af de statistiske institutioner til statistisk bearbejdning, hvad enten de kan henføres til fysiske eller juridiske personer, skal behandles fortroligt og må udelukkende anvendes til statistiske formål.
7. De love, bestemmelser og forholdsregler, som de statistiske systemer fungerer i henhold til, skal være tilgængelige for offentligheden.
8. Koordinering mellem de statistiske institutioner inden for hvert land er af afgørende betydning for at opnå et sammenhængende og effektivt statistiksystem.
9. At de statistiske institutioner i hvert enkelt land anvender internationale begreber, klassifikationer og metoder fremmer sammenhængen og effektiviteten i de statistiske systemer på alle niveauer.
10. Bilateralt og multilateralt statistiksamarbejde bidrager til at forbedre de officielle statistiksystemer i alle lande.

Kapitel 3

3. De økonomiske rammer 1997-2002.

3.1. Kortlægning af de økonomiske rammer

I indeværende afsnit gives der et billede af udviklingen i de økonomiske rammer for Danmarks Statistiks aktiviteter i perioden 1997-2002. Beskrivelsen tager udgangspunkt i finanslovsbevillinger, finansieringstilskud og publiceringsindtægter, som udgør det økonomiske fundament for produktion og formidling af statistikprogrammet. Hertil kommer en beskrivelse af udviklingen i den indtægtsdækkede virksomhed, som sammen med finanslovsbevillingen og de øvrige indtægter udgør Danmarks Statistiks samlede rådighedsbeløb år for år.

3.1.1. Udviklingen i finanslovsbevillingen

Fra 1997 ændrede Danmarks Statistik bevillingstype fra nettostyret virksomhed til driftsbevilling omfattende almindelig virksomhed, indtægtsdækket virksomhed og tilskudsfinansierede aktiviteter. Endvidere var Det Centrale Virksomhedsregister og den økonomiske model DREAM omfattet af bevillingen. Sidstnævnte blev ved ressortomlægningerne i november 2001 overført til henholdsvis Skatteministeriet og Finansministeriet.

Nedenstående *tabel 3.1* viser udviklingen i Danmarks Statistiks finanslovsbevillinger (FL+TB) i løbende priser for årene 1997-2002. For at kunne sammenligne bevillingerne over tid er bevillingstallene angivet ekskl. særlige bevillinger givet til etablering og drift af CVR, samt DREAM.

Tabel 3.1 **Danmarks Statistiks bevilling 1997-2002, ekskl. CVR og Dream**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Samlet bevilling (årets priser, mio. kr.)	211,7	202,1	196,7	201,6	216,3	216,2
Bevilling CVR (årets priser, mio. kr.)	35,4	20,0	7,1	3,6	3,7	-
Bevilling DREAM (årets priser, mio. kr.)....	2,0	2,1	2,1	2,1	2,0	-
Bevilling ekskl. CVR og DREAM (årets priser mio. kr.)	174,3	180,1	187,5	195,9	210,6	216,2
Faste priser, mio. kr. (2002-niveau)	200,1	201,1	203,7	207,5	215,8	216,2
Faste priser (1997=100)	100,0	100,5	101,8	103,7	107,9	108,0

Anm.: Bevillingen er inkl. Danmarks Statistiks bidrag til underskudsdekning af CVR. I 1999 er der i forhold til statsregnskabet korrigeret for bevillingsoverførsel af 1,9 mio. kr. fra CVR til Danmarks Statistiks alm. virksomhed (jf. bevillingsafregning for 1999). Endvidere er CVR-bevillingen inkl. ekstra bevilling på 7,0 mio. kr., som fejlagtigt i statsregnskabet er placeret på Danmarks Statistiks almindelige virksomhed, jf. regnskabsmæssige bemærkninger til virksomhedsregnskab 1999.

Fastprisberegningen er foretaget ud fra Finansministeriets PL-indeks for Danmarks Statistik.

Det fremgår af tabellen, at Danmarks Statistiks bevilling ekskl. CVR og DREAM på finansloven i løbende priser er steget fra 174,3 mio. kr. i 1997 til 216,2 mio. kr. i 2002. Opgjort i faste priser i 2002-niveau er bevillingen steget med 8,0 pct. siden 1997. Denne stigning indeholder imidlertid en række bevillingsforhøjelser givet i forbindelse med konkrete, nye opgaver, som ikke

har øget Danmarks Statistiks årlige rådighedsbeløb til de eksisterende aktiviteter vedrørende produktion og formidling af statistik.

I *tabel 3.2* nedenfor er de årlige finanslovsbevillinger derfor rensat for bevillingsforhøjelser, som er givet som kompensation for konkrete, nye opgaver og indtægtstab.

Generelle reguleringer af bevillingen så som dispositionsbegrænsninger, bidrag til central omstillingspulje, effektivitetskrav og besparelser gennem bedre offentlige indkøb mv. samt PL-reguleringer indgår i *tabel 3.1* og *3.2*.

Tabel 3.2 **Udviklingen i finanslovsbevillingen ekskl. CVR og Dream korregeret for forhøjelser til konkrete, nye opgaver samt kompensation for indtægtstab**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Årets priser, mio. kr.	170,2	169,4	171,1	168,4	167,8	167,7
Faste priser, mio. kr. (2002-niveau)	195,4	189,2	185,9	178,4	172,0	167,7
Faste priser (1997=100)	100,0	96,8	95,1	91,3	88,0	85,8

Nye opgaver Ved opgørelsen af finanslovsbevillingen ekskl. kompensation for forhøjelser til nye opgaver samt kompensation for indtægtstab er følgende dele af bevillingerne 1997-2002 neutraliseret, idet de pågældende beløb, regnet med fortegn, har været bestemt til konkrete udgifter/indtægter eller bundne opgaver (alle i årets priser):

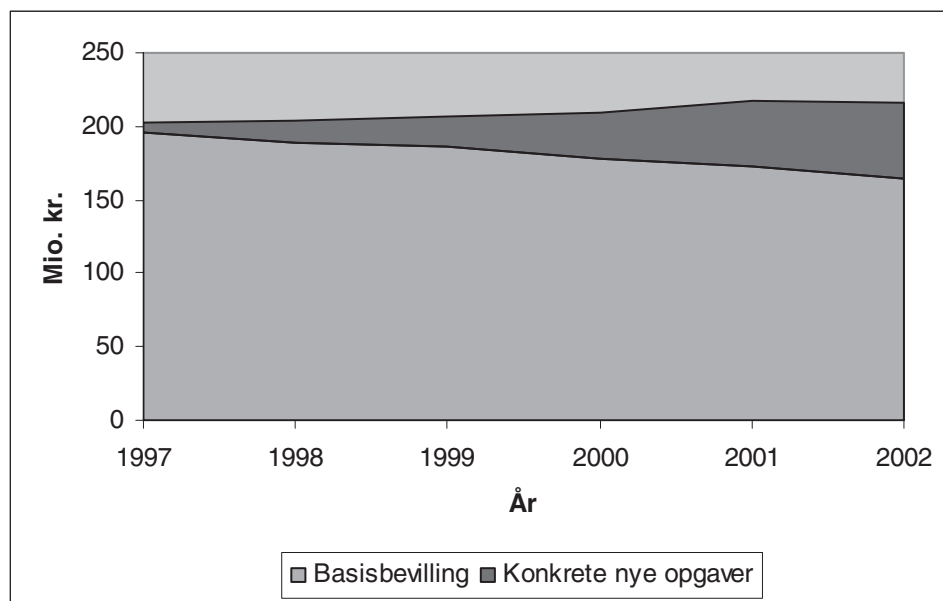
- huslejeforhøjelse (1997 og fremefter: 0,5 mio. kr.)
- konsulentvirksomhed vedr. færøsk statistik (1997: 3,6 mio. kr.)
- miljøstatistik og arbejdsmarkedsstatistik (1998 og fremefter: 10,0 mio. kr.)
- udarbejdelse af råstofstatistik (1998 og fremefter: 0,2 mio. kr.)
- udenrigshandels- og betalingsbalancestatistik (1999 og fremefter: 5,9/5,1 mio. kr.)
- Øresundsstatistik (2000: 0,4 mio. kr.)
- implementering af nye EU-retsakter (2000 og fremefter: 15,0/17,0/19,0 mio. kr.)
- bevillingsløft i forbindelse med huslejeforhøjelse (2001 og fremefter: 2,7 mio. kr.)
- bevillingsløft i forbindelse med gratisgørelse af *Nyt fra Danmarks Statistik* på Internettet samt gratis adgang til Statistikbanken og Øresundsdata-basen (2001 og fremefter: 11,0 mio. kr.)

Bortset fra færøsk statistik og huslejeforhøjelserne er ekstrabevillingerne fremkommet efter anmodning fra Danmarks Statistiks Styrelse og udmøntet af regeringen.

Stigning og fald Det ses, at hvis der korrigeres for ekstrabevillinger til konkrete, nye opgaver er bevillingen til den løbende produktion samt udvikling og fornyelse af det eksisterende statistikprogram, hvoraf størstedelen er lovpligtigt, faldet med 14,2 pct. fra 1997-2002 målt i faste priser. Årsagerne til bevillingsreduktionen er primært de løbende generelle effektiviseringskrav. Hovedtendensen er således, at den konstaterede bevillingsstigning i perioden 1997-2002 har været et resultat af tilførsel af øremærkede midler til politisk prioriterede indsatser.

Nedenstående figur 3.1 illustrerer udviklingen i Danmarks Statistiks "basisbevilling" og ekstrabevillinger til konkrete, nye formål.

Figur 3.1 Udvikling i basisbevilling og ekstrabevillinger 1997-2002, faste priser i 2002-niveau



3.1.2 Udviklingen i indtægter og rådighedsbeløb

I tabel 3.3 nedenfor gives et samlet overblik over udviklingen i Danmarks Statistiks indtægter og dermed også af det årlige rådighedsbeløb, som Danmarks Statistik havde til disposition i perioden 1997-2002. Tallene er vist såvel i løbende priser som i faste priser i en indeksberegning med 1997=100.

Tabel 3.3 Danmarks Statistiks samlede indtægter ekskl. CVR 1997-2002

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Løbende priser — mio. kr. —						
Bevilling.....	176,3	182,1	189,6	198,0	212,6	216,2
Publicering	8,8	8,8	9,5	9,3	8,1	7,9
Indtægtsdækket virksomhed	49,8	54,9	62,1	51,4	46,5	50,0
Tilskud	26,5	24,1	23,8	24,5	21,0	25,5
Øvrige indtægter 1)	1,5	2,8	2,9	3,1	3,1	3,5
Indtægter i alt.....	262,9	272,7	287,9	286,3	291,3	303,1
Fastprisberegning — Indeks 1997=100 —						
Bevilling.....	100,0	100,5	101,7	103,6	107,6	106,8
Publicering	100,0	97,3	102,1	97,5	82,2	78,2
Indtægtsdækket virksomhed	100,0	107,2	118,0	95,2	83,3	87,4
Tilskud	100,0	88,5	85,0	85,3	70,7	83,8
Øvrige indtægter 1)	100,0	181,6	182,9	190,7	184,5	203,2
Indtægter i alt.....	100,0	100,9	103,6	100,5	98,9	100,4

¹⁾ Ekspeditionsafgifter vedrørende Intrastat, renteindtægter, salg af brugt inventar, indgået på tidligere afskrevne fordringer, husleje for mindre genudlejning af lokaler mv.

Det ses, at Danmarks Statistiks samlede indtægter har holdt sig ret konstant over perioden 1997-2002. Der er dog tale om betydelige ændringer for de enkelte indtægtstyper. I nedenstående *tabel 3.4* er rådighedsbeløbet til statistikprogrammet, dvs. finanslovsbevilling, publicering samt tilskud skilt ud. Der er også her foretaget en fastprisberegning med 1997=100.

Det ses, at det samlede rådighedsbeløb er steget med 2,7 pct. målt i faste priser. Det angivne rådighedsbeløb til statistikprogrammet er inkl. bevillingsforhøjelser til nye, konkrete opgaver, kompensation for indtægtstab mv., jf. afsnit 3.1.1.

Tabel 3.4 **Danmarks Statistiks rådighedsbeløb til statistikprogrammet 1997-2002**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Løbende priser	— mio. kr. —					
Bevilling.....	176,3	182,1	189,6	198,0	212,6	216,2
Publicering.....	8,8	8,8	9,5	9,3	8,1	7,9
Tilskud.....	26,5	24,1	23,8	24,5	21,0	25,5
Rådighedsbeløb	212,0	215,6	223,0	232,0	241,9	249,6
Fastprisberegning	— Indeks 1997=100 —					
Bevilling.....	100,0	100,5	100,7	103,6	107,6	106,8
Publicering.....	100,0	97,3	102,1	97,5	82,2	78,2
Tilskud.....	100,0	88,5	85,0	85,3	70,7	83,8
Rådighedsbeløb til statistikprogram .	100,0	98,8	99,7	101,1	102,0	102,7

3.1.3 Udviklingen i de forskellige indtægtstyper

Indtægtsdækket virksomhed

En af Danmarks Statistiks hovedopgaver er serviceydelser, der omfatter udarbejdelsen af statistiske opgaver for private og offentlige kunder. Serviceydelserne er omfattet af statens regler for prisfastsættelse af indtægtsdækket virksomhed, der forudsætter, at indtægterne dækker de totale omkostninger ved udvikling og produktion af serviceydelserne. De totale omkostninger omfatter dels de direkte omkostninger, dels de indirekte omkostninger i form af bidrag til bl.a. hjælpefunktioner samt ledelse og administration.

Af *tabel 3.3* ses det, at indtægterne fra servicevirksomheden opgjort i løbende priser varierer en del fra år til år. Bortset fra 1999, hvor der var ekstraordinært høje serviceindtægter og 2001, hvor de var relativt lave, har niveauet ligget på omkring 50 mio. kr. i perioden. Opgjort i faste priser er der tale om et fald på 12,6 pct. fra 1997 til 2002. Den store stigning i serviceindtægterne i 1999 kan henføres til en ekstraordinær indtægt i forbindelse med en undersøgelse af indvandrernes uddannelsesmæssige baggrund.

Faldet i serviceindtægter skal ses i sammenhæng med, at adgang til Statistikbanken samt Øresundsdatabanken blev gratis pr. 1. januar 2001. Gratisgørelsen af disse serviceydelser har herudover betydet bortfald af publiceringsindtægter mv. Faldet i serviceindtægter for databankerne og publicering modsvarede af et tilsvarende løft i finanslovsbevillingen fra 2001. Herudover har gratisgørelsen betydet bortfald af serviceopgaver, som brugerne tidligere rekvirerede i Danmarks Statistik, men som brugerne nu selv kan udføre.

Tabel 3.5 Omsætning og årets resultat for indtægtsdækket virksomhed 1997-2002

	Omsætning	Overskud
	mio. kr.	
1997	49,8	0,4
1998	54,9	4,8
1999	62,1	2,7
2000	51,4	0,3
2001	46,5	-1,4
2002	50,0	2,7

Tilskudsfinansiering På en del områder indgås der aftaler med ministerier, EU og organisationer om at yde finansieringstilskud til løbende statistikker samt til udvikling af nye statistikker.

Danmarks Statistiks årlige indtægter fra tilskudsfinansierede aktiviteter har i løbende priser svinget mellem 21,0 til 26,5 mio. kr. i perioden 1997-2002. Heraf kommer ca. halvdelen fra EU, jf. tabel 3.6. De øvrige tilskud kommer hovedsagelig fra andre ministerier eller styrelser. De danske finansieringstilskud er ofte led i en langsigtet samarbejdsaftale, mens EU-tilskuddene er tidsbegrænsede, og ydes til udviklingsprojekter med det formål at harmonisere statistikkerne i medlemslandene.

EU-tilskud En del af EU-tilskuddene ydes til projekter, der er omfattet af EU-forordninger. De fleste EU-tilskud ydes imidlertid til pilotprojekter for statistikker, hvor der er EU-forordninger på vej eller til projekter, der bygger på forpligtende aftaler og har deltagelse af samtlige EU-lande. Danmarks Statistik må derfor anses for at være forpligtet til at udføre de fleste af disse opgaver uanset tilskudsfinansieringens størrelse.

Tabel 3.6 Indtægter fra tilskudsfinansierede aktiviteter 1997-2002.

	EU-tilskud	Øvrige tilskud	I alt
	mio. kr.		
1997	13,3	13,2	26,5
1998	12,3	11,8	24,1
1999	11,7	12,0	23,7
2000	10,0	14,5	24,5
2001	9,4	11,6	21,0
2002	12,7	12,8	25,5

Anm. Opgjort i løbende priser

Publikationsindtægter Indtægterne fra salget af Danmarks Statistiks publikationer skal medgå til at dække de udgifter, der er forbundet med den egentlige publikationsfremstilling, dvs. redaktion, mangfoldiggørelse, distribution og markedsføring. Indtægterne skal ikke dække udgifterne til indsamling og bearbejdning af statistikken eller manuskriptfremstilling, idet disse udgifter dækkes af finanslovsbevillingen.

Danmarks Statistiks publikationsindtægter er faldet i de sidste par år, hvilket hænger naturligt sammen med, at flere og flere data stilles gratis til rådighed i *Danmarks Statistikbank* og *Nyt fra Danmarks Statistik* på internettet. Målt i

faste priser er publikationsindtægterne faldet med 21,8 pct. Der forventes et yderligere fald i publikationsindtægterne de kommende år.

3.2. Forbrug på årsværk og øvrig drift

Løn- og driftsudgifter

Nedenstående tabel 3.7 viser Danmarks Statistiks udgifter opdelt på lønudgifter og øvrige driftsudgifter i perioden 1997-2002. Det ses, at lønudgifterne i 2002 udgjorde knap 69 pct. af de samlede udgifter. Danmarks Statistik har i perioden varetaget drift, udvikling og kvalitetsforbedringer af det løbende statistikprogram samt implementering og drift af nye opgaver med en stort set uændret bemanning, jf. tabel 3.8. Dette betyder, sammenholdt med den løbende lønudvikling, at det har været nødvendigt løbende at beskære udgifterne til øvrig drift. En stor del af de øvrige driftsudgifter er imidlertid bundet på forhånd. Fx udgør husleje, vagt, rengøring mv. 32 pct. af de samlede udgifter til øvrig drift i 2002. Mulighederne for at foretage større IT-investeringer har derfor været begrænsede i de senere år.

Tabel 3.7 Udgifter til løn og øvrig drift 1997-2002

	Udgifter i alt	Lønudgift	Øvrig drift	Løn i % af udgifter i alt
	mio. kr.			
1997	267,8	170,4	97,4	63,6%
1998	271,5	182,9	88,5	67,4%
1999	283,7	190,4	93,3	67,1%
2000	289,3	197,1	92,2	68,1%
2001	297,7	206,5	91,2	69,4%
2002	296,3	203,7	92,6	68,7%

Anm. Opgjort i løbende priser ekskl. CVR, men inkl. lønrefusioner. Den forholdsvis lave lønandel i 1997 skyldes større investeringer.

Årsværk og
årsværksudgifter

Tabel 3.8 viser udviklingen i forbruget af årsværk i perioden 1997-2002. Årsværksforbruget er reduceret med årsværk vedrørende CVR og DREAM.

Forbruget af årsværk har varieret mellem 578 og 600 i perioden. I 2002 ses et fald på 10 årsværk som konsekvens af finanslovsbesparelser. Det skal her bemærkes, at en stigende andel af de her viste årsværk er løntilskudsjob. Den gennemsnitlige lønudgift pr. årsværk er steget fra 291 tkr. til 353 tkr. i løbende priser, mens udgifterne til øvrig drift er faldet fra 167 tkr. til et niveau i de senere år omkring 160 tkr. i løbende priser.

Tabel 3.8 Forbrug af årsværk og udgifter hertil

	Årsværk	Årsværk ekskl. CVR og Dream	Løn pr. årsværk	Øvrig drift pr. årsværk	Løn pr. årsværk, faste priser ¹	Øvrig drift pr. årsværk, faste priser ¹
	Årsværk		1.000 kr.		Indeks	
1997	586,2	580,0	291	167	100,0	100,0
1998	611,5	600,3	301	147	100,8	85,4
1999	615,8	599,1	314	155	102,3	87,7
2000	613,0	586,5	333	157	105,8	86,3
2001	613,4	587,2	347	155	106,7	82,5
2002	577,7	577,7	353	160	105,7	83,1

¹ Anm. Løn og øvrig drift pr. årsværk er opgjort i faste priser ud fra PL-regulering

Af tabel 3.8 ses, at de gennemsnitlige lønninger i Danmarks Statistik er steget i perioden 1997-2002 også målt i faste priser. Det er udtryk for, at lønningerne er steget mere end PL-reguleringen. Stigningstakten begrænses af stigende refusioner til et øget antal løntilskudsjob i perioden.

Korrigeret for refusioner til løntilskudsjob var den gennemsnitlige lønudgift pr. årsværk i 2002 358 tkr. Det svarer til en lønstigning på 1,5 pct. for hele perioden, ud over den i tabel 3.8 viste. I 2002 var 13 årsværk omfattet af refusioner for tilskudsjob, mens der for 1997 ingen ansatte var med tilskudsrefusion. Stigningen i antallet af tilskudsjob vedrører primært 2000-2002.

Baggrunden for den øgede brug af løntilskudsjob er beslutning i regeringens økonomiudvalg om, at staten skal øge andelen af beskæftigede på særlige vilkår til 3,5 pct. inden udgangen af 2003. Beslutningen er indenfor Økonomi- og Erhvervsministeriet udmøntet i konkrete måltal for ministeriets institutioner, som for årene 2001-2003 skal øge andelen af beskæftigede på særlige vilkår til henholdsvis 2,5 pct., 3,0 pct. og 3,5 pct.

I tabel 3.9 ses en sammenligning af gennemsnitslønninger for forskellige personalegrupper fordelt på styrelser under Økonomi- og Erhvervsministeriet i 4. kvartal 2002. Det ses heraf, at Danmarks Statistik ikke er lønførende i nogen af personalegrupperne, og Danmarks Statistik ligger generelt i den lavere ende med hensyn til gennemsnitslønninger.

Tabel 3.9 Gennemsnitslønninger for forskellige personalegrupper under Økonomi- og Erhvervsministeriet, 4. kv. 2002

	EDB-medarbejdere*	Jurister/ Økonomer	Kontor- funktionærer	Tjenestemænd
	1.000 kr.			
ØEM's departement	367	469	280	535
Danmarks Statistik	363	435	291	477
Konkurrencestyrelsen	-	447	310	584
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen	-	446	289	547
Patent- og Varemærkestyrelsen	445	454	297	393
Forbrugerstyrelsen	-	446	290	436
Finanstilsynet	367	432	272	538
Erhvervs- og Boligstyrelsen	-	433	281	527
By og Byg	-	467	300	-
Energistyrelsen	-	451	309	635
Søfartsstyrelsen	339	459	292	499

Kilde: Forhandlingsdatabasen

*) EDB-medarbejdere under HK- og Prosaoverenskomst.

3.3. Udgifterne fordelt på formål.

Hovedformål Tabel 3.10 viser Danmarks Statistiks udgifter fordelt på hovedformål svarende til finanslovens virksomhedsoversigt.

Tabel 3.10 Udgifter fordelt på hovedformål.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
	mio. kr.					
Udgifter, i alt.....	265,6	269,0	281,2	284,4	292,4	296,3
- Statistikproduktion og formidling.....	151,2	155,1	156,9	167,7	174,8	177,3
- Serviceopgaver	34,5	34,2	39,9	35,0	34,2	34,2
- Hjælpefunktioner.....	57,8	58,2	60,6	55,9	57,1	57,3
- Generel ledelse og administration	22,1	21,5	23,8	25,9	26,3	27,2

Anm. Opgjort i løbende priser. Beløbene er opgjort ekskl. CVR's og Dream's andel af udgifterne i 1997-2001. Revideret opdeling FFL-2004.

Fællesfunktioner Danmarks Statistik ligger forholdsvis lavt i forbruget til hjælpefunktioner samt generel ledelse og administration, hvis der sammenlignes med andre offentlige institutioner.

Udgifterne til hjælpefunktioner er faldet fra at udgøre 21,8 pct. af de samlede udgifter i 1997 til 19,4 pct. i 2002, jf. tabel 3.11. Udgifterne til generel ledelse og administration er steget fra 8,3 pct. i 1997 til 9,2 pct. i 2002, jf. tabel 3.11. De samlede udgifter til de to fælles hovedområder udgør 28,6 pct. i 2002

Tabel 3.11 Udgifter i faste priser (2002-niveau) fordelt på hovedformål ekskl. CVR og Dream

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
	mio. kr.					
Statistikproduktion og formidling.....	173,6	173,2	170,4	177,6	179,1	177,3
Serviceopgaver	39,6	38,2	43,3	37,1	35,1	34,2
Hjælpefunktioner	66,4	65,0	65,8	59,2	58,5	57,6
Generel ledelse og administration	25,4	24,0	25,8	27,5	26,9	27,2
Udgifter, i alt.....	305,0	300,4	305,4	301,3	299,7	296,3
- heraf hjælpefunktioner i pct.	21,8	21,6	21,6	19,6	19,5	19,4
- heraf generel ledelse og adm. i pct.....	8,3	8,0	8,4	9,1	9,0	9,2

Anm. Udgifterne er opgjort ekskl. interne statslige overførsler til CVR. Procenterne til hjælpefunktioner og generel ledelse og administration afviger derfor fra tidligere opgørelser i virksomhedsregnskaber.

I tabel 3.12 vises en sammenligning af udgifterne til fællesfunktioner i pct. af samtlige udgifter for institutionerne på Økonomi- og Erhvervsministeriets område i 2001.

Det fremgår heraf, at især med hensyn til generel ledelse og administration ligger Danmarks Statistik relativt lavt. Udgifter til hjælpefunktioner er på niveau med et par andre institutioner, mens ingen andre institutioner ligger lavere end Danmarks Statistiks andel af udgifter for generel ledelse og administration.

Tabel 3.12 Udgiftsandele for fællesfunktioner i Økonomi- og Erhvervsministeriet 2001

	Generel ledelse og administration	Hjælpe- funktioner	I alt
	pct.		
By og Byg.....	9,2	23,7	32,8
Energistyrelsen.....	22,0	20,0	42,0
Erhvervsfremmestyrelsen ¹	11,0	28,0	39,0
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen	17,4	31,7	49,1
Finanstilsynet.....	12,7	31,1	43,8
Forbrugerstyrelsen	13,0	21,4	34,4
Konkurrencestyrelsen.....	16,0	18,0	34,0
Patent- og Varemærkestyrelsen.....	15,2	41,2	56,4
Søfartsstyrelsen.....	16,4	20,8	37,2
Danmarks Statistik.....	8,3	18,0	26,3

Kilde: Virksomhedsregnskaber 2001.

¹ Nu Erhvervs- og Boligstyrelsen.

3.4. Udviklingen i de økonomiske rammer frem til 2007

FFL 04 Udviklingen i nettoudgiftsbevillingens fordeling på lønsum og øvrig drift 2003-2007 fremgår af forslaget til finansloven (FFL 2004) jf. tabel 3.13.

Tabel 3.13 Danmarks Statistiks bevilling i forslag til Finanslov 2004

Mill.kr.	2003	2004	2005	2006	2007
Nettobevilling (FFL2004) ¹⁾	216,2	227,4	218,7	206,5	200,8
- løn	163,6	170,0	164,0	156,9	152,8
- øvrig drift	52,6	57,4	54,7	49,6	48,0
Nettobevilling, 2004-niveau ²⁾	220,4	227,4	218,7	206,5	200,8
- løn	166,8	170,0	164,0	156,9	152,8
- øvrig drift	53,6	57,4	54,7	49,6	48,0
Nettobevilling, inkl. tillægsbevilling 2003 ³⁾	222,5	227,4	218,7	206,5	200,8
- løn	169,6	170,0	164,0	156,9	152,8
- øvrig drift	52,9	57,4	54,7	49,6	48,0

¹⁾ Bevillingen for 2004-2007 er opgjort i 2004 PL-niveau, mens 2003 er i årets PL-niveau.

²⁾ Tallene vedr. 2003 er opregnet til 2004-niveau med PL-reguleringsfaktor på 1,94 pct.

³⁾ I tallene vedr. 2003 er indarbejdet de pt. kendte beløbsstørrelser, der skal optages på tillægsbevillingslovsforslag 2003. Det vedrører dels bevillingen på 4,0 mill.kr. i forbindelse med udviklingen af nyt betalingsbalancesystem, dels Danmarks Statistiks bidrag på 1,9 mill.kr. til dækning af etableringsomkostningerne mv. vedr. KoncernØkonomi (beløb i 2003-niveau). Fordelingen af beløbene på løn hhv. øvrig drift er ligeledes allerede kendt. Tallene er opregnet til forventet 2004-niveau, jf. fodnote 2.

Finanslovsforslaget er baseret på følgende initiativer og retningslinjer:

- Der er afsat 16,2 mio. kr. på FFL 2004, så statistikproduktionen kan oprettholdes på det nuværende niveau i 2004 og 2005. Danmarks Statistik er stadig pålagt et effektiviseringskrav, men profilen er tidsforskuet. At statistikproduktionen opretholdes på nuværende niveau udelukker ikke Styrelsens ret til at foretage omprioriteringer.

- Der er endvidere afsat 6,8 mio. kr. i 2004 og 2005 på FFL 2004 til et digitaliseringsprojekt, bl.a. vedrørende elektroniske indberetninger, som også vil lette virksomhedernes indberetningsbyrde. På baggrund af resultaterne fra dette projekt vil der om et par år blive taget stilling til DSTs bevillingssituation.
- På FFL 2004 er der afsat 12,2 mio. kr. i 2004 og 10,0 mio. kr. i de følgende år til den nødvendige ændring af betalingsbalancestatistikken. Omlægningen medfører, at erhvervslivets samlede indberetningsbyrde bliver reduceret i et omfang, som skønnes til 80-95 årsværk hvert år.
- På FFL 2004 er der afsat 5,4 mio. kr. i 2007 og fremefter til videreførsel af det rammeløft, som var en del af finanslovsaftalen for 2003.

Kapitel 4

Arbejdsopgaverne i et internationalt perspektiv

4.1 Ressourceforbrug og lovgrundlag for de enkelte opgaver

Statistikprogrammet Danmarks Statistiks hovedopgave er at producere og formidle statistik om samfundsforholdene. De opgaver, som direkte vedrører produktion og formidling af statistik, kaldes statistikprogrammet. Statistikprogrammet for 2003 omfatter 251 opgaver. I publikationen *Statistikprogram 2003* beskrives for hver opgave formål, indhold, datakilder, svarbyrde, publicering og lovgrundlag mv.

Statistikprogrammet er opdelt i to dele. Først omtales alle de lovpligtige statistikker (primært EU-lovgivning, men i mindre omfang også dansk lovgivning) og dernæst den øvrige statistik.

Finansiering Som omtalt i afsnit 2.6 finansieres de enkelte statistikker af finanslovsbevillingen samt for nogle opgavers vedkommende også af finansieringstilskud og publikationsindtægter.

Årsværksforbruget I *bilag 3* ses omkostningerne ved de enkelte opgaver i statistikprogrammet opgjort som årsværksforbrug i 2003. I tilknytning hertil ses det, hvor stor en andel der forventes finansieret af henholdsvis finanslovsbevillingen og af brugerne via finansieringstilskud (fra ministerier, EU og organisationer) eller via publikationsindtægter.

Opgørelsesmetoden Ved opgørelsen af omkostningerne til de enkelte statistikker skal det bemærkes, at der er tale om det direkte henførbare årsværksforbrug. De årsværk i infrastrukturen (fx IT-Center) og stabsfunktionerne, som er nødvendige for statistikproduktionen, er ikke medregnet.

En meget stor del af statistikkerne kan kun udarbejdes ved at inddrage data fra andre statistikker, men *bilag 3* viser ikke denne tværgående ressourceudveksling. Det skal endvidere bemærkes, at omkostningerne i årsværk først er budgetteret på arbejdsplanens emneniveau, hvorefter de er fordelt på de enkelte statistikker ud fra tidsregistreringen i 2002 suppleret med et kvalificeret skøn.

Det skal understreges, at der i adskillige tilfælde er tale om, at en gruppe statistikker udgør et integreret system. Det gælder fx størstedelen af uddannelsesstatistikken, hvor Undervisningsministeriets finansieringstilskud på 2,5 mio. kr. er givet som en samlet bevilling, der ikke er fordelt på de enkelte statistikker. I dette og lignende tilfælde er ressourceforbruget og dets finansiering fordelt proportionalt på de enkelte statistikker i *bilag 3*.

Nye statistikker I forhold til den trykte udgave af Statistikprogram 2003 er der i *bilag 3* tilføjet enkelte nye opgaver, som er med i Arbejdsplan 2003, men ikke er nævnt i Statistikprogrammet. Det skyldes enten, at publiceringsspørgsmålet var uafklaret ved arbejdsplanens vedtagelse, eller at det er en tværgående opgave,

som alene bidrager til andre statistikker. Som eksempler kan nævnes opgaverne generelle registre samt den regionale beskæftigelsesindikator i afdelingen for Personstatistik.

Tabel 4.1 Det direkte årsværksforbrug til statistikprogrammet i 2003

	Årsværksforbrug i alt	Finansieret af	
		Finansloven	Brugerne
A. Lovpligtig statistik i alt ..	242,4	225,2	17,2
Personstatistik	32,3	30,7	1,6
Erhvervsstatistik	87,6	82,2	5,4
Økonomisk Statistik	104,3	94,5	9,8
Brugerservice	18,2	17,8	0,4
B. Øvrig statistik i alt	105,2	69,5	35,7
Personstatistik	56,2	40,2	16,0
Erhvervsstatistik	27,5	16,7	10,8
Økonomisk Statistik	12,0	8,7	3,3
Brugerservice	9,5	3,9	5,6
Statistikprogrammet i alt	347,6	294,7	52,9

Note 1. Tallene i denne tabel er en delmængde af det samlede antal årsværk i Arbejdsplan 2003. I tabel 4.1 er der ikke medtaget indtægtsdækket virksomhed, infrastruktur (IT, metode, intern service mv.) stabsfunktioner og særlige årsværk.

Note 2. I forhold til arbejdsplanens tabel 2.2 er finanslovsfinansierede årsværk hævet i Personstatistik med 8,0 i Erhvervsstatistik med 1,7 og i Økonomisk Statistik med 1,0. I alt er der altså 10,7 finanslovsfinansierede årsværk mere. Det skyldes, at der ved beregning af antallet af brugerbetalte årsværk i arbejdsplanen er anvendt en summarisk årsværkspris, dvs. institutionens samlede udgifter divideret med alle årsværk (560.000 kr. i 2003). En del af indtægterne i statistikafdelingerne stammer imidlertid fra indtægtsdækket virksomhed, hvor årsværksprisen er 716.000 i gennemsnit, og hvor en del af disse indtægter betaler for årsværk i hjælpefunktionerne. For at få et mere retvisende billede af fordelingen af de forskellige typer årsværk på afdelinger, skal der i forhold til arbejdsplanens tabel 2.2 flyttes ovennævnte antal brugerbetalte årsværk fra statistikafdelingerne til hjælpefunktionerne og det tilsvarende antal finanslovsårsværk den modsatte vej. Dette mere retvisende billede vises i tabel 4.1.

Statistikprogrammets hovedtal

I tabel 4.1 er oplysningerne i bilag 3 sammenfattede i en enkelt tabel for henholdsvis den lovpligtige og den øvrige statistik. Det ses, at den lovpligtige statistik i helt overvejende grad finansieres af finanslovsbevillingen (93 pct.). Den øvrige del af statistikprogrammet finansieres for 66 pct.'s vedkommende af finanslovsbevillingen.

Hvad angår det samlede statistikprogram ses det, at den lovpligtige statistik udgør i alt 70 pct. af programmet.

Det samlede årsværksforbrug

Det samlede årsværksforbrug i Arbejdsplan 2003 ses i tabel 4.2. Ud over statistikprogrammet anvendes der almindelige årsværk til indtægtsdækket virksomhed, til infrastruktur (IT-Center, Metodeenheden, Internt Servicecenter, reception, journal mv.) og til stabsfunktioner (Administrationscenter, Internationalt Sekretariat og rigsstatistikerembedet).

Hvis der ses bort fra finansieringsmåden, fordeler årsværksforbruget sig således: Statistikprogrammet 68 pct., indtægtsdækket virksomhed 16 pct., infrastruktur 10 pct. og stabsfunktioner 6 pct. Det skal understreges, at årsværk til infrastruktur og stabsfunktioner er nødvendige for udførelse af statistikprogrammet.

Særlige årsværk Danmarks Statistik anvender 7 pct. af det totale årsværksforbrug til elever, løntilskudsjob, barsel, fratrådte mv. Disse såkaldte særlige årsværk kan ifølge juridiske regler og sagens natur ikke indgå i den normale arbejdsplanlægning.

Tabel 4.2 Det samlede årsværksforbrug i Arbejdsplan 2003

Opgaver	Årsværk 2003	Bruger- betalte årsværk	Finanslovsårsværk til:		
			EU- lovfor- pligtelser	Danske lovfor- pligtelser	Øvrig statistik mv.
Lovpligtig statistik	242,4	17,2	200,1	25,1	–
Øvrig statistik	105,2	35,7	–	–	69,5
Infrastruktur ¹	52,3	9,2	28,9	4,1	10,1
Stabsfunktioner ¹	30,1	–	11,0	16,2	2,9
Indtægtsdækket virksomhed ...	80,9	80,9	–	–	–
Almindelige årsværk	510,9	143,0	240,0	45,4	82,5
Elever	9,2	–	–	–	9,2
Løntilskudsjob	13,0	–	–	13,0	–
Barsel, fratrådte mv.	15,0	–	–	15,0	–
Særlige årsværk	37,2	–	–	28,0	9,2
Danmarks Statistik i alt	548,1	143,0	240,0	73,4	91,7

¹ En del af infrastrukturen og stabsfunktionerne er finansieret af den indtægtsdækkede virksomhed (iv), og er her placeret under iv.

Note. Fordelingen af finanslovsårsværkene i infrastruktur og stabsfunktioner på EU-lovforpligtelser, danske lovforpligtelser og øvrig statistik mv. er foretaget som følger: (A) Infrastruktur. Der anvendes 0,5 årsværk til danske lovforpligtelser vedrørende arbejdsmiljølovgivningen. Herudover fordeles årsværkene proportionalt med årsværkene i statistikprogrammet. (B) Stabsfunktioner. 60 pct. af årsværkene i Administrationscenter er danske lovforpligtelser, mens 85 pct. af årsværkene i Internationalt Sekretariat er EU-lovforpligtelser. Herudover fordeles årsværkene proportionalt med årsværkene i statistikprogrammet.

Lovpligtig statistik I bilag 3 ses det primære juridiske grundlag for hver af de 121 lovpligtige opgaver i statistikprogrammet. Danmarks Statistik anvender 242,4 årsværk til disse lovpligtige opgaver. Heraf udgør EU-lovforpligtelserne 88 pct., mens de danske lovforpligtelser udgør 12 pct., jf. tabel 4.3.

EU-lovgivning EU-lovgivningen er helt domineret af rådsforordninger (efter Amsterdam-traktaten råds- og parlamentsforordninger), som tilsammen lægger beslag på 96 pct. af de EU-lovpligtige årsværk.

Herudover findes 13 opgaver, som skyldes direktiver om statistik. De 11 af opgaverne findes inden for landbrug, transport samt turisme og er implementeret i dansk lovgivning via lov om Danmarks Statistik. De to sidste opgaver vedrører den overordentlig betydningsfulde BNI-indberetning til EU, som danner grundlag for Danmarks BNI-bidrag til EU's budget.

Endelig findes en rådsbeslutning om en årlig færdselsuheldsstatistik.

Med udgangspunkt i en juridisk synsvinkel er der meget få muligheder for variationer i opfyldelsen af EU-lovforpligtelserne, jf. omtalen i afsnit 4.4.

Tabel 4.3 Det primære juridiske grundlag for den lovpligtige statistik 2003

	Råds- forordning	Direktiv	Råds- beslutning	Dansk lov	I alt
Antal opgaver	97	13	1	10	121
Årsværksforbrug i alt	205,9	6,9	1,0	28,6	242,4
Årsværksforbrug i pct.	84,9	2,9	0,4	11,8	100,0

Anm. Dokumentation ses i bilag 3. Årsværk til afdelingschefer er fordelt proportionalt.

EU-aftaler De såkaldte "Gentleman Agreements" og andre aftaler med EU om udarbejdelse af statistik er ikke anført som lovpligtig statistik i arbejdsplanen, men henhører under øvrig statistik.

I *bilag 3* kan det ses, at der er 33 opgaver, som er omfattet af aftaler med EU. Til disse opgaver anvendes 42,7 årsværk, hvoraf en del finansieres af EU. I alt 41 pct. af årsværkene i den ikke-lovpligtige del af statistikprogrammet er omfattet af aftaler med EU.

Aftaler forekommer særligt hyppigt for statistik om befolkning, uddannelse og arbejdsmarked, men findes i øvrigt inden for et bredt emnefelt. Nogle aftaler er i realiteten lige så forpligtende for Danmark som den lovpligtige statistik. Det gælder fx den grundlæggende statistik om befolkningen og dens uddannelse.

4.2 Produktionen af statistik i Danmark og seks andre lande

Som det fremgår af *tabel 4.4* har Danmarks Statistik markant færre finanslovsressourcer end sammenlignelige europæiske statistikinstitutioner. Fra 1. januar 2002 til 1. januar 2003 er de finanslovsfinansierede årsværk faldet i Danmarks Statistik samt i statistikinstitutionerne Østrig og Holland. I de øvrige nordiske lande og Irland er der en stigning i de finanslovsfinansierede årsværk i statistikinstitutionerne.

Tabel 4.4 Antal årsværk i sammenlignelige europæiske landes statistikinstitutioner ansat den 1. januar 2002 og 2003

		Heraf finansieret af		Heraf finansieret af		Finanslovs- finansie- rede	Antal	
		Antal	af Finans-	Antal	Finans-	årsværk	årsværk	
		årsværk	loven	årsværk	loven	pr. mio.	i alt	
		2002	2002	2003	2003	indbyggere	pr. mio.	
		2003						indbyg.
		årsværk						
Danmark	DK	592	432	537	397	140	74	100
Irland	IRL	622	606	678	673	5	176	177
Østrig	AU	896	806	860	755	75	93	106
Norge	NO	897	689	917	706	211	157	204
Finland	SF	949	731	941	737	204	142	182
Sverige	SV	1.201	859	1.224	871	353	98	138
Holland	NL	2.505	2.315	2.403	2.235	168	140	150

Kilde: Oplysninger fra repræsentanter for landenes statistikinstitutioner indsamlet i april 2002 og kvalitetssikret i september 2002 samt indsamlet igen i april 2003. Brugerbetalte årsværk betyder her alle årsværk, som ikke er finansieret af Finansloven.

Anm. I Sverige er statistikansvarlige ministeriers bevilling til officiel statistikproduktion udført af Statistiska Centralbyrån anført under finanslovsfinansiering.

Det skal bemærkes, at *tabel 4.4* viser antallet af ansatte i landenes centrale statistikinstitutioner. I *figur 4.1* og i de internationale eksperterers rapport (jf. bilag 1, kapitel 6) vises antal ansatte ved officiel statistikproduktion i landene, uanset om produktionen udføres i den centrale statistikinstitution eller i ministerierne mv. Ved sammenligning af de to forskellige datamaterialer skal det endvidere bemærkes, at de ikke vedrører helt samme tidsperiode.

Sammenlignende undersøgelse Med henblik på en vurdering af, om de færre ressourcer skyldes, at Danmarks Statistik varetager færre opgaver end de ovenfor nævnte landes statistikinstitutioner, er der gennemført en sammenlignende undersøgelse af produktionen af officiel statistik i Danmark og de seks andre lande.

Metode Udvælgelsen af netop de seks ovennævnte lande til sammenligning med Danmark skyldes, at der med hensyn til såvel befolkningsstørrelse som samfundsstruktur er så mange ligheder, at en sammenligning er meningsfuld. Dog bemærkes, at de nordiske lande adskiller sig fra de resterende ved den udstrakte brug af registerdata, som generelt er mindre ressourcekrævende end spørgeskemaundersøgelser mv.

Som grundlag for undersøgelsen blev der udsendt et detaljeret spørgeskema til landenes statistikinstitutioner, hvor de blev bedt om at belyse, i hvilken udstrækning landenes statistik dækkede 135 emneområder. Statistikinstitutionerne blev bedt om at klassificere den officielle statistik efter udførende myndighed: Enten den nationale statistikinstitution eller en anden myndighed. I det omfang en bestemt type officiel statistik ikke blev produceret i et land, skulle også dette registreres. For at sikre en fælles referenceramme blev udgangspunktet for spørgeskemaets klassifikation af de forskellige statistikemner taget i Eurostats statistiske arbejdsprogram for 2003. Spørgeskemaet indeholdt ikke spørgsmål om ressourceforbruget til de enkelte emner.

Hvis landene havde produktion af officiel statistik, som ikke fremgik af spørgeskemaet, blev de bedt om at registrere det særskilt i forlængelse af selve spørgeskemaet. Tre af de 6 lande anførte et i forhold til den samlede portefølje meget begrænset antal statistikker, som ikke eksplicit var dækket af selve spørgeskemaet – Østrig, Norge og Holland – og som blev produceret i statistikinstitutionen. Det vurderes imidlertid, at disse statistikker i vidt omfang er specifikationer af statistikemner, som er dækket af spørgeskemaet. Sammenligningen mellem de enkelte lande vil derfor meningsfuldt kunne foregå på grundlag af de enkelte landes besvarelse af selve spørgeskemaet.

I spørgeskemaet er der spurgt til omfanget af officiel statistik. Det omfatter ikke forskning. I den svenske betænkning om udvikling og forbedring af den økonomiske statistik i Sverige (Utveckling och förbättring av den ekonomiska statistiken. SOU 2002:118) sammenlignes antallet af ansatte ved officiel statistikproduktion i en række OECD-lande – og kun officiel statistikproduktion. Resultaterne er beskrevet i afsnit 4.3.

De lande, som indgår både i den svenske undersøgelse og i nærværende undersøgelse er Danmark, Sverige, Norge, Finland, Holland og Østrig. Den svenske undersøgelse viser, at Danmark og Sverige har færrest ansatte ved officiel statistikproduktion pr. indbygger.

De forskelle, som ses i *tabel 4.4* kan derfor ikke umiddelbart forklares ved at henvise til et forskelligt omfang af forskningsaktiviteter i statistikinstitutionerne. Der er i spørgeskemaet ikke spurgt til omfanget af forskningsaktivite-

ter mv. Det er imidlertid Danmarks Statistik bekendt, at der i de lande, som medvirker i nærværende undersøgelse ikke foregår forskningsaktiviteter i nævneværdigt omfang. Lige som i Danmark foregår forskningen ved universiteter og sektorforskningsinstitutioner. Norges statistikinstitution udgør imidlertid en undtagelse.

Norges statistikinstitution anvender ifølge egen årsberetning for 2002 10 pct. af årsværkene til forskning og analyseprojekter. Nogle af de emner, som indgår herunder, findes imidlertid også i Danmarks Statistik som fx befolkningsfremskrivninger, miljøøkonomi og økonomiske modeller. Tabel 4.4 er ikke korregeret for årsværk til forskning og analyseprojekter i Norge.

Spørgeskemaet med de enkelte landes svar samt en beskrivelse af den behandling spørgeskemaerne er undergået i Danmarks Statistik er beskrevet i bilag 4.

Landenes statistikdækning Alle landene dækker i betydeligt omfang den officielle statistik som er defineret i Eurostats arbejdsprogram og dermed i det udsendte spørgeskema, jf. tabel 4.5. Dog ligger dækningsgraden i Irland noget lavere end i de øvrige lande, hvilket primært skyldes en lavere dækning inden for den økonomiske statistik. Sverige har den højeste dækningsgrad og dækker 130 af de 135 emneområder. Danmark ligger placeret i midtergruppen med 125 dækkede emneområder. I sammenligning med Sverige er den væsentligste årsag til den forskellige dækningsgrad at finde inden for personstatistikken, hvor Danmark har 6 udækkede områder, Sverige kun 3.

Centraliseringsgrad Den officielle statistik i landene produceres såvel af de nationale statistikinstitutioner som af andre institutioner. Af tabel 4.5 fremgår, at fordelingen af produktionen af landets officielle statistik mellem den nationale statistikinstitution og andre statistikproducenter varierer betydeligt mellem landene.

Den ene yderlighed er Irland og Østrig, hvor ca. 1/3 af den officielle statistikproduktion produceres uden for den nationale statistikinstitution. Den anden yderlighed er Holland, som har den mest centraliserede statistikproduktion, idet kun 8 ud af de 126 emneområder, som er dækket af officiel statistik (ca. 6 pct.), produceres uden for den nationale statistikinstitution. For de øvrige lande ligger andelen mellem 13 og 22 pct. af emnerne. I Danmark er andelen af statistikemner, som produceres uden for Danmarks Statistik, ca. 22 pct., hvilket i denne internationale sammenligning ligger på niveau med Finland. Væsentlige områder, hvor der foregår en produktion af officiel statistik uden for Danmarks Statistik, er sundhedsstatistik, penge- og finansiell statistik samt forsknings- og udviklingsstatistik.

Den nationale statistikinstitution Af tabel 4.6 fremgår omfanget af den officielle statistikproduktion, der udføres af den nationale statistikinstitution. Den ene yderlighed er her Irland og Østrig, hvor statistikinstitutionen dækker henholdsvis 75 og 79 emneområder. Den anden yderlighed er Holland, hvor 118 emneområder er dækket af statistikinstitutionen. Danmark, Norge og Finland ligger forholdsvis tæt, idet den nationale statistikinstitution dækker henholdsvis 97, 102 og 102 emneområder. Sverige ligger tæt på Holland med 113 statistikområder dækket af den nationale statistikinstitution.

En mere detaljeret fremstilling af de nationale statistikinstitutioners produktion af officiel statistik kan ses i tabel 4.6, hvor institutionernes produktion er fordelt på hovedområde og temaniveau.

Tabel 4.5

Produktionen af officiel statistik i Danmark og de øvrige 6 lande

		Person- statistik	Økonomisk statistik	Landbrugs- statistik	Tværgående statistik	Total portefølje
DK	Statistikinstitutionen	32	52	8	5	97
	Andre myndigheder	8	14	2	4	28
	DK i alt	40	66	10	9	125
	Udføres ikke	6	3	1	0	10
NO	Statistikinstitutionen	35	54	5	8	102
	Andre myndigheder	7	9	5	0	21
	NO i alt	42	63	10	8	123
	Udføres ikke	4	6	1	1	12
SF	Statistikinstitutionen	34	56	3	9	102
	Andre myndigheder	9	11	7	0	27
	SF i alt	43	67	10	9	129
	Udføres ikke	3	2	1	0	6
SV	Statistikinstitutionen	34	64	6	9	113
	Andre myndigheder	9	3	5	0	17
	SV i alt	43	67	11	9	130
	Udføres ikke	3	2	0	0	5
NL	Statistikinstitutionen	37	65	7	9	118
	Andre myndigheder	3	3	2	0	8
	NL i alt	40	68	9	9	126
	Udføres ikke	6	1	2	0	9
AU	Statistikinstitutionen	24	41	8	6	79
	Andre myndigheder	14	22	1	3	40
	AU i alt	38	63	9	9	119
	Udføres ikke	8	6	2	0	16
IRL	Statistikinstitutionen	21	46	6	2	75
	Andre myndigheder	16	9	5	6	36
	IRL i alt	37	55	11	8	111
	Udføres ikke	9	14	0	1	24
Antal emner i alt		46	69	11	9	135

Anm. Tabellen viser, hvor mange af spørgeskemaets emner, som er dækket af det pågældende lands officielle statistik i enten den nationale statistikinstitution eller af andre myndigheder. Grupperingen af statistikker i person-, økonomisk, landbrugs- og tværgående statistik følger Eurostats arbejdsprogram.

På hovedområdet personstatistik er Danmarks Statistiks portefølje lidt lavere end porteføljen i de øvrige lande, når der bortses fra Irland og Østrig, hvor en stor del af den officielle statistikproduktion foregår uden for den nationale statistikinstitution. For de enkelte temaer er der imidlertid store forskelle landene imellem. Det overordnede billede er dog, at statistikinstitutionerne på de store områder befolkningsstatistik og arbejdsmarked stort set har den samme dækning. Danmarks Statistik har på sundheds- og sikkerhedsområdet samt på området indkomstfordeling og levevilkår en ringere dækning end de fleste landes statistikinstitutioner, men til gengæld en bedre dækning på området social sikring.

På hovedområdet økonomisk statistik har Danmarks Statistik stort set samme dækning som statistikinstitutionerne i Norge og Finland, medens statistikinstitutionerne i Sverige og Holland har en noget højere dækning. I Østrig og Irland er der en noget lavere dækning. I Østrig primært på grund af decentraliseringen af produktionen af økonomisk statistik og i Irland primært fordi en del økonomisk statistik ikke produceres i Irland. Denne hovedtendens dækker over en forskellig situation på de tre hovedområder under den økonomiske

statistik, den makroøkonomiske statistik, erhvervsstatistikken samt penge-, finansiel- og udenrigshandelsstatistik.

Tabel 4.6 **Antal emner, som er dækket af officiel statistik produceret af de nationale statistik-institutioner**

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Kapitel II: Personstatistik i alt	32	35	34	34	37	24	21
Tema 31 Befolkning	7	7	7	8	7	7	7
Tema 32 Arbejdsmarked	10	9	10	10	12	5	10
Tema 33 Uddannelse	5	5	6	5	1	4	–
Tema 34 Kultur	1	1	1	1	1	1	–
Tema 35 Sundhed og sikkerhed	–	4	2	3	5	1	1
Tema 36 Indkomstfordeling og levevilkår	3	6	6	6	5	3	3
Tema 37 Social sikring	4	1	–	–	4	1	–
Tema 38 Anden demografisk og social statistik	2	2	2	1	2	2	–
Tema 39 Forbrugerbeskyttelse							
Kapitel III: Økonomisk Statistik i alt	52	54	56	64	65	41	46
<i>A: Makro-økonomisk statistik i alt</i>	19	20	23	22	24	14	16
Tema 40 Årlige nationalregnskaber	8	8	8	8	8	6	5
Tema 41 Kvartalsregnskaber	3	4	4	2	4	1	2
Tema 42 Finansielle regnskaber	2	1	4	4	4	–	2
Tema 43 Egne ressourcer	1	2	1	2	2	1	2
Tema 55 Priser	5	5	6	6	6	6	5
<i>B: Erhvervsstatistik i alt</i>	25	24	23	26	27	22	22
Tema 44 Virksomhedernes økonomiske aktivitet	13	12	12	13	11	11	11
Tema 45 Energi	2	3	3	3	3	3	–
Tema 48 Transport	6	4	2	4	6	5	5
Tema 49 Informationssamfundet	2	3	4	4	5	1	4
Tema 50 Turisme	1	1	1	1	1	1	1
Tema 51 Erhvervsregister	1	1	1	1	1	1	1
<i>C: Penge-, finansiel- og udenrigshandelsstatistik i alt</i>	8	10	10	16	14	5	8
Tema 52 Penge og finansiel statistik	4	6	8	10	8	3	3
Tema 53 Varehandel	2	1	–	2	2	2	1
Tema 54 Tjenestehandel og betalingsbalance	2	3	2	4	4	–	4
Kapitel IV: Landbrugsstatistik i alt	8	5	3	6	7	8	6
Tema 61 Arealanvendelse	–	–	–	1	1	1	–
Tema 62 Landbrugsbedriftenes struktur	1	1	–	–	1	1	1
Tema 63 Økonomisk landbrugsstatistik	1		1	1	1	1	1
Tema 64 Vegetabilsk produktion	1	1	–	1	1	1	1
Tema 65 Animalsk produktion	2	1	–	–	2	2	2
Tema 66 Agro-industriel statistik	1	–	1	1	1	–	1
Tema 67 Reform af landbrugsstatistikken	1	1	1	1	–	1	–
Tema 68 Skovbrug	1	1	–	1	–	–	–
Tema 69 Fiskeri	–	–	–	–	–	1	–
Kapitel V: Tværgående statistik i alt	5	8	9	9	9	6	2
Tema 70 Bæredygtighed	1	–	1	1	1	1	–
Tema 71 Miljøstatistik	2	4	4	4	4	1	–
Tema 72 Regional statistik	2	2	2	2	2	2	2
Tema 73 Forskning og udvikling	–	2	2	2	2	2	–
Emnedækning i alt	97	102	102	113	118	79	75

Anm. Klassifikationen af temaer og kapitler følger Eurostats arbejdsprogram.

For såvel den makroøkonomiske statistik som for erhvervsstatistikken er dækningen i alle statistikinstitutioner på nogenlunde samme niveau, dog med Holland lidt højere, Irland og Østrig lidt lavere. Specielt på erhvervsstatistikområdet har Holland imidlertid en bedre dækning, og det gælder specielt inden for transport- og informationssamfundsområdet. Den største forskel

mellem statistikinstitutionerne (og specielt mellem Sverige/ Holland og de øvrige lande) findes på området penge-, finansiel- og udenrigshandelsstatistik, hvor Sverige/Holland har en meget højere dækning, der forklarer en stor del af forskellen på den økonomiske statistiks område. Forskellen i forhold til Danmark er specielt stor inden for emneområdet penge- og finansiel statistik.

På hovedområdet landbrug, skovbrug og fiskeri er Danmarks Statistiks portefølje større end alle de øvrige statistikinstitutioners portefølje, bortset fra den østrigske statistikinstitution.

På hovedområdet tværgående statistik, der omfatter miljøstatistikker, regionalstatistikker samt forsknings- og udviklingsstatistikker, er Danmarks Statistiks dækning lavere end de øvrige statistikinstitutioners, når der bortses fra Irland.

Sammenfatning Hovedkonklusionerne fra den sammenlignende undersøgelse af produktionen af officiel statistik i Danmark og seks andre lande kan opsummeres i følgende punkter:

Alle lande dækker i vidt, men dog varierende omfang, den officielle statistik som defineret i Eurostats arbejdsprogram. Sverige og Finland har den højeste dækning, Irland og Østrig har den laveste. Danmark ligger midt i feltet sammen med Norge, jf. *tabel 4.5*.

For så vidt angår fordelingen af produktionen af officiel statistik mellem den nationale statistikinstitution og andre statistikproducenter er der store forskelle mellem landenes grad af centralisering/decentralisering af statistikproduktionen. De to yderpunkter er Holland med 6 pct. af emnerne og Østrig/Irland med ca. 33 pct. af emnerne produceret uden for den nationale statistikinstitution. Med ca. en femtedel af den officielle statistiks emner produceret uden for Danmarks Statistik har Danmark i lighed med Finland en middel grad af centralisering/decentralisering i denne landesammenligning.

Hvad angår omfanget af statistik produceret i landenes nationale statistikinstitutioner falder landene i tre grupper. Den mindste portefølje har statistikinstitutionerne i Østrig og Irland, i midten ligger statistikinstitutionerne i Norge, Finland og Danmark, og den største portefølje findes i statistikinstitutionerne i Sverige og Holland, jf. *tabel 4.6*.

Forbehold Afslutningsvis skal to forhold understreges. For det første beskriver denne undersøgelse statistikdækningen af 135 emner. Ved optællingerne behandles alle emner lige, dvs. at der ikke er taget højde for, at nogle emner ressourcemæssigt er meget omfattende (fx udenrigshandel), mens andre emner kræver få ressourcer (fx arealanvendelse). For det andet skal det understreges, at de nordiske lande i højere grad end andre lande baserer statistikproduktionen på registerdata, som i mange tilfælde er mindre ressourcekrævende end spørgeskemaundersøgelser.

Konklusion Det fremgik af *tabel 4.4*, at Danmarks Statistik har færre årsværk til rådighed end alle de andre lande. Det gælder også, hvis der alene ses på de finanslovsfinansierede årsværk og årsværkene pr. indbygger.

Analyserne viser, at Danmarks Statistik ligger i midtergruppen sammen med Norges og Finlands statistikinstitutioner med hensyn til statistikdækning. Danmarks Statistiks dækning er større end i Østrig og Irland og mindre end i

Sverige og Holland. Resultaterne viser, at det lave ressourceniveau i Danmarks Statistik ikke umiddelbart kan forklares med en tilsvarende lav statistikdækning.

4.3 Stordriftsfordele for statistikinstitutionerne

Statistikressourcer og landestørrelse

Det må antages, at små lande må bruge forholdsvis flere ressourcer end store lande på forsyningen med officiel statistik. Et land forventes at forsyne sine nationale og internationale brugere med en vis grundlæggende mængde information om samfundsforholdene. Ressourceforbruget hertil afhænger naturligvis af landets størrelse, men man må også forvente, at der gør sig stordriftsfordele gældende. Således vil stikprøvetællinger med krav om en given sikkerhed på resultaterne kræve en forholdsvis langt mindre stikprøve i et stort land end i et lille. Heller ikke ved totaltællinger er der proportionalitet, idet de grundlæggende metode- og planlægningsprocesser, programmering af IT-løsninger etc. er nogenlunde ens uanset landestørrelse. De ressourcer, det kræver at opretholde den nødvendige metodemæssige indsigt, eksempelvis om erhvervsregistre, nationalregnskabssystemet og indeksberegninger, falder heller ikke proportionalt med et lands størrelse.

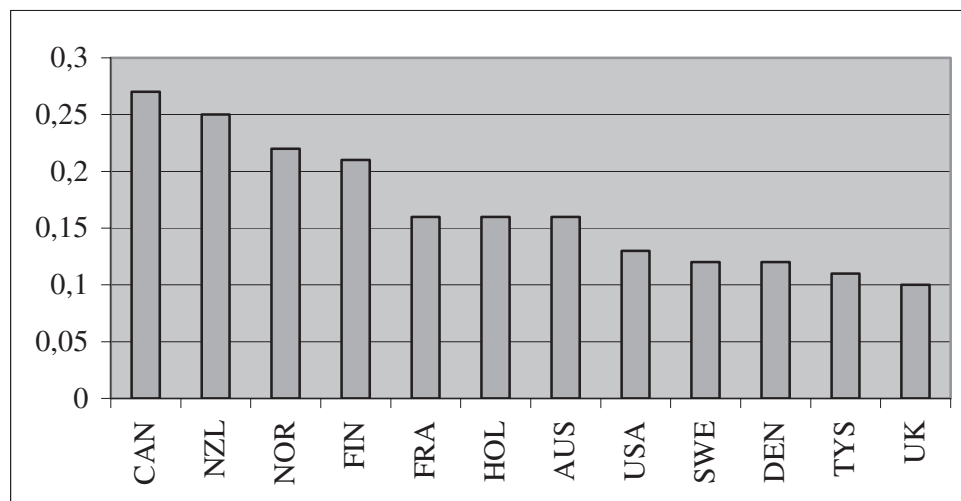
Medens den "kritiske masse" på de enkelte statistikområder er sikret i store lande, kan dette være et betydeligt problem i mindre lande. Det er klart, at lande kan være så små, at man på forhånd må afskrive sig muligheden for opnå en statistikdækning, der lever op til alle de internationale standarder. Dette gælder fx Liechtenstein og til dels Luxembourg. Internationalt, og specielt i EU, er det imidlertid ikke anerkendt, at lande af Danmarks størrelse kan falde ind under sådanne undtagelser.

Svensk kommission

I forbindelse med udarbejdelsen af den svenske betænkning om udvikling og forbedring af den økonomiske statistik i Sverige (Utvækling och förbättring av den ekonomiska statistiken. SOU 2002:118), har den kommission, der har været nedsat, i årene 2001-2002 gennemført studiebesøg i 11 andre lande, herunder Danmark, med henblik på at kortlægge arbejdsgange, organisation, statistikdækning og ressourcesituation, især inden for den økonomiske statistik. Afrapporteringen af disse landestudier fylder ca. 100 sider i betænkningen. På denne baggrund har kommissionen foretaget sammenligninger af det samlede ressourceforbrug til officiel statistikproduktion i landene i 2001.

Der er så vidt muligt korrigeret for den del af den officielle statistikproduktion, der foregår uden for den centrale statistikinstitution (tillæg), og for ressource forbruget ved indtægtsdækket virksomhed (fradrag). Endvidere er ressourceforbruget til folke- og boligtællinger holdt uden for sammenligningen. Resultaterne fremgår af de to figurer, hvor antal ansatte ved officiel statistikproduktion er sat i forhold til befolkningens størrelse.

Fig. 4.1. Antal ansatte i officiel statistikproduktion pr. 1000 indbyggere



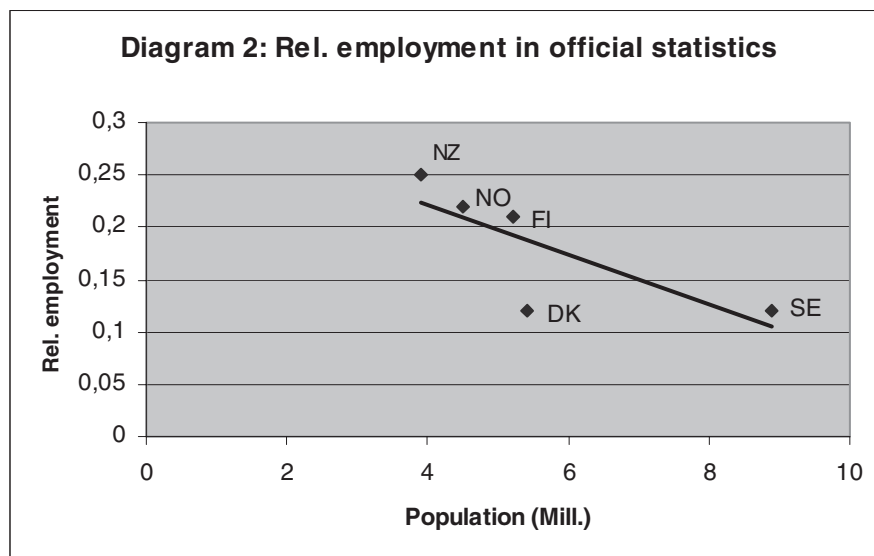
Kilde: Utveckling och förbättring av den ekonomiska statistikken, Statens Offentliga Utredningar, SOU 2002:118. Stockholm 2002.

Figur 4.1 viser landene ordnet efter antal ansatte pr. 1000 indbyggere. Det ses, at Canada ligger højest, medens UK ligger lavest. En hypotese om, at der er stordriftsfordele i statistikproduktionen, således at store lande relativt set bruger færre ressourcer til statistik end små lande, er testet, jf. *appendix 2*. Om end der er en betydelig spredning, sandsynliggøres hypotesen om stordriftsfordele. Over 95 pct. konfidensintervallet omkring den estimerede linie skiller Canada sig ud med relativt mange ressourcer, medens Danmark, Sverige og UK skiller sig ud under intervallet som lande med relativt få ressourcer. En tilsvarende test, der alene omfatter de 8 EU-lande, viser, jf. *appendix 2*, at alene Danmark falder udenfor (og under) konfidensintervallet, medens Sverige ligger lige på grænsen.

Kun de små lande Man kan også vælge alene at se på de små lande med under 10 mio. indbyggere (her de fire nordiske lande og New Zealand), således som det er gjort i *figur 4.2*, der findes i rapporten fra Sundgren og Nordbotten. Figuren illustrerer klart Danmarks særstilling i forhold til de øvrige lande.

Danmarks situation *Figur 4.2* viser, at Danmark bruger relativt færrest ressourcer til officiel statistik. Tallene i figurene vedrører situationen i 2001, hvor antal årsværk i Danmarks Statistik var ca. 10 pct. højere end i 2003. For Danmarks Statistik er der endvidere planlagt nedskæringer frem til 2007. Både med hensyn til niveau og udvikling (jf. afsnit 4.5) skiller Danmark sig således ud fra situationen i andre lande.

Figur 4.2. De mindre landes ansatte til officiel statistikproduktion i forhold til befolkningens størrelse.



Kilde: Bo Sundgren og Svein Nordbotten: Review of Statistics Denmark, men også med SOU 200:118 som original datakilde.

4.4 Årsager til de kommende års nye opgaver

*Hvorledes bestemmes
behovene?*

En meget stor del af de kommende års nye statistikopgaver kan allerede nu identificeres ved at se på den EU-lovgivning, der aktuelt er på vej gennem Rådet og Parlamentet, eller som behandles i arbejdsgrupper i Kommissionens regi. Hertil kommer nye opgaver på områder, der er prioriteret højt i EU's statistiske Femårsprogram 2003-2007, som blev vedtaget af Rådet og Parlamentet i slutningen af 2002. I de senere år har beslutninger i Det Europæiske Råds møder endvidere fået en væsentlig indflydelse på den statistiske dagsorden. Det drejer sig bl.a. om den såkaldte Lissabon-proces, hvor beslutningen om at opnå en række ambitiøse økonomiske og sociale mål i 2010 kræver en statistisk opfølgning.

Behovene for statistik, der ikke relaterer sig til EU-forpligtelser, kommer bl.a. til udtryk ved tilkendegivelser i Danmarks Statistiks rådgivende statistikudvalg, der omfatter et bredt udsnit af statistikken brugere. Hertil kommer direkte henvendelser fra erhvervsorganisationer og myndigheder.

Kendskab til den officielle statistiks udvikling i andre lande på et tilsvarende udviklingstrin giver også en god indikation af, hvad der på kortere eller længere sigt kan forventes at blive rejst af ønsker til statistikken i Danmark. Endvidere giver det internationale statistiksamarbejde inden for FN og OECD, hvor der for tiden er fokus på eksempelvis serviceerhvervene, prisindeks, kapitalapparatsberegninger og miljøregnskaber, indsigt i, hvilke nye typer af statistik, der vil kunne manifestere sig som konkrete ønsker i den kommende tid.

Mange brugere anser det for en central opgave for Danmarks Statistik (her forstået som Styrelsen for Danmarks Statistik) at prioritere statistikken. En relevant og sammenhængende statistisk dækning af samfundsforholdene kan i praksis ikke alene gøres betinget af enkelte efterspørgeres behov. Opbygningen af et statistisk system kræver en systematisk indsats over en lang periode. Således sker en væsentlig del af statistikdækningen ved at opfylde kravene i

veletablerede statistiksystemer som nationalregnskabet, de registerbaserede personstatistikker, samt konjunktur- og strukturstatistikkerne på erhvervsområdet. En stor del af disse generelle systemer er også omfattet af internationale standarder, som sikrer statistikernes internationale sammenlignelighed. Hertil kommer, at der er en hierarkisk struktur i det samlede statistiksorthiment. Enkeltstatistikker kan for det meste ikke vilkårligt påbegyndes eller nedlægges, uden at det har konsekvenser andre steder i systemet.

Indirekte efterspørgsel

Set i forhold til en række konkrete statistikker er brugernes efterspørgsel ofte indirekte i den forstand, at de pågældende aktiviteter og statistikker er nødvendige for at frembringe de produkter, som direkte efterspørges. De færreste efterspørger aktiviteter relateret til infrastruktur som IT og erhvervsregisteret samt visse enkeltstatistikker, der skal være til rådighed som grundlag for fremstillingen af et retvisende nationalregnskab eller betalingsbalance, der igen eksempelvis skal kunne forsyne den økonomiske model ADAM med den nødvendige datainput. I takt med at kvalitetskravene til eksempelvis nationalregnskabet bliver skærpet, bliver denne indirekte efterspørgsel af stigende betydning. Som hovedregel er de indirekte efterspurgte statistikker også af interesse i sig selv, men brugernes behov vil primært blive tilgodeset gennem produkter, der er placeret højere i statistikhierarkiet.

Statistikbehov er stigende

Erfaringen i Danmark og internationalt, viser, at efterspørgslen efter statistik generelt har været stigende. Den historiske udvikling i den statistiske dækning og behovene for samfundsmæssig information har vist sig at være af kumulativ karakter. Det forhold, at der opstår behov for en statistisk belysning af nye fænomener i samfundet har således i almindelighed ikke noget modstykke i, at den statistiske belysning af eksisterende forhold bliver overflødig. Ligeledes vil ønskerne om hurtigere statistik på et område ikke naturligt modsvares af ønsker om længere udgivelsestider for andre statistikker.

Eksempelvis indebærer nye og stigende behov for statistisk for de tjenesteydende erhverv, IT-området og globaliseringen ikke, at der er et lige så stærkt faldende behov for statistik på traditionelle områder som landbrug og industri. Disse erhverv berøres også af samfundsændringerne, og faktisk er produktionen i traditionelle erhverv under hastig forandring. Ligeledes indebærer nye statistikkrav, der affødes af den kraftigt voksende internationale tjenestehandel ikke, at statistikken over udenrigshandelen med varer bliver af mindre betydning.

Det er ikke overraskende, at det forholder sig således i et informations- og videnssamfund. Den officielle statistik er en central informationskilde, som der i forbindelse med stigende ønsker om gennemsigtighed i de økonomiske og sociale processer i samfundet og kvantificeringen af de økonomisk-politiske mål jævnligt stilles yderligere krav til.

EU-statistik og dens finansiering

EU's krav til statistik skal være begrundet i behovene i forbindelse med Fællesskabets politikker. Der er derfor ikke tale om, at der på EU-plan søges opbygget en fuldstændig og afbalanceret statistikdækning, der tager hensyn til alle de behov, der gør sig gældende i det enkelte medlemslands officielle statistik.

Når der bortses fra de særlige krav til omfang og kvalitet, der stilles på områder, hvor EU har behov for statistikken til egentlige administrative formål (landbrugsordninger, regionalpolitik, egne indtægter (BNI) og proceduren om uforholdsmæssige store underskud (EDP)), er der imidlertid som hoved-

regel ikke tale om statistikbehov i EU, der skiller sig væsentligt ud fra de nationale behov. Det er derfor også i forbindelse med EU's budgetbeslutninger vedtaget, at de enkelte landes EU-statistik som altovervejende hovedregel skal finansieres nationalt. Danske regeringer har altid støttet denne linje.

I almindelighed er det ikke en ukontrolleret vækst i EU's statistikkrav, der driver ressourcekravene på statistikområdet op. Den grundlæggende drivkraft er den samfundsmæssige udvikling. Dette kan man også se ved at sammenligne statistiksituationen i EU med den generelt set mere avancerede og ressourcekrævende statistik i lande som Canada, USA, Australien og New Zealand.

*EU-hjemlet statistik på
forskelligt udgiftsniveau*

Der er mulighed for at variere det ressourceniveau, som en EU-pålagt statistikopgave kan løses på. Imidlertid bliver mulighederne for at løse de EU-hjemlede statistikopgaver på forskellige udgiftsniveauer, der tidligere i nogen grad eksisterede, bl.a. afhængig af, om der var tale om lovpligtig statistik eller statistik baseret på aftaler, fortsat mere begrænsede. På en stor del af de lov-hjemlede områder er der nu direkte formuleret kvalitetskrav, som skal være opfyldt, hvad der bl.a. bliver kontrolleret gennem bestemmelser om udarbejdelse af detaljerede dokumentationer og/eller ved direkte kontrolbesøg i medlemslandene.

EU's principfasthed på dette punkt illustreres bl.a. af et brev fra Eurostats generaldirektør til rigsstatistikeren (14. februar 2002): "You are well aware that Statistics Denmark, like all National Statistical Institutes, is legally committed to continue providing the European Union with the same quality and volume of statistics as before. ... Under the long-term co-operation with your Institute, we never had to invoke legal arguments concerning the respect of legislation. I hope this will continue to be the case also in the future; otherwise, I would feel compelled, as is my duty, to take all necessary measures to insure the fulfilment of legal obligations under Community law, and ultimately initiate proceedings in the Court of Justice.....I wish to make clear to you already now that it is not my intention to compromise on such important issues of principle."

Aftalebaserede statistikker som for eksempel data til købekraftsprojektet er også genstand for kvalitetskontrol. Det skyldes, at data fra alle medlemslande dels er afgørende for at købekraftspariteterne for alle EU lande kan beregnes, dels at resultaterne herfra anvendes i grundlaget for fordelingen af midler fra regionalfondene. På grund af projektets betydning er det i realiteten næppe muligt for noget medlemsland at afslå at deltage i projektet. Andre aftaler, som fx aftalen om statistik vedrørende sociale overførsler korregeret for skatter, kan Danmark derimod overveje, om landet vil medvirke i.

Danmark udnytter i høj grad mulighederne for derogations (dvs. udsættelse af tidspunktet for lovens ikrafttræden samt mulighederne for udsættelse af den tidsmæssige indberetning af visse variable), ligesom det på områder, hvor det er relevant, arbejdes med så små stikprøver som muligt og så høje tærskelværdier som muligt. Danmarks Statistik har forstået de politiske udmeldinger således, at EU-statistikkerne ikke skal overopfylde kravene, men at man heller ikke skal levere data af ringe kvalitet.

Denne udvikling må ses i sammenhæng med den fokusering på statistikens forskellige kvalitetsdimensioner, som i de senere år har gjort sig gældende såvel i de enkelte landes statistikproduktion som internationalt i IMF, EU og

OECD. Det er nu et almindeligt anerkendt princip, at en statistik, der ikke ledsages af en kvalitetsdeklaration, ikke er det papir værd, den er skrevet på. Det skal endvidere af kvalitetsdeklarationerne fremgå, at statistikken er udarbejdet i overensstemmelse med god international praksis (compliance princippet). I forbindelse med det såkaldte ROSC program (Report on the Observance of Standards and Codes – Data Module) er IMF således i gang med en dybtgående kvalitetsvurdering af medlemslandenes økonomiske statistik. Resultatet af vurderingen lægges på IMF's hjemmeside. Der er nu gennemført sådanne vurderinger for ca. 50 lande, bl.a. Sverige og Norge, men endnu ikke for Danmark. Tilsvarende mere summariske kvalitetsdeklarationer for dansk (især økonomisk statistik) ligger på IMF's hjemmeside i relation til det danske medlemskab af SDDS (Special Data Dissemination Standard). De principper for kvalitetsvurdering, der anvendes af IMF, går i store træk igen i EU's kvalitetsvurderingsprogram. For et stort - og stigende - antal EU-statistikker bliver der nu løbende udarbejdet kvalitetsrapporter.

Statistikens kvalitet Da de fleste fejlkilder i statistikken ikke vedrører stikprøveusikkerhed, er det normalt ikke muligt at give kvantitative mål for usikkerheden, men revisionsstudier og sammenligninger på tværs af statistikkerne kan indikere noget om kvalitetssituationen. Hvis statistikker produceres med en utilstrækkelig resourceindsats i produktionsprocessen, eller de af mangel på primæroplysninger i stort omfang må baseres på opregninger og skøn, vil det være tvivlsomt, om tallene, især på mere detaljeret niveau, giver en retvisende beskrivelse af udviklingen i samfundet.

Som eksempel på et område, hvor denne risiko i dag er til stede, kan nævnes de detaljerede udenrigshandelstal, der i den første offentliggørelse for en stor dels vedkommende er baseret på opregninger. Andre eksempler er tillæggene for den sorte økonomi i nationalregnskabet, som er baseret på engangsundersøgelser, der ligger adskillige år tilbage i tiden, samt utilstrækkelige korrektioner for kvalitetsændringer ved beregning af prisindeksene.

Statistikens infrastruktur IT er ikke bare et redskab til produktion af statistik. Udviklingen på IT-området og udviklingen i produktion og formidling af statistik er på mange måder to sider af samme sag. På sigt skal IT-udviklingen give både rationaliseringer, kvalitetsforbedringer og lette erhvervslivets byrder. I Danmarks Statistik er der eksempelvis truffet beslutning om udfasning af hovedanlægget og overflytning af processerne til en lokal netværksløsning. Erfaringerne fra andre lande viser, at en sådan omlægning er kostbar, men på lidt længere sigt også uomgængelig. Spørgsmålet om IT-investeringer omtales ikke nærmere i dette kapitel.

De statistiske registersystemer, som er grundlaget for eller indgår i al statistikproduktion fra Danmarks Statistik, må også henregnes til statistikens infrastruktur. Det gælder først og fremmest hele det personstatistiske registersystem, hvis kvalitet bl.a. er afgørende for, at der kan gennemføres registerbaserede folke- og boligtællinger. Skemabaserede folke- og boligtællinger koster i lande af tilsvarende størrelse 100-200 mio. kr. hvert 5. eller 10. år. Der er her et løbende behov for kvalitetsanalyser af registerinput og udvidet integration på mikroniveau. Det erhvervsstatistiske registers kvalitet forstået som dækning, enhedsafgrænsninger og brancheplacering, er på tilsvarende måde central for et stort antal statistikker, herunder udtagning af stikprøver, der minimerer erhvervslivets indberetningsbyrde.

For fuldt ud at kunne deltage i det internationale statistiksamarbejde og høste de fordele dette giver med hensyn til kendskabet til praksis i andre lande og den internationale begrebs- og teoriudvikling er det nødvendigt, at medarbejderne løbende udvikler relevant metodemæssig og analytisk viden. Det er også kun på denne baggrund muligt gennem konferencer og på anden måde aktivt at kunne fremføre sine synspunkter og herigennem påvirke udviklingen.

*Sammenhængende
tidsserier*

Statistik, der ikke kan sammenlignes over tid, vil oftest være af begrænset interesse. I forbindelse med indførelse af nye definitioner og klassifikationer vil man derfor tilstræbe at korrigere for bruddene i tidsserierne på en sådan måde, at brugerne fortsat kan udnytte de lange tidsserier i sammenhæng. Med de hastige strukturelle, organisatoriske og tekniske ændringer i samfundet bliver de internationalt anvendte definitioner og klassifikationer med stadig kortere mellemrum revideret for at kunne danne baggrund for en relevant statistisk beskrivelse.

For statistikinstitutionerne indebærer denne udvikling nye opgaver med omlægninger af statistikkerne, men også stadig større problemer med at foretage tilbageregninger, der tillader sammenligninger over tiden. Hvis sådanne tilbageregninger eller brudkorrektioner ikke foretages, kommer statistikken til at bestå af en række fragmentariske korte tidsserier, som vil være uanvendelige til mange analytiske formål.

Overgangen til nye definitioner og klassifikationer er betinget af internationale anbefalinger eller EU-lovgivning. Tilbageregninger og genetablering af sammenlignelige historiske serier er en vigtig opgave for Danmarks Statistik for at kunne bevare central information om samfundet i en for brugerne tilgængelig form. Indførelsen af en ny branchenomenklatur, jf. nedenfor, bliver i denne forbindelse en stor udfordring.

4.5 Nye opgaver i perioden 2004-2007

Medregnes

I dette afsnit redegøres der for nye opgaver, som udspringer af samarbejdet i EU, samt for nye nationale statistikbehov, der er fremført af brugerne.

Ved opgørelse af ressourcebehovet i forbindelse med nye opgaver er der – med et par undtagelser inden for arbejdsmarkedstatistikken, som eksplicit fremhæves – alene taget hensyn til nye opgaver på de områder, der nu henhører under Danmarks Statistik. Der er således ikke regnet med overtagelse af statistikker, der nu udarbejdes af andre institutioner. Tilsvarende antages det, at nye opgaver, der falder inden for Danmarks Statistiks nuværende ansvarsområde, skal udføres af Danmarks Statistik.

Medregnes ikke

Ved opgørelse af ressourcebehovet er der ikke medregnet ressourcer til forbedring af infrastrukturen (IT, digitalisering og metoder) eller til udviklingsopgaver, der udføres som en naturlig del af det eksisterende statistikprogram.

Kun en del er medtaget

I afsnit 4.4 er der omtalt en række årsager til, at der opstår behov for og ønsker om nye statistikker. Alle nye behov og ønsker indgår ikke i dette afsnit, men alene statistikker på følgende seks områder:

- Ny betalingsbalancestatistik
- Ny branchenomenklatur

- Ny EU-lovgivning under behandling eller allerede vedtaget, men endnu ikke implementeret EU-lovgivning. For at blive medtaget her skal kommende lovgivning fremgå af Eurostats status for verserende retsakter, "Legislative Advancement Sheet", som opdateres jævnligt.
- Nye EU-aftaler samt EU-lovgivning, som endnu ikke er optaget på ovennævnte status, men er med i Eurostats arbejdsprogram 2003.
- Ny EU-lovgivning eller EU-aftaler, hvor emneområdet hidtil er varetaget i andet regi. Der er dog ingen klar aftale om, hvem der skal varetage de nye opgaver.
- Nye nationale ønsker eksplicit fremført af ministerier og organisationer

Årsværksopgørelsen

Omkostningerne nedenfor opgøres i årsværk. Da opgavernes karakter på de fleste områder er rimeligt velkendte i Danmarks Statistik, er årsværksforbruget skønnet på et erfaringsmæssigt grundlag. Det skal imidlertid understreges, at opgaver, som ikke er besluttet, kan ændre karakter. Det skal ligeledes understreges, at det ikke er muligt at forudse alle nye lovpligtige opgaver til og med 2007. De medtagne opgaver er dem, der kendes i dag.

Brutto- og nettobehov i relation til EU-statistik

De ressourcebehov til nye opgaver, der er opgjort i dette afsnit, omfatter alene nettobehovene forstået på den måde, at ressourcerne til den statistiske dækning, der allerede måtte eksistere på et område, der bliver omfattet af ny EU-lovgivning, ikke indgår i det beregnede ressourcebehov, ligesom kendte finansieringstilskud fra EU er fratrasket i ressourcebehovet. Således anvendes der nu 0,6 årsværk på købekraftsparitetsberegningerne, medens den forordning, der er under vedtagelse vil nødvendiggøre yderligere 0,4 årsværk.

Forordningen om indkomst og levevilkår i EU-landene (EU-SILC), medfører 5,2 årsværk ekstra pr. år, men heraf bliver de 3,4 årsværk dækket af finansieringstilskud fra EU i perioden 2004-2007, således at det danske nettoressourcebehov bliver 1,8 årsværk i denne periode. Fra 2008 stiger behovet imidlertid til de 5,2 årsværk. Til udarbejdelsen af EU-SILC kan datagrundlaget i Danmark hentes fra registre i betydeligt større omfang end i de fleste øvrige lande. Dette betyder, at denne statistik er langt billigere i Danmark end i mange andre EU-lande.

Nedenfor redegøres der for ressourcebehovene til udførelse af de opgaver, som indgår i de seks områder.

Betalingsbalancen

Nationalbanken har besluttet at nedlægge sin betalingsstatistik fra 2005. Statistikken har hidtil været en væsentlig kilde til opgørelsen af Danmarks betalingsbalance. Nedlæggelsen gør det nødvendigt, at Danmarks Statistik foretager en række nye dataindsamlinger og analyser, som ydermere er nødvendige for at leve op til forpligtelserne i den kommende EU-forordning om betalingsbalancestatistik. For at udføre disse nye opgaver har Danmarks Statistik anmodet om et rammeløft på ca. 10 mio. kr. fra 2004 og frem. Omkostningerne i årsværk kan ses i *tabel 4.7*.

Branchenomenklaturen

FN's Statistiske Kommission har truffet principbeslutning om, at den internationale branchenomenklatur (ISIC) skal fornyes med virkning fra 1. januar 2007. Der er to formål med fornyelsen. For det første skal nomenklaturen tilpasses de ændringer i økonomien, som er sket inden for de seneste ca. 15 år. Det drejer sig bl.a. om væksten i serviceerhvervene og ikke mindst de videnintensive erhverv. Branchegrupperingen skal kunne beskrive erhvervslivet på en bedre måde end i dag. For det andet er formålet at opnå en højere

grad af harmonisering mellem branchenomenklaturerne i Nordamerika (NAICS) og EU (NACE), som begge bygger på ISIC. Herved bliver internationale sammenligninger af erhvervslivet i de to store økonomiske områder mere korrekte.

Den nuværende EU branchenomenklatur, NACE rev. 1, blev vedtaget som en EU-forordning i oktober 1990, idet landene skulle benytte nomenklaturen fra 1. januar 1993. Den nuværende danske branchegruppering, som er baseret på NACE rev. 1, kaldes DB93.

I EU-landene vil der blive vedtaget en ny forordning om overgang til den nye branchenomenklatur, som i Danmark har fået arbejdsbetegnelsen DB07.

Erfaringerne fra tidligere revisioner af branchenomenklaturen, senest i årene omkring 1993, viser, at projektet er særdeles ressourcekrævende. Den gang var udgiften ca. 13-14 mio. kr. over to år. Der forventes et ressourceforbrug af samme størrelsesorden i Danmark, og andre landes statistikinstitutioner har også anmeldt betydelige ressourcebehov i denne anledning. Omkostningerne vedrører dels indsamling af brancheoplysninger hos virksomhederne, dels en branchegennemgang af de offentlige enheder. Hertil kommer introduktionen af den nye nomenklatur i de løbende statistikker, samt en omkodning af tidligere statistikker til den nye nomenklatur, så sammenligninger over tid stadig bliver mulig.

Omkostningerne i årsværk kan ses i *tabel 4.7*.

Ny EU-lovgivning Som tidligere omtalt vedtager Parlamentet og Rådet løbende ny statistiklovgivning i form af forordninger mv., som Danmark er forpligtet til at overholde. I mange tilfælde følges disse forordninger op af mere specificerende kommissionsforordninger, som landene ligeledes er forpligtet til at overholde.

I *bilag 5, tabel 1* redegøres der for ny EU-lovgivning, som er under behandling, eller allerede vedtaget. For hver statistik redegøres der for formålet, det juridiske grundlag, henvisning til det relevante temaafsnit i Eurostats arbejdsprogram samt ressourcebehovet i årsværk. Den nyeste EU-lovgivning omfatter følgende 29 nye opgaver:

- Ad hoc moduler i arbejdskraftsundersøgelsen
- Statistik om indkomst og levevilkår (SILC)
- Udvidet dækning af det kvartalsvise arbejdsomkostningsindeks
- Nye variable i arbejdskraftsundersøgelsen
- Virksomhedernes miljøudgifter og miljøinvesteringer
- Jernbanetransport (bl. a. passagertransport)
- Oplysninger om udenlandske datterselskaber
- Månedligt produktionsindeks og kvartalsvis ordreindgang for byggeriet
- Månedligt detailomsætningsindeks
- Forbedret kvalitet af statistikken over industriens varesalg
- Undersøgelse af virksomhedernes egenproduktion af software
- Familier og virksomheders it-anvendelse
- Kvartalsvis omsætningsstatistik for ikke-momspligtige brancher
- Dokumentation mv. i forbindelse med EDP-indberetninger

- Råvare- og tjenestetælling for bygge og anlæg samt for serviceerhverv
- De ikke-udbyttegivende institutioners økonomi
- Revideret formålsskategorisering for de offentlige udgifter
- Dækkende statistik for den deregulerede forsyningssektor
- Data til beregning af købekraftspariteter
- Bedre regionalfordeling af de offentlige finanser
- Fremskyndelse af årlige finansielle konti
- Kvartalsvise finansielle sektorkonti for det offentlige
- Opfyldelse af nye krav til nationalregnskabs fastprisberegninger
- Undersøgelser af offentlige enheders vare- og tjenestekøb
- Kvartalsvise ikke-finansielle sektorkonti for alle sektorer
- Indførelse af ændringer i ENS-forordningen i nationalregnskabet
- Etablering af prisindeks for eksport, import og for tjenester
- Udbygninger af det harmoniserede forbrugerprisindeks (HICP)
- Implementering af ændret forordning vedrørende Intrastat

EU-aftaler mv. I bilag 5, tabel 2 redegøres der for EU-opgaver, som skyldes forpligtende aftaler, samt for EU-lovgivning, der er knapt så langt i processen, idet sagen endnu ikke er optaget på Eurostats "Legislative Advancement Sheet", men er med i Eurostats arbejdsprogram 2003. For hver statistik redegøres i øvrigt for de samme forhold, som er nævnt ovenfor. Nye forpligtende EU-aftaler og ny EU-lovgivning, som er på vej, omfatter følgende 4 opgaver:

- Udvidelse af årlige indberetninger af lønstatistik
- Undersøgelse af den voksne befolknings efteruddannelse
- Sociale overførsler korrigeret for skatter mv.
- Regnskabsstatistik om affald og den audiovisuelle branche

Andet regi I bilag 5, tabel 3 redegøres der for 2 EU-opgaver i form af henholdsvis en kommende forordning og en forpligtende aftale, som er under udarbejdelse. Emnet for de to opgaver er hidtil blevet varetaget i ministeriernes regi. Der er imidlertid ingen aftale om, hvem der skal varetage disse to nye opgaver, men som udgangspunkt forventes det at være henholdsvis Undervisningsministeriets og Beskæftigelsesministeriets ansvar. Det drejer sig om:

- Statistik om virksomhedernes interne efter- og videreuddannelse
- Kvartalsvis statistik over ledige job.

Virksomhedernes interne efter- og videreuddannelse er hidtil blevet udført i Beskæftigelsesministeriets regi som led i en forpligtende aftale, mens der nu er en EU-forordning på vej. Ansvar for efteruddannelse er overført til Undervisningsministeriet i november 2001. Konjunkturindikatoren over ledige job befinder sig inden for et emneområde, som Beskæftigelsesministeriet i dag har ansvaret for i form af undersøgelser af flaskehalsproblemer på arbejdsmarkedet.

Nationale ønsker I bilag 5, tabel 4 redegøres der for de ønsker om ny statistik, ministerier og organisationer har påpeget som konsekvens af samfundsudviklingen. Ønsker fra forskere og økonomiske analytikere m.fl. er ikke medtaget her. Ønskerne omfatter følgende 11 nye opgaver:

- Generel fraværstatistik for alle sektorer
- Individbaseret formuestatistik
- Ligestillingsstatistik
- Vedligeholdelse af udvidet Øresundsdatabase
- Bedre statistisk dækning af videnssamfundet
- Satellitregnskab for turisme
- Iværksættere og virksomhedsdemografi
- Statistik over arealanvendelsen
- Omsætning af økologiske produkter
- Implementering af IMF's system for de offentlige finanser
- Fortsættelse af totalfaktorproduktivitetsberegningerne

Samlet oversigt De samlede omkostninger – opgjort i årsværk – til at løse de omtalte opgaver for hver af de seks grupper ses i *tabel 4.7*, som er baseret på oplysningerne i *bilag 5*.

Tabel 4.7 **Årsværk til nye statistikopgaver 2004-2007**

	2004	2005	2006	2007
Betalingsbalancestatistik	15,5	13,0	13,0	13,0
Branchenomenklatur	–	5,0	17,0	6,0
EU-lovgivning under behandling mv. ¹ .	17,7	29,7	33,2	33,1
EU-aftaler og lovgivning på vej	2,8	3,8	3,8	2,3
Endvidere følgende:				
EU i andet regi	3,2	4,8	7,0	6,0
Nationale ønsker	18,5	18,7	19,6	22,2

¹ Ekskl. betalingsbalancestatistik og ny branchenomenklatur. Inkl. endnu ikke implementeret EU-lovgivning.

Forbehold Som tidligere nævnt må ressourcebehovet for EU-opgaver, som endnu ikke er præcist defineret, bero på et kvalificeret skøn på basis af de foreliggende oplæg. Herudover er der en vis usikkerhed i tidsprofilen for endnu ikke vedtagne opgaver. I *bilag 5* er angivet en sandsynlig tidsprofil for opgavernes start – hvis de endnu ikke er vedtaget – men tidsprofilen kan forrykke sig. Herudover bør det nævnes, at det naturligvis ikke er muligt at forudse alle nye opgaver i perioden 2004-2007, heller ikke alle nye EU-regler.

Nationale behov Hvad angår ressourceforbruget til de nationale behov, er de angivet, som om de næsten alle startede i 2004. Det er naturligvis ikke realistisk. Årsværksbehovet viser derfor blot behovene, hvis stort set alle opgaverne startede i 2004. Herudover må det understreges, at de nationale behov jo ikke er en del af en lovforpligtigelse eller kommende lovforpligtigelse, som de øvrige opgaver.

International udvikling i statistikbevillingerne Der kan konstateres en tendens til stigning i bevillingerne til officiel statistik i en række lande i disse år. Denne tendens er ikke alene knyttet til EU-landene og lovbunden statistik, men begrundes i den samfundsmæssige udvikling, der er omtalt i afsnit 4.4, herunder især behovet for at kunne følge de hurtige strukturmæssige og teknologiske udviklinger, der er forbundet med den ”nye økonomi”, samt ønskerne om at forbedre og/eller fremskynde eksisterende statistikker. Endvidere udgør IT-udviklingen i relation til såvel indberetning af data fra virksomheder og offentlige myndigheder som til produktion og

formidling af statistik en gennemgående begrundelse for at forøge bevillingerne i mange lande.

I de øvrige nordiske lande er der for tiden en vækst i bevillingerne til officiel statistik. I Norge er 2003-budgettet steget med mere end 10 pct. i forhold til året før. En stigningstakt af samme størrelsesorden er fremlagt af det finske finansministerium vedrørende 2004-budgettet for Finlands statistikinstitution. I Sverige har der været budgetforøgelser over årene 1998-2001, og på grundlag af betænkningen "Utvækling och förbättring av den ekonomiska statistiken" (SOU 2002:118) forudses der igen stigninger i budgetterne over årene 2004-2006.

I UK har The Office of National Statistics (ONS) fået en ekstrabevilling på 75 mio. £ over 3-4 år fra 2003, primært til styrkelse af den statistiske infrastruktur. Det kan endvidere konstateres, at bevillingerne til statistik stiger i USA i disse år på trods af, at benchmark studier mellem statistik i EU og USA har demonstreret, at amerikansk statistik på næsten alle områder er klart førende i forhold til situationen i Europa.

På baggrund af, at EU-landenes økonomi- og finansministre (ØKOFIN) har som et erklæret mål, at europæisk statistik skal bringes op på amerikansk niveau, er det ikke realistisk at forvente, at stigningen i statistikkravene fra EU-systemet vil blive mindre i de kommende år.

Appendix 2

Test af stordriftsfordele i officiel statistikproduktion

Sammenhængen mellem befolkningsstørrelser og antal ansatte i officiel statistikproduktion analyseres på baggrund af data for 12 OECD-lande, jf. den svenske betænkning SOU 2002:18.

I det følgende belyses det, i hvilket omfang det kan hævdes, at der er relativt færre ansatte i den danske officielle statistikproduktion end i de øvrige lande og hvorvidt, der i data kan findes tegn på stordriftsfordele.

I SOU 2002:118 indlægges en regressionslinie for sammenhængen mellem antal ansatte i officiel statistikproduktion pr. tusinde indbyggere og befolkningens størrelse. I denne model svarer hypotesen om stordriftsfordele til, at den indlagte regressionslinie er vandret.

Tilgangen nedenfor er lidt anderledes, idet der indlægges en regressionslinie for sammenhængen mellem antal ansatte i officiel statistikproduktion og befolkningens størrelse, hvor begge variabler transformeres logaritmisk. Modellen bliver

$$\log(\text{ansat}) = \beta \cdot \log(\text{population}) + \text{konstant} + e$$

hvor	<i>ansat</i>	antal ansatte i officiel statistikproduktion
	<i>population</i>	befolkning, mio.
	<i>e</i>	støjled

Parameteren β angiver tilnærmelsesvis, hvor mange procent større antallet af ansatte i statistikproduktionen er i land A i forhold til land B, hvis indbyggertallet i land A er 1 pct. større end i land B. Hypotesen om, at der ikke er stordriftsfordele, svarer i dette tilfælde til en hypotese om, at $\beta = 1$, mens der vil være stordriftsfordele, hvis $\beta < 1$.

Nedenfor præsenteres to estimationer af modellen, hvor 12 OECD-lande er anvendt i første estimation, mens anden estimation er foretaget for 8 EU-lande.

Tabel 1. $\text{Log}(\text{ansat}) = \beta \text{Log}(\text{population})$, 12 OECD-lande

	Parameterværdi	Standardafvigelse	t-værdi
<i>konstant</i>	5,39063	0,22271	24,20
<i>population</i>	0,89249	0,06830	13,07
$R^2 = 0,94$			
F-værdi = 170,76			
Pr > F = < 0,0001			

Note: Estimationen er foretaget i programpakken SAS med proceduren *proc reg*. Beregning af konfidensintervaller er lavet med optionen *conf* og her er *alpha*-værdien sat til 0,05, svarende til et 95 pct. konfidensinterval. Endelig er de standardiserede residualer beregnet med optionen *rstudent*.

Tabel 2. $\text{Log}(\text{ansat}) = \beta \text{Log}(\text{population})$, 8 EU-lande

	Parameterværdi	Standardafvigelse	t-værdi
<i>konstant</i>	5,35294	0,24541	21,81
<i>population</i>	0,86356	0,08117	10,64
$R^2 = 0,95$			
F-værdi = 113,20			
Pr > F = < 0,0001			

Note: Som til tabel 1.

Tages der udgangspunkt i en hypotese om, at der ikke er stordriftsfordele testes, om $\beta=1$. Her anvendes den t-fordelte teststørrelse $t=(\beta-1)/s$, hvor s er den estimerede standardafvigelse på β . Det findes, at teststørrelsen bliver 1,57 i modellen for 12 OECD-lande og 1,68 i tilfældet med 8 EU-lande. Hvilket, når der testes enkeltstid, giver en signifikanssandsynlighed mellem 5 pct. og 10 pct. Dette kan betragtes som en indikation af stordriftsfordele i statistikproduktionen.

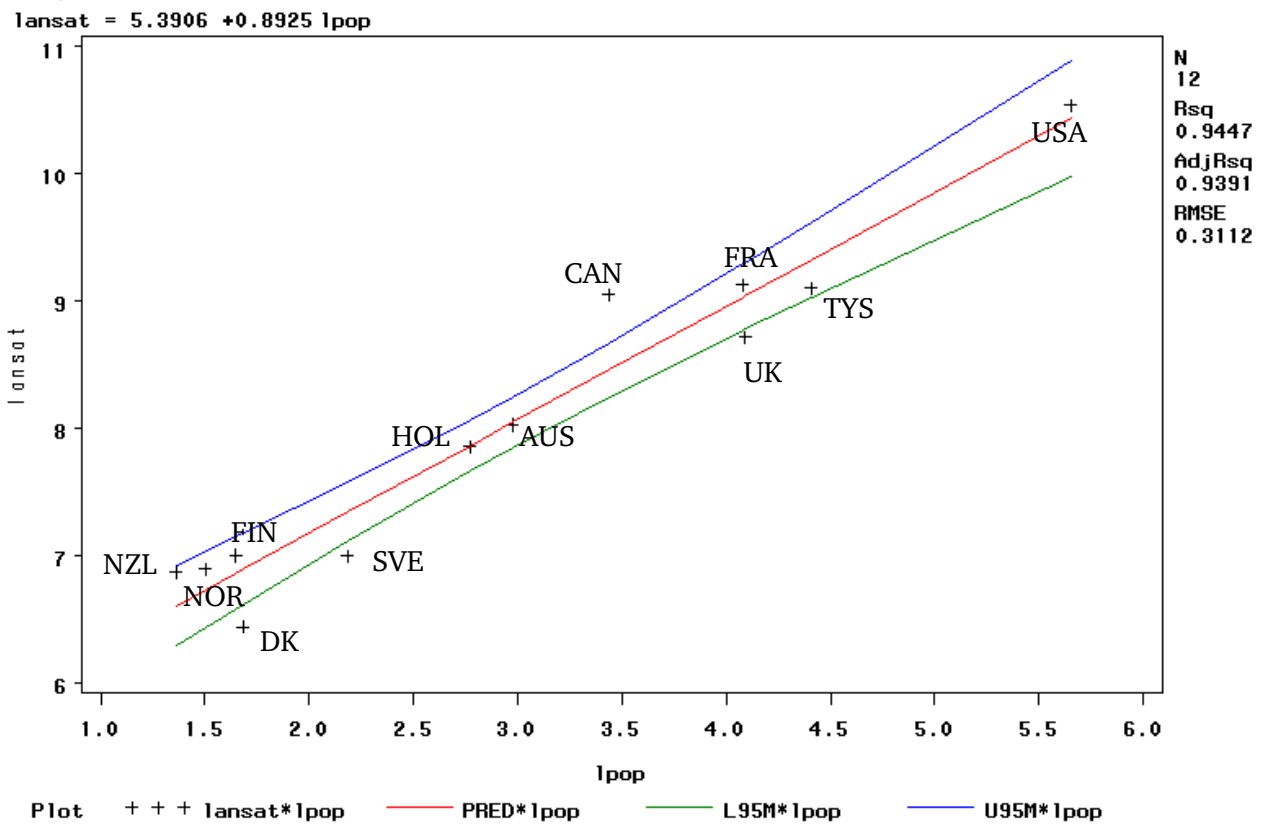
I figur 1 og figur 2 nedenfor er de estimerede sammenhænge vist for 12 OECD-lande henholdsvis 8 EU-lande. I figurerne er der indlagt et 95-procents konfidensinterval for regressionslinien. Fortolkningen af konfidensintervallet er, at regressionslinien med 95 pct. sandsynlighed ligger indenfor båndet.

Det bemærkes, at observationen for Danmark i begge regressioner ligger udenfor konfidensintervallet. Dette viser, at Danmark har færre ansatte i forhold til befolkningen, end det gennemsnitligt forventes udfra den estimerede model.

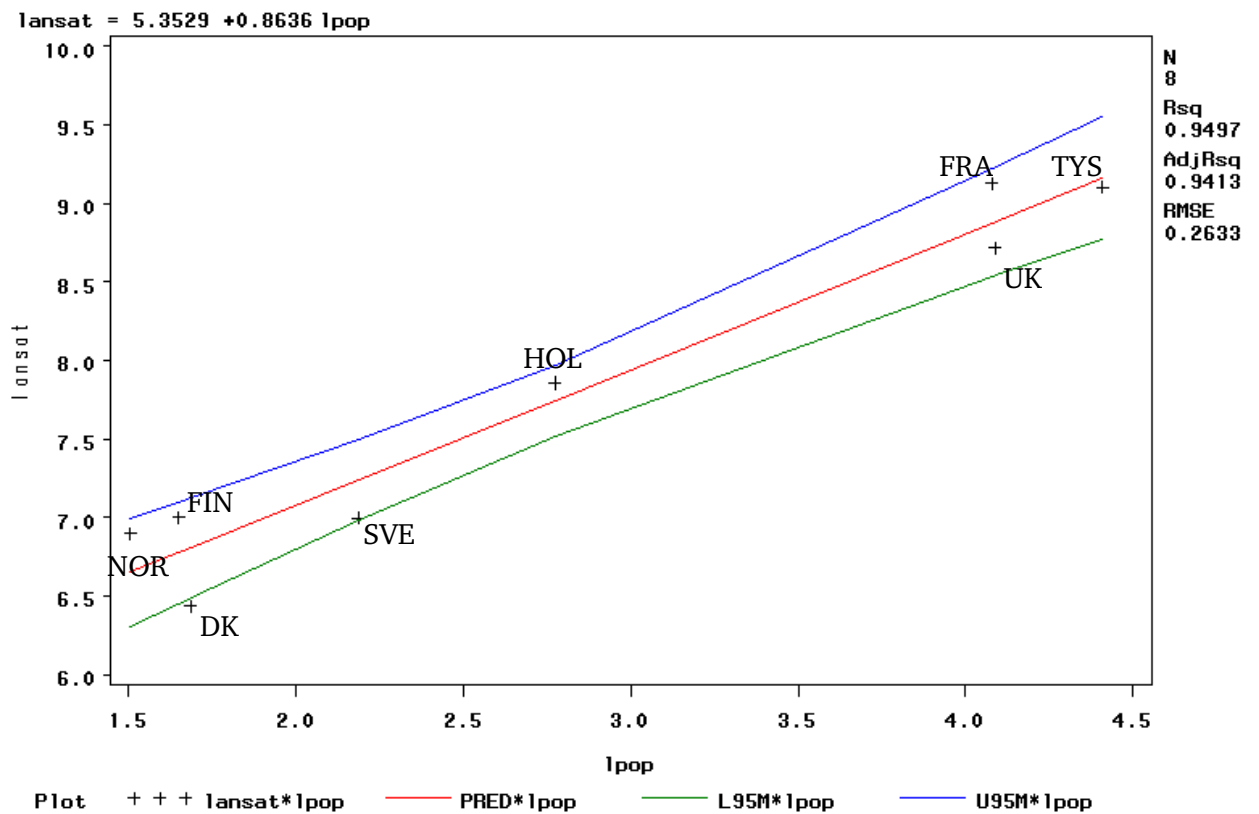
I figur 3 og figur 4 er vist de standardiserede residualer fra de to regressioner (forskellen mellem beregnet og observeret værdi korrigeret for middelværdi og varians). Standardiseringen betyder, at residualerne tilnærmelsesvis følger en normalfordeling med middelværdi 0 og varians 1.

Det fremgår af figurerne, at Danmark er det land, der ligger længst under regressionslinien i begge regressioner. Samtidig bemærkes, at residualen for Danmark er tæt på 2 og derfor må betegnes som "stor" i forhold til normalfordelingen. Dette betyder, at Danmark er det af de 12 lande, der relativt har færrest ansatte i den officielle statistikproduktion, samt at Danmark afviger markant fra det estimerede gennemsnit.

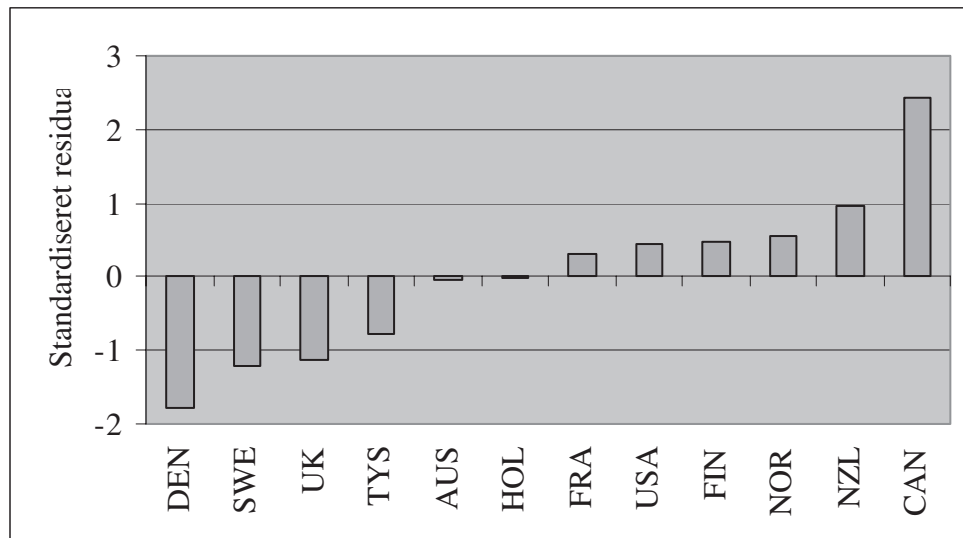
Figur 1.



Figur 2.



Figur 3



Figur 4



Kapitel 5

Effektivitetsundersøgelser

5.1 Internationale eksperters bedømmelse af Danmarks Statistik

Nedenfor følger hovedkonklusionerne givet af Professor Bo Sundgren, Sverige, og professor Svein Nordbotten, Norge af deres bedømmelse af Danmarks Statistik

Danmark har et velfungerende og centraliseret statistisk system med Danmarks Statistik som den ansvarlige myndighed. Danmarks Statistik er karakteriseret ved uafhængighed og professionalisme og er i stand til at værne om vigtige værdier for den officielle statistik som objektivitet, uvildighed og statistikens kvalitet, og Danmarks Statistik beskytter fortroligheden af individuelle observationer om respondenter.

Danmarks Statistik: Organisation og ressourcer

Danmarks Statistiks interne organisation følger en model, der er meget udbredt blandt nationale statistikkontorer, med en funktionel afdeling og tre fagafdelinger, hvilket afspejler den traditionelle "skorstens"-organisation af den statistiske produktion med et antal parallelle input-proces-output produktionslinjer.

Danmarks Statistik har en engageret, professionel medarbejderskare. I sammenligning med andre statistiske kontorer har Danmarks Statistik imidlertid en mindre andel af metodeeksperter. Medarbejdere med universitetsuddannelse er hovedsagelig begrænset til økonomer. Dette kan vise sig i fremtiden at være hæmmende for en fortsat positiv udvikling af effektive produktionsmetoder og produkter og services af høj kvalitet.

Danmarks Statistik har en tilfredsstillende it-infrastruktur. Udstrakt brug af standardiserede procedurer og software er en styrke. En anden styrke er den kreative brug af internetbaserede teknikker til at gøre statistikens resultater let tilgængelige for brugerne. Disse præstationer skyldes delvis et konstruktivt samarbejde med andre statistikbureauer, og der er stadig rum for betragtelige forbedringer på dette område ved at intensivere det internationale samarbejde. Der er også perspektiv i en yderligere forenkling og rationalisering af de it-platforme, som benyttes af Danmarks Statistik. Således bør det igangværende projekt for udfasning af institutionens mainframe-plattform om muligt speedes op.

Et interessant og positivt træk i Danmarks Statistiks tekniske infrastruktur er at de grafiske processer og værktøjer i forbindelse med trykning er godt integrerede med it-processerne, noget der ikke er almindeligt i de fleste andre statistikbureauer.

Danmarks Statistiks lokaler er billige, og standarden er god.

De generelle budgetterings- og styringsprocedurer kunne forbedres med henblik på at skabe bedre feed-back mekanismer mellem brugere, producenter og "ejerne" af Danmarks Statistik. Et bedre regnskabssystem kunne give mere nyttig information om de "reelle" omkostninger for forskellige produkter og aktiviteter. Dette er imidlertid ændringer, som Danmarks Statistik ikke kan gennemføre alene; de er hovedsagelig regeringens ansvar.

Statistikproduktion

Dataindsamling og dataforberedelse (konvertering, kodning, fejlsøgning og fejlretning) er de mest ressourcetunge aktiviteter i statistikproduktion. Danmarks Statistik har gjort en stor indsats for at nedbringe disse omkostninger ved at bruge standardiseret software, der yder effektiv computerstøtte til processerne, ved at introducere fejlsøgningsmetoder baseret på statistisk metode (såkaldt makro-fejlsøgning) og ved at tilbyde indberetterne at rapportere elektronisk via en fælles offentlig portal som led i digital forvaltning.

Danmarks Statistik har dygtigt udnyttet mulighederne for at bruge administrative registerdata til statistiske formål. Avancerede statistiske metoder kan bruges til at høste endnu større fordele heraf, fx ved at kombinere registerdata med data fra stikprøvebaserede spørgeundersøgelser ved hjælp af mere raffinerede metoder end dem, der anvendes i dag. I europæisk sammenhæng er det vigtigt for Danmark at forsvare og markedsføre denne rationelle strategi for produktion af statistik af høj kvalitet med meget mindre indsats fra indberetterne, end hvis man blot kunne benytte traditionelle statistiske surveys. Danmarks Statistik bør være i front med hensyn til bestræbelserne på at løse metodeproblemer i forbindelse med registerbaseret statistik.

Danmarks Statistik leverer gode tjenesteydelser til sine brugere på en meget effektiv måde ved brug af internetbaserede systemer som *Statistikbanken* og *Forskerservice*. Dokumentation og metadata bør dog udvikles yderligere og anvendes effektivt i formidlings- og præsentationssystemer, så brugerne ikke risikerer at misforstå de statistiske data, og så de kan bedømme, om bestemte data kan bruges til et bestemt formål eller ikke, og om forskellige statistikker er sammenlignelige eller ej.

En anden mulighed for at øge effektiviteten i statistikproduktionen er at organisere de indsamlede data – fra administrative kilder såvel som fra særlig statistisk dataindsamling – på en sådan måde at de let kan kombineres og genbruges. For at lette dette kunne statistikproduktionen organiseres omkring en såkaldt *clearing-house*-funktion eller et *data warehouse*. Indkomende data fra forskellige kilder checkes for mulig inkonsistens og lagres og beskrives derefter på en standardiseret måde. Derefter kan de kombineres og bearbejdes på en fleksibel måde og bidrage til en bred vifte af statistiske produkter. Danmarks Statistik har allerede påbegyndt en udnyttelse af disse muligheder i forbindelse med Statistikbanken, Forskerservice og Det personstatistiske registersystem.

Kvalitet

Danmarks Statistik anvender et multidimensionalt kvalitetsbegreb, som er meget lig de kvalitetsbegreber man anvender i andre europæiske statistikkontorer. Danmarks Statistik har defineret fem kvalitetsdimensioner: Relevans, pålidelighed, hurtighed, sammenlignelighed og tilgængelighed. Generelt kla-

rer Danmarks Statistik sig fint i en sammenligning af alle disse kvalitetsaspekter med andre landes statistikkontorer. Med hensyn til hurtighed i publicering og tilgængelighed synes Danmarks Statistik at høre til de bedste.

God dokumentation af data og processer er en forudsætning for alle aspekter af kvalitet, idet kvaliteten i det mindste må være kendt og beskrevet, før vi kan bedømme den. God dokumentation i forbindelse med feed-back mekanismer fra produktionsprocesserne kan også bruges til systematisk at forbedre processernes kvalitet og effektivitet. Ligesom mange andre statistikbureauer har Danmarks Statistik meget, der bør gøres for at etablere og vedligeholde tilstrækkelig dokumentation af processer og data. Varedeklarationerne på Internettet er en god start. Den grundlæggende dokumentation af statistikregistre er på vej med TIMES systemet, der for nylig er blevet tilgængeligt på Internet, men dokumentationen er stadig inkomplet og mangelfuld. Standardiseret dokumentation af processer og produktionssystemer mangler helt.

Danmarks Statistik effektivitet

Er Danmarks Statistik en effektiv statistikproducent? For at svare på dette spørgsmål, har vi sammenlignet Danmarks Statistik med andre statistiske organisationer mht. ressourceforbrug og de producerede ydelser.¹ Ved at begrænse sammenligningen til lande af omtrent samme størrelse, målt ved befolkning, og med lignende administrativ indretning af samfundet, er det ret let at se, at Danmark bruger færre ressourcer på produktion af officiel statistik end sammenlignelige lande.

Det næste spørgsmål er, om Danmark producerer lige så meget statistik som andre, og om den producerede statistik har mindst samme kvalitetsniveau som den, der produceres i andre lande.

Tilgængelig information viser, at Danmark producerer nogenlunde de samme statistikker som sammenlignelige lande, til dels på grund af EU-medlemskab og andre internationale forpligtelser.

Med hensyn til produkternes kvalitet fandt vi, at Danmarks Statistik producerer officielle statistikker, der er mindst lige så gode som de statistikker, der produceres af sammenlignelige statistikkontorer. Dette gælder alle fem kvalitetsdimensioner, som er blevet studeret. Procesdokumentation og metadata er endnu ikke af tilfredsstillende kvalitet, men Danmarks Statistik er ikke værre i den henseende end de fleste andre producenter af officiel statistik.

Sammenfattende kan man sige, at Danmark producerer stort set de samme officielle statistikker og med stort set den samme kvalitet som sammenlignelige lande, men Danmark bruger betragteligt færre ressourcer for at opnå dette. I et internationalt perspektiv er Danmarks Statistik således helt klart en effektiv producent af officiel statistik af høj kvalitet, i det mindste på nuværende tidspunkt. Forskellen mellem Danmarks Statistik og andre producenter af officiel statistik er faktisk så slående, at man må spørge, hvad der kan ligge bag. Kunne det tænkes, at alle de andre lande er opsigtsvækkende ineffektive producenter af officiel statistik? Det mener vi ikke. I stedet mener vi, at en vigtig del af forklaringen er, at Danmarks Statistik i årenes løb har rationalise-

¹ Tallene er korrigerede for at gøre dem sammenlignelige til trods for, at nogle lande, som Danmark, har et meget centraliseret system for officiel statistik, mens andre har et mere decentraliseret, hvor forskellige myndigheder er ansvarlige for forskellige dele af den officielle statistik.

ret sine aktiviteter i en sådan grad, at institutionens metodologiske kapital ikke længere vil kunne vedligeholdes. Samtidig er sikkerhedsmarginalerne i produktionsprocesserne blevet indskrænket, og risikoen for fejl og andre skader er voksende. Dette er ikke blot spekulation – der er uomgængelige beviser. Antallet af metodespecialister er meget lille i international sammenligning, og det er gået ned i de seneste år. Andelen af medarbejdere med en akademisk uddannelse er mindre end i sammenlignelige statistikkontorer i andre lande. Danmarks Statistik har stigende vanskeligheder ved at finde tid og ressourcer til meget tiltrængte kvalitetsevalueringer og udviklingsprojekter, såvel som til aktiv deltagelse i fælles internationale projekter.

Et spørgsmål, som vi har fået stillet og som er værd at analysere, er om det ikke ville være muligt at organisere statistikproduktionen på en helt anden måde for drastisk at forøge effektiviteten. En realistisk ændring, som er nævnt tidligere i dette afsnit, er at ændre organisationen fra at være baseret på parallelle produktionskæder, såkaldt ”skorstens”-organisering, til produktionssystemer organiseret omkring et såkaldt *clearing-house*. Denne ændring ville have betydelige konsekvenser, teknisk og metodologisk såvel som organisatorisk og økonomisk.

Mange lande praktiserer decentraliserede alternativer til den centraliserede organisationsmodel der bruges i bl.a. Danmark. Decentraliserede løsninger kan have visse fordele, især for statistikker hvor der er én dominerende bruger, som også kunne være en naturlig alternativ producent af den statistik, der er tale om. Det er imidlertid en almindeligt accepteret opfattelse, at centraliseret produktion af officiel statistik normalt er mere effektiv fra en produktionsmæssig synsvinkel og mere bekvem for brugere og respondenter. Især i et mindre land som Danmark er det svært at etablere en kritisk masse af nødvendig metodemæssig kompetence på mere end ét sted². Hvis ansvaret for forskellige dele af den officielle statistikproduktion i et land er spredt mellem flere organisationer, bliver det vanskeligere at skabe et sammenhængende statistisk system for landet og at kombinere forskellige statistiske kilder med hinanden. Datasikkerheds- og fortrolighedsproblemer vil også dukke op, når data ejet af forskellige organisationer skal kombineres.

Et debateme, som har en vis lighed med spørgsmålet om centralisering/-decentralisering, er om det ville være muligt at lade forskellige aktører på markedet konkurrere om kontrakter for at påtage sig forskellige dele af statistiksystemer eller måske endog hele systemer/produkter. Begrænset outsourcing af veldefinerede hjælpefunktioner praktiseres allerede af mange statistikkontorer, herunder også Danmarks Statistik. Funktioner som kan være egnede til outsourcing inkluderer it-drift, trykning, interviewing og forskellige administrative funktioner. Disse typer af funktioner er hverken strategiske eller kernefunktioner. Hvis man forsøger at outsource kernefunktioner og hele systemer/produkter, vil man møde samme type af problemer, som er diskuteret i det foregående afsnit i forbindelse med decentralisering. Hertil kommer, at praktiske eksperimenter af denne art, der er gennemført i Sverige³, tyder på, at i det mindste i et lille land er der næppe tilstrækkelig interesse blandt de potentielle markedsaktører til at skabe et marked; det

² Faktisk tyder den nuværende situation i Danmarks Statistik på, at det kan være svært at etablere og vedligeholde en sådan kritisk masse, selv om den koncentrerer på én centraliseret institution.

³ Nærmere omtalt i afsnit 4.3. i vor rapport.

potentielle marked for produktion af officiel statistik er simpelt hen for lille og kræver for store investeringer i redskaber og know-how.

Bundlinjen er, at Danmarks Statistik har betydelig lavere finansiering fra staten end statistikkontorerne i sammenlignelige lande. Samtidig producerer Danmarks Statistik officiel statistik med et omfang, et indhold og en kvalitet, der fuldt ud tåler sammenligning med den officielle statistik, der produceres i andre lande, fx de nordiske lande. Den knappe finansiering og Danmarks Statistiks knappe metodologiske ressourcer medfører, hvis der ikke tages skridt herimod, voksende risiko for forringet proceskvalitet, fejl i de statistiske slutresultater, forældede produktionsmetoder og ineffektive produktionssystemer. Alternativt er det nødvendigt at træffe eksplicitte beslutninger om at sænke ambitionsniveauet, således at man enten producerer mindre mængder af officiel statistik, eller de officielle statistikker produceres med lavere kvalitet. Vi er overbevist om, at det allermest vigtige tiltag for at undgå, at denne udvikling indtræder, er at Danmarks Statistik forøger sin kapacitet på de metodemæssige områder, der har betydning for statistikproduktionen. Derved kan opnås:

- en styrkelse af det systematiske kvalitets- og rationaliseringsarbejde i Danmarks Statistik
- fortsat aktiv deltagelse i internationalt samarbejde med andre statistikkontorer
- intensiveret samarbejde med universiteter og forskningsinstitutioner
- effektiv udnyttelse af mulighederne i fremtidige teknologiske og metodologiske fremskridt
- indførelse af mere effektive arkitekturer og organisationsmodeller for produktion af officiel statistik

Uheldigvis vil denne metodemæssige styrkelse af Danmarks Statistik kræve nogle flere ressourcer snarere end budgetnedsækninger. Den relativt marginale forøgelse i metodemæssige ressourcer som vi finder nødvendig på det nuværende trin i Danmarks Statistiks udvikling, kan og bør imidlertid ses som en investering, der er nødvendig for at sikre en bæredygtig produktivitetsgevinst i fremtiden på 2-3 % pr. år, en produktivitetsudvikling som man med rimelighed kan forlange af et statistikkontor.

5.2 Økonomistyrelsens undersøgelse af ressourceanvendelsen

Nedenfor følger hovedkonklusionerne fra Økonomistyrelsens undersøgelse af ressourceanvendelsen i Danmarks Statistik

Økonomistyring

Det er Økonomistyrelsens vurdering:

Vedr. resourceprioritering og budgettering

- At Danmarks Statistiks indførelse af kontraktstyringen fra 2003 er et vigtigt skridt i retning af forbedret økonomistyring.

- At udmeldingen af rammebesparelser til afdelinger efter overordnet og tværgående prioritering af udviklingsopgaver er medvirkende til at sætte fokus på effektiv udnyttelse af ressourcerne.
- At Danmarks Statistiks budgetteringsprocesser overordnet set er hensigtsmæssigt tilrettelagt. Budgetlægningen og hermed prioriteringen af ressourcerne baseres imidlertid, udover skøn baseret på tidsregistreringsdata, kun i meget begrænset omfang på systematiske opgørelser af statistikproduktionernes omfang, dvs. opgørelser af aktiviteter forbundet med produktionen af statistikkerne sammenholdt med ressourceindsatsen.

Vedr. registrering

- At fraværet af omkostnings- og produktionsopgørelser for statistikproduktionen betyder, at der ikke er et velunderbygget grundlag for at foretage en konkret vurdering af ressourceforbruget. Dette vanskeliggør bl.a. budgettering og prioritering af ressourcerne og mulighederne for at sammenligne indsatsen på tværs af kontorerne med henblik på løbende vurdering af effektiviteten.
- At registreringen af indtægter fra serviceopgaverne foregår hensigtsmæssigt.
- At Danmarks Statistiks gennemgående brug af tidsregistrering er med til at understøtte god økonomistyring.
- At månedlig tidsregistrering indebærer stor risiko for ukorrekte tidsopgørelser, især hos medarbejdere der ikke har forholdsvis regelmæssige og ensartede opgaver.
- At tidsregistreringen, hvad angår den indtægtsdækkede virksomhed, fungerer hensigtsmæssigt.
- At registreringer på både produkter og tværgående processer, der ligger på samme niveau i systematikken, vanskeliggør en opgørelse af det samlede tidsforbrug på en statistik. I forlængelse heraf er det Økonomistyrelsens vurdering, at tidsregistreringen kan udnyttes mere målrettet i forhold til udgiftsfordeling på statistikker eller statistikområder, og at der er et erkendt behov for at udbedre tidsregistreringen, hvad angår systematik og registreringspraksis.
- At tidsregistreringer på så detaljeret niveau, som det praktiseres i Danmarks Statistik, svækker styringsværdien af tidsregistreringerne, ligesom et meget detaljeret registreringsniveau generelt øger risikoen for fejlgistreringer.
- At den tilsyneladende manglende sammenhæng mellem den registrerede tid på tværs af kontorerne og det faktiske samarbejde kunne tyde på, at et vist omfang af tidsforbruget til nogle opgaver ikke bliver registreret korrekt. Hermed kan der være brug for en justering af systematikken og/eller en opstramning af praksis.

- At opstilling af produktivitetsindikatorer vil kunne støtte Danmarks Statistiks ledelse i den løbende vurdering af aktivitetsomfanget og omfanget af ressourceanvendelsen ved produktionen af de enkelte statistikker og dermed medvirke til at støtte den løbende prioritering af ressourcerne.

Vedr. priskalkulationsmodel for serviceopgaver

- At inddelingen i forskellige personalegrupper er hensigtsmæssig i forhold til sikring af den rette prisstruktur for den indtægtsdækkede virksomhed.
- At metoden til beregning af timepriser er hensigtsmæssig og dækkende for det faktiske udgiftsniveau. Dog bør det overvejes at lade fordelingen af overheadudgifter indgå i prisberegningen på baggrund af timeforbrug frem for på baggrund af lønsummen.

Vedr. opfølgning

- At den decentrale årsværksstyring kombineret med central lønsumsstyring og godkendelse af ansættelser med drøftelse af behov sikrer efter Økonomistyrelsens umiddelbare vurdering både lokale faglige hensyn og tværgående hensyn til økonomi og faglighed.
- At der er tilrettelagt hensigtsmæssige opfølgningsprocedurer. Jævnfør de tidligere afsnit om budgettering og registrering, kan der dog ikke følges op på ressourceforbrug i forhold til aktivitetsomfang.

Ressourceforbrug

Det er Økonomistyrelsens vurdering:

Vedr. generel ledelse og administration

- At niveauet til generel ledelse og administration på ca. 7 pct. af tidsforbruget samlet set ikke er højt. Hvad angår hjælpefunktioner – ca. 6 pct. af tidsforbruget – er det vanskeligere at sige noget generelt, da tidsforbruget her svinger meget fra institution til institution, afhængigt af de lokale forhold. Men niveauet i Danmarks Statistik vurderes ikke at være højt når det tages i betragtning, at Danmarks Statistik er en meget IT-tung organisation.
- At udgiftsniveauet til generel ledelse og administration på ca. 10 pct. ikke kan siges at være unormalt højt sammenlignet med det generelle niveau for statslige institutioner.

Vedr. tidsforbrug på kerneopgaver

- At Danmarks Statistik kunne anvende ca. 7 årsværk yderligere til kerneopgaver, hvis de kontorer, som anvender mindre end de gennemsnitlige 72,2 pct. af den registrerede tid på kerneopgaver, lå på samme niveau som gennemsnittet. Hvis alle kontorerne anvendte den andel af tiden på kerneopgaver, som Økonomistyrelsen normalt anser som muligt, ville det betyde, at der i forhold til det nuværende niveau kunne anvendes ca. 12,5

årsværk yderligere til kerneopgaver. Opgørelsen bygger for visse opgavers vedkommende på skøn fra Danmarks Statistik, som ikke har kunnet efterprøves på baggrund af tidsregistreringsdata. Forudsætningen for opgørelsen er, at tidsregistreringsdata kan forudsættes valide og dækkende for det faktiske tidsforbrug. Det er dog ikke muligt for Økonomistyrelsen på baggrund af det foreliggende materiale at afgøre, om tidsregistreringen er valid og foretages ensartet i alle kontorer. Jævnfør Økonomistyrelsens konklusioner ovenfor vedr. Danmarks Statistiks tidsregistrering er der meget der tyder på, at det registrerede tidsforbrug ikke fuldt ud tegner et korrekt billede af det faktiske tidsforbrug. Det vil sige, at de ovenfor nævnte størrelsesordner kan skyldes upræcis eller uensartet tidsregistreringspraksis i kontorerne og derfor ikke umiddelbart kan tages som udtryk for et effektiviseringspotentiale. Niveauangivelsen for årsværk til kerneopgaver kan således lige så vel være en indikator for behovet for justering af tidsregistreringssystematik og -praksis.

Vedr. chef/medarbejder ratio

- At antallet af medarbejdere pr. chef samlet set ikke er lavt set i forhold til andre statslige institutioner.

Opgavetilrettelæggelse

Det er Økonomistyrelsens vurdering:

- At den overordnede organisering af Danmarks Statistik er hensigtsmæssig.
- At organiseringen af opgaver i små enheder kan effektivisere løsningen af den enkelte opgave, da den kræver relativt lidt videnoverdragelse og fremmer ansvarsfølelse. På den anden side kan organiseringen af opgaverne i mange små enheder gøre det svært generelt at udnytte ressourcerne fleksibelt og effektivt på tværs af organisationen.
- At der er potentiale for effektivisering ved at samle data i få registre.
- At der er et betydeligt digitaliseringspotentiale i forbindelse med elektronisk indberetning. Mulighederne for realisering af potentialet afhænger dog af, i hvilket tempo virksomhederne og kommunerne overgår til brug af elektroniske spørgeskemaer, herunder beslutninger der træffes om indsatsen i forhold til at fremskynde brugen af elektroniske spørgeskemaer. Det fremgår af Nyt fra Danmarks Statistik nr. 65 fra 14. februar 2003, at 91% af virksomhederne med mindst 5 ansatte havde internetadgang ved udgangen af 2002. Det er på den baggrund Økonomistyrelsens vurdering, at der er mulighed for meget hurtigt at gøre elektronisk indberetning til den herskende indberetningsform.
- At Danmarks Statistik kan tilrettelægge gennemførelsen af udviklingsprojekter og -opgaver mere effektivt, således at opgaverne løses i mere sammenhængende forløb. Herved kan ressourceudnyttelsen i forbindelse med udviklingsopgaver effektiviseres. Det har ikke været muligt for Økonomistyrelsen ud fra det tilgængelige datagrundlag at vurdere det samlede ressourceforbrug anvendt til udviklingsaktiviteter.

Forbedringsforslag/anbefalinger

Vedr. aktivitets- og ressourcestyring

- At Danmarks Statistik forbedrer mulighederne for at foretage en produktorienteret aktivitets- og ressourcestyring på baggrund af tidsregistrering og økonomidata.
- At Danmarks Statistik opbygger en ensartet tidsregistreringspraksis på tværs af organisationen.
- At Danmarks Statistik overvejer mulighederne for gennemførelse af en mere hensigtsmæssig fordeling af udgifter til løn og øvrig drift på produkter, bevillingstyper og lovbundne / ikke-lovbundne statistikker.
- At Danmarks Statistik undersøger muligheden for etablering af produktivitetsindikatorer der kan anvendes til synliggørelse af sammenhængen mellem ressourceanvendelsen og produktionen.

Vedr. digitalisering

- At Danmarks Statistik overvejer, om det er hensigtsmæssigt at anskue indsamlingen af data som en fælles opgave for de statistikproducerende afdelinger i stedet for en opgave for hver enhed, der producerer en bestemt statistik.
- At Danmarks Statistik overvejer mulighederne for øget integration af de registre, der danner datagrundlag for statistikfremstillingen.
- At Danmarks Statistik prioriterer udfasningen af det nuværende hovedanlæg højt, så den ikke strækker sig over en for lang periode.
- At Danmarks Statistik bruger elektronisk kommunikation i forbindelse med dataindsamling via spørgeskemaer, både når der sendes materiale ud, når der indberettes og når der rykkes for svar eller rettes oplysninger.
- At man fremskynder virksomhedernes og kommunernes overgang til elektronisk indberetning ved at anvende en offensiv strategi.

Vedr. organisation

- At Danmarks Statistik overvejer, om integrationen af registrene bør medføre en ændret organisering, som sikrer fokus på dette, f.eks. ved at koncentrere dataindsamlingen i en enhed i hver statistikproducerende afdeling.
- At Danmarks Statistik kortlægger og analyserer arbejdsgangene i forbindelse med fremstillingen af alle statistikker, dels for at sikre at de tilpasses digitaliseringstiltagene, dels for at mindske afhængigheden af nøglepersoner, der gør produktionen af en statistik meget sårbar.
- At Danmarks Statistik afgrænser ressourcerne til udviklingsopgaver fra driftsopgaverne ved at afsætte dedikerede ressourcer til dem og ved både

af opsætte resultatmæssige og tidsmæssige mål for hvert enkelt udviklingsprojekt.

5.3 Produktivitet og effektivitet

Produktivitet Til belysning af sammenhængen mellem de opnåede resultater og økonomien har Danmarks Statistik i sin *Årsrapport 2002* beregnet arbejdsproduktivitet og totalfaktorproduktivitet for perioden 1999 til 2002. De her valgte produktivitetsopgørelser belyser udviklingen i forholdet mellem på den ene side produktionen i form af mængden af udgivelser på papir og elektronisk, og på den anden side ressourceforbruget opgjort som bevillingsfinansierede (inkl. tilskudsfinansierede) årsværk (vedr. arbejdsproduktiviteten) og udgifterne i faste priser (vedr. totalfaktorproduktiviteten).

Det skal understreges, at Danmarks Statistik endnu ikke har tilendebragt arbejdet med at opstille et mål for produktiviteten med hensyn til hele statistikproduktionen eller dele af den. Produktivitetsopgørelsen omfatter kun en delmængde af Danmarks Statistiks samlede produktion, nemlig den del af statistikprogrammet, som resulterer i publikationer. Der henvises til Økonomitstyrelsens betragtninger ovenfor med hensyn til muligheden for at opføre graden af produktivitet og effektivitet i Danmarks Statistik.

Produktivitets- og effektivitetsbegrebet som benyttes i dette afsnit, er et mål for omfanget af output til offentligheden og andre brugere i forhold til input.

Tabel 5.1 **Produktivitet i Statistikprogrammet**

	1999	2000	2001	2002	Gnsntl. årlig stigning 1999 – 2002
	indeks 1999=100				Pct.
Arbejdsproduktivitet	100,0	103,7	108,1	110,5	3,4
Totalfaktorproduktivitet	100,0	104,8	108,5	108,8	2,8

Anm. Udgivelserne er vægtet med ressourceforbruget til publicering og formidling.

Kilde: Danmarks Statistik, Årsrapport 2002.

Produktivitetsudviklingen Det fremgår af *tabel 5.1*, at der i perioden 1999-2002 har været gennemsnitlige årlige stigninger i arbejdsproduktiviteten på 3,4 pct. og i totalfaktorproduktiviteten på 2,8 pct. Det fremgår endvidere, at stigningerne er mindre i 2002 end i de andre år. Den væsentligste årsag hertil er, at Danmarks Statistik var nødsaget til at afskedige ca. 5 pct. af medarbejderne i 2002. De afskedsagede medarbejdere havde opsigelsesvarsler på mellem tre og seks måneder, hvor de fik muligheden for at blive fritstillede. I opsigelsesperioden var der således udgifter forbundet med de fritstillede, mens de ikke bidrog til produktionen.

Baggrund for produktivitetsberegningerne Det vægtede udtryk for mængden af publikationer tager udgangspunkt i antallet. De enkelte publikationer inddeles i 34 grupper, der hver har sin vægt, fx er Statistiske Efterretninger inddelt i fem grupper efter statistikkens udgivelsesfrekvens og art. Således vægter en kvartalsvis Efterretning med vægten 1, mens en månedlig Efterretning har vægten 0,6. En temapublikation har vægten 67, og Statistisk Årbog har vægten 186. Vægtene er baseret på, at der

fra hvert enkelt statistikkontor er indhentet et kvalificeret skøn over ressourceforbruget for de forskellige typer af publikationer.

Udgivelserne er vægtet med ressourceforbruget til publicering og formidling. Den ekstra ressourceindsats, der ligger i at udvikle eller forbedre en statistik, er således ikke indarbejdet. Publicerings- og formidlingsmæssigt ligger der en ekstra indsats ved nye statistikker, men antallet af nye statistikker ligger ifølge sagens natur lavt i forhold til det samlede antal offentliggørelser på ca. 1100.

Effektivitet Effektiviteten udtrykker sammenhængen imellem de opnåede effekter hos brugerne af Danmarks Statistiks produkter og det anvendte ressourceforbrug hertil. Hvis flere bruger Danmarks Statistiks internettjenester eller omtaler institutionen i pressen, øges effekten i omverdenen. Der er derfor opstillet tre indikatorer for effektivitetsudviklingen - besøg på Danmarks Statistiks hjemmesider, presseomtale samt udviklingen i udtræk fra Danmarks Statistikbank, jf. tabel 5.2.

Tabel 5.2 Effektivitetsindikatorer

	1999	2000	2001	2002	Gnsntl. årlig stigning 1999 - 2002
	indeks 1999=100				Pct.
Besøg på hjemmesiderne ¹	100,0	159,7	296,8	394,8	58,0
Presseomtale ²	100,0	94,8	115,5	140,2	11,9
Udtræk fra statistikbanken ³	100,0	404,6	2651,0	4745,1	262,0

¹ Besøg på Danmarks Statistiks hjemmesider (www.dst.dk og www.statistikbanken.dk) sat i forhold til Danmarks Statistiks samlede udgifter målt i faste priser.

² Presseomtale i form af antal artikler sat i forhold til de bevillingsfinansierede udgifter.

³ Antal registrerede udtræk fra Danmarks Statistikbank målt i forhold til de bevillingsfinansierede udgifter. Antallet af udtræk i 2001 er ekskl. januar måned (manglende registrering).

Besøg på hjemmesiderne Effektivitetsindikatoren for antal besøg på Danmarks Statistiks hjemmesider viser udviklingen i besøgstallet sat i forhold til ressourceforbruget. Den kraftige stigning illustrerer den øgede interesse for og tilgængelighed af statistikoplysninger på Danmarks Statistiks hjemmeside og i Danmarks Statistikbank.

Presseomtale Udviklingen i presseomtalen målt i forhold til ressourceforbruget skal ses som en indikator for effektiviteten af Danmarks Statistiks gennemslagskraft i forhold til omverdenen. Udviklingen i presseomtalen er efter et fald i 2000 steget kraftigt i 2001 og 2002. Presseomtalen som effektivitetsindikator er steget med gennemsnitlig 11,9 pct. årligt siden 1999.

Udtræk fra databanker Effektivitetsindikatoren udtræk fra statistikbanken giver et billede af, i hvilket omfang omverdenen anvender de statistikoplysninger, som Danmarks Statistik stiller til rådighed. Som følge af etableringen af den gratis adgang til statistikbanken fra 1. januar 2001 er effektivitetsindikatoren steget voldsomt i 2001 og 2002.

Kundetilfredshed Som en central indikator for effekten af institutionens indsats på kerneområdet serviceydelser har Danmarks Statistik siden 1996 gennemført systematiske undersøgelser af kundernes tilfredshed med institutionens serviceydelser. Det sker ved at sende et spørgeskema til kunden, når opgaven er afle-

veret til vedkommende. Ud over den generelle tilfredshed undersøges tilfredsheden med indhold, pris, leveringstid, betjening og dokumentation. Udviklingen i den generelle kundetilfredshed fremgår af *tabel 5.3*

Tabel 5.3 **Kundetilfredshed med serviceydelserne**

	Resultat			
	1999	2000	2001	2002
Generel tilfredshed	4,07	4,20	4,28	4,34

Danmarks Statistik nåede i 2002 det hidtil bedste resultat, hvad angår den generelle kundetilfredshed. Kundetilfredsheden var i gennemsnit 4,34 på en skala fra 1 til 5, hvor 1 er "meget utilfreds" og 5 er "meget tilfreds".

Kapitel 6

Ministeriernes statistikproduktion

6.1 Arbejdsdeling og samarbejdsaftaler

Danmarks Statistik er oprettet som central myndighed for den danske statistik, jf. lov om Danmarks Statistik, § 1. Det medfører, at den væsentligste samfundsbelysende statistik produceres af Danmarks Statistik. Herved opnås der mulighed for at kombinere statistikkerne til nye berigede produkter i form af dataintegration.

I de internationale eksperters rapport fremhæves det, at: "Ifølge internationale erfaringer er det favorabelt både for professionalismismen og for effektiviteten, hvis der er en central myndighed, beliggende på et sted, som er ansvarlig for al eller næsten al produktion af officiel statistik" (Sundgren og Nordbotten, jf. bilag 1).

Der er dog nogle generelt samfundsbelysende statistikker, som efter aftale, på grund af anden lovgivning, af historiske grunde eller som følge af Danmarks Statistiks ressourcesituation udføres af ministerier m.fl.

Nedenfor omtales generelle samarbejdsaftaler mellem Danmarks Statistik og ministerier m.fl.

<i>Fiskeristatistik</i>	På baggrund af samordningsbestemmelserne i lov om Danmarks Statistik blev der i 1970'erne ført forhandlinger mellem Danmarks Statistik og Fiskeriministeriet om rationalisering og samordning af fiskeristatistikken. På grund af den nære sammenhæng mellem indsamlingen af de meget omfattende oplysninger om fisk og fiskeri og deres anvendelse til administrative (og statistiske) formål, blev det besluttet, at fiskeristatistikken skulle forblive i fiskerimyndighedernes regi.
<i>Sundhedsstatistik</i>	Sundhedsstatistik udarbejdes primært af sundhedsmyndighederne. Størstedelen udarbejdes i Sundhedsstyrelsen, der har ansvar for en række registre som f.eks. Landspatientregistret og Cancerregistret. I 1997 blev der indgået en aftale mellem Sundhedsministeriet, Sundhedsstyrelsen og Danmarks Statistik, der bl.a. giver Danmarks Statistik mulighed for at anvende de sundhedsstatistiske registre til generelle opgørelser over befolkningens sundhedsforhold.
<i>Miljø- og energi</i>	Miljø- og energistatistik udarbejdes både i Miljøministeriet, Energistyrelsen og Danmarks Statistik. I forbindelse med de centrale myndigheders forsknings-, udviklings- og informationsmæssige opgaver indsamles og bearbejdes der store mængder miljørelaterede data. Danmarks Statistiks produktion af miljø- og energistatistik er i høj grad baseret på disse data, men hvor det er muligt kombineret med oplysninger fra Danmarks Statistiks øvrige kilder. Forholdet mellem Miljøministeriet, Energistyrelsen og Danmarks Statistik er formaliseret i en samarbejdsaftale fra 1996.

<i>Penge- og kapitalforhold</i>	I stort set alle lande har nationalbankerne normalt en statistikproduktion bl.a. om pengeforhold. Det gælder naturligvis også i Danmark. I 2000 indgik Danmarks Statistik en rammeaftale med Danmarks Nationalbank om den statistiske dækning af penge- og kapitalmarkedsforhold. Nationalbanken indsamler og publicerer en stor del af den danske statistik på dette område. Aftalen fastlægger arbejdsdelingen mellem de to institutioner, således at arbejdsdelingen i princippet følger arbejdsdelingen mellem Den Europæiske Centralbank og Eurostat.
<i>Produktionssamarbejde</i>	Danmarks Statistik har indgået aftaler med styrelser om produktionssamarbejde ved udarbejdelse af den månedlige ledighedsstatistik og den kvartalsvise asylstatistik. Aftalen om ledighedsstatistikken stammer fra 1978, hvor det Centrale Register for Arbejdsmarkedsstatistik (CRAM) blev etableret. Arbejdsmarkedsstyrelsen har ansvar for at vedligeholde registret, mens Danmarks Statistik har ansvar for offentliggørelsen. Tilsvarende aftale blev indgået i 1991 vedrørende asylstatistikken, hvor det er Udlændingestyrelsen, der vedligeholder statistikregistret.

6.2 Ministeriernes samfundsbelysende statistik

Til brug for denne budgetanalyse er der i marts 2003 foretaget en spørgeskemaundersøgelse af hvilken generelt samfundsbelysende statistik, der udarbejdes hos andre centrale myndigheder end Danmarks Statistik. Oplysningerne nedenfor er de pågældende myndigheders egne oplysninger. Enkelte myndigheder har angivet statistikker, der ikke kan betragtes som generelt samfundsbelysende, hvorfor de ikke er medtaget nedenfor.

Undersøgelsen klarlægger, hvor mange ressourcer andre statslige myndigheder anvender på denne statistikproduktion, og resultaterne er gengivet i *tabel 6.1* og *appendix 3*. I alt anvendtes der årligt i gennemsnit 65,6 årsværk samt 20,5 mio. kr. til øvrige direkte driftsudgifter. Hvis udgifterne til et årsværk sættes til 400.000 kr., udgør de samlede direkte udgifter ca. 47 mio. kr., hvortil kommer overhead.

Der er herved set bort fra Nationalbankens statistik, idet Nationalbanken ikke er omfattet af ministres myndighed. I hele Nationalbankens statistiske afdeling har der i de senere år været ansat 59 årsværk, men til den generelt samfundsbelysende statistik, som er anført i *appendix 3*, anvendes kun en del af afdelingens årsværk.

Beskæftigelsesministeriet

<i>Arbejdsmarkedsforløb</i>	I Beskæftigelsesministeriet anvendes i alt 9 årsværk og 3 mio.kr. årligt til statistikudarbejdelse. 5 årsværk anvendes til at udvikle og vedligeholde en database med arbejdsmarkedsforløb baseret på statslige ordninger.
<i>Dagpengeledighed og efterlønsstatistik</i>	Både statistikken over dagpengeledighed og efterløn bygger på Arbejdsdirektoratets Register over Arbejdsmarkedet (RAM). Dette register er opbygget til administrative formål såsom tilsyn, provenuer samt besvarelse af forespørgsler vedr. driften af arbejdsløshedskassesystemet. Den årlige drift af RAM, der kan opgøres til ca. 2 årsværk, er derfor ikke inkluderet i omkostningerne ved at udarbejde statistik om dagpengeledighed og efterløn.

<i>Flaskehalsanalyser</i>	Der anvendes 2 årsværk til årlige undersøgelser af flaskehalsproblemer på arbejdsmarkedet. Disse analyser udarbejdes til de regionale arbejdsmarkedsråd og dækker bredt alle brancher. Denne undersøgelse kan ses i relation til den kommende forpligtende EU-aftale om kvartalsvis statistik over ledige job, jf. afsnit 4.5.
<i>Arbejdsskader og arbejdsulykker</i>	Udarbejdelse og publicering af statistikker vedrørende arbejdsskader og arbejdsulykker skønnes til at udgøre 0,4 årsværk årligt. Fra 2003 overvejes arbejdsskadestatistikkerne offentliggjort udelukkende på Arbejdstilsynets hjemmeside. Opgørelsen indeholder ikke ressourceforbruget til frembringelse af statistikdataene.
<i>Ledighedsstatistik</i>	Arbejdsmarkedsstyrelsen anvender 1,5 årsværk samt 2,5 mio.kr. til den løbende indsamling og validering af data til CRAM-registret. Data indhentes dels fra de statslige arbejdsmarkedsmyndigheder og dels fra kommunerne.

Indenrigs- og sundhedsministeriet

<i>Valgstatisik</i>	Indenrigs- og sundhedsministeriet har gennemsnitlig anvendt 0,2 årsværk og ca. 70.000 kr. i øvrig drift til udarbejdelse af valgstatisik. I 2000 omhandlede statistikken den seneste folkeafstemning, mens opgaven i 2001 og 2002 har drejet sig om folketingsvalget.
<i>Regnskabsstatistik for apoteker</i>	Lægemiddelstyrelsen udarbejder en gang om året regnskabsstatistik for apoteker. Statistikken udarbejdes i forlængelse af styrelsens tilsynsopgave med apotekerne. Det skønnes, at der medgår 0,2 årsværk til denne opgave. Siden 2001 er statistikken alene udgivet som internetpublikation, hvorfor de øvrige driftsudgifter er sat til 0 kr. Papirudgaven kostede omkring 20.000 kr.
<i>Dødsårsagsregistret</i>	Sundhedsstyrelsen har i perioden 2000 – 2002 i gennemsnit anvendt knap 7 årsværk og omkring 0,5 mio.kr. til løbende ajourføring af dødsårsagsregistret.
<i>Sygehusstatistik</i>	Sundhedsstyrelsen udarbejder statistikker om sygehusdriften, der er baseret på en række sundhedsregistre. Det drejer sig om Landspatientregistret, Fødselsregistret, Abortregistret, Misdannelsesregistret, Register over anvendelse af tvang i psykiatrien, Sygesikringsregistret, Yderegistret samt Løn- og Beskæftigelsesregistret. Styrelsen har i perioden 2000 til 2002 anvendt en stigende mængde ressourcer på dette område. I 2002 har området desuden været styrket med 1 årsværk som følge af regeringens pulje til meraktivitet i sygehusvæsenet. I gennemsnit anvender styrelsen 8,3 årsværk på området. Desuden anvendes 3,9 mio.kr. til øvrig drift.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

<i>Asylstatistik</i>	Udlændingestyrelsen anvender 0,5 årsværk til at vedligeholde statistikgrundlaget for den kvartalsvise asylstatistik. Siden 2002 har styrelsen tillige foretaget en kvartalsvis offentliggørelse af tallene.
----------------------	---

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri anvender 18 årsværk og knap 9 mio.kr. i øvrige direkte udgifter årligt til udarbejdelse af statistik.

Fiskeridirektoratets fiskeristatistik bygger udelukkende på data indsamlet til brug for forvaltningen af kvoter mm. Direktoratet skønner at den egentlige statistikbearbejdelse kræver omkring 0,3 årsværk samt 100.000 kr. i øvrige driftsudgifter. Driftsudgifterne dækker bl.a. konsulenttydelser hos Danmarks Statistik vedrørende trykning af Fiskeristatistisk Årbog.

Tabel 6.1 Ressourceforbruget til ministeriernes statistik. Gennemsnit for årene 2000 – 2002.

	Årsværk antal	Øvrige direkte udgifter 1.000 kr.
Beskæftigelsesministeriet	9,0	3.020
Statistik over arbejdsmarkedsforløb	5,0	200
Arbejdsløshedskassernes medlemstal	0,0	0
Dagpengeledighed	0,0	0
Efterlønsstatistik	0,1	0
Flaskehalsanalyser	2,0	250
Arbejdsskader og arbejdsulykker	0,4	20
Indsamling og validering af CRAM	1,5	2.550
Indenrigs- og Sundhedsministeriet	20,6	6.628
Valgst Statistik	0,2	67
Regnskabsstatistik for apoteker	0,2	0
Sundheds- og sygelighedsundersøgelsen	5,1	2.159
Sygehusstatistik	8,3	3.893
Dødsårsagsstatistik	6,8	509
Ministeriet for Flygtningen, Indvandrere og Integration	0,5	0
Asylstatistik	0,5	0
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	18,1	8.939
Fiskeri- og fangststatistik	0,3	100
Den nationale kostundersøgelse	5,5	1.642
Regnskabsstatistik for landbrug og fiskeri	12,3	7.198
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	8,0	429
Forskning og udvikling	6,1	337
Innovation	1,7	92
Socialministeriet	3,5	271
Førtidspensionsstatistik og bilstatistik	2,5	73
Statistik over brugere af §94-boformer	0,8	167
Ankestatistik	0,2	32
Økonomi- og Erhvervsministeriet	6,2	1.171
Energiproduktionstællingen	1,3	0
Månedlig og årlig energistatistik	3,3	871
Statistik for den finansielle sektor	1,6	300
I alt	65,6	20.459

seneste undersøgelse blev publiceret i 2002, og Fødevaredirektoratet har i perioden 2000-2002 anvendt 5,5 årsværk samt 1,6 mio.kr. årligt til denne undersøgelse.

*Regnskabsstatistik for
landbrug og fiskeri*

Fødevareøkonomisk institut anvender årligt omkring 12 årsværk og 7,2 mio. kr. til udarbejdelse af regnskabsstatistikken for landbrug og fiskeri. De direkte udgifter omfatter fortrinsvis udgifter til køb af regnskaber samt trykning af publikationer. Statistikken er delvist finansieret af EU.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling

Forskningsstatistik

Analyseinstitut for Forskning anvender omkring 6 årsværk og 0,3 mio. kr. i øvrige direkte udgifter på den løbende forskningsstatistik. Siden 2001 har instituttet desuden udarbejdet statistik over innovation i erhvervslivet. Denne statistik koster 1,7 årsværk samt knap 0,1 mio.kr. i øvrig drift. Det skal bemærkes, at udgifterne kan dække over mere end én årlig statistik. I 2000 blev der således udarbejdet statistikker vedrørende erhvervslivets forskning for både 1998 og 1999.

Socialministeriet

*Førtidspensionsstatistik
mm.*

Den Sociale Ankestyrelse anvender årligt 3,5 årsværk samt 0,3 mio.kr. på at udarbejde førtidspensionsstatistik, statistik over §94-boformer samt statistik for anker af afgørelser i de sociale nævn. Indtil 1999 blev ankestatistikken udført i Danmarks Statistik, men som følge af besparelser i Danmarks Statistik overtog Den Sociale Ankestyrelse opgaven.

Økonomi- og Erhvervsministeriet

Energistatistik

Energistyrelsen udarbejder årlig statistik over energiproduktionen samt månedlige og årlige statistikker over energiforsyningen. I alt anvender styrelsen 4,6 årsværk samt 0,9 mio.kr. årligt til denne produktion.

*Statistik for den finansielle
sektor*

Finanstilsynet indsamler statistisk materiale som et redskab i den almindelige tilsynsvirksomhed. Udgifterne til statistik i *tabel 6.1* omfatter udelukkende udgifter i relation til offentliggørelsen af statistikkerne.

6.3 Aktuelle statistiknedlæggelser i Danmarks Statistik

For at tilpasse opgaverne til de faldende ressourcer besluttede Styrelsen for Danmarks Statistik at nedlægge nogle statistikker fra og med 2003. Et af resultaterne af dette har været, at samarbejdet mellem Danmarks Statistik og ministerierne er blevet ændret på nogle områder.

Færdselsuheld

Statistikken over færdselsuheld blev begrænset således, at Danmarks Statistik er ophørt med at udarbejde den månedlige og kvartalsvise opgørelse, men fortsætter med den årlige statistik. Efterfølgende er det blevet besluttet at den månedlige statistik videreføres af Vejdirektoratet.

Kirkestatistik

Danmarks Statistik besluttede endvidere at nedlægge kirkestatistikken samt statistikken over folkekirkens finanser i 2003. Kirkeministeriet har indtil vi-

dere udmeldt, at ministeriet vil etablere en statistik baseret på eksisterende administrative systemer som en delvis erstatning for den statistiske dækning af området.

Miljøstatistik Det blev endvidere besluttet at nedlægge 7 miljøstatistikker, der udelukkende blev baseret på data fra Miljøministeriet. Efterfølgende har Danmarks Statistik indgået en aftale med Miljøstyrelsen om elektronisk formidling af nogle af disse statistikker. Denne aftale indebærer, at borgerne vil kunne finde miljøstatistik i Danmarks Statistikbank, men det er Miljøstyrelsen, der har ansvar for tallene og den tilhørende dokumentation. Andre statslige myndigheder kan blive tilbudt den samme løsning. Danmarks Statistiks ressourceforbrug er minimalt i denne forbindelse.

Appendix 3

Ressourceforbruget til ministeriernes statistik

	2000		2001		2002	
	Årsværk	Øvrige direkte udgifter	Årsværk	Øvrige direkte udgifter	Årsværk	Øvrige direkte udgifter
	antal	1.000 kr.	antal	1.000 kr.	antal	1.000 kr.
Beskæftigelsesministeriet	9,0	3.022	9,0	3.020	9,0	3.017
Statistik over arbejdsmarkedsforløb	5,0	200	5,0	200	5,0	200
Arbejdsløshedskassernes medlemstal	0,0		0,0		0,0	
Dagpengeledighed	0,0		0,0		0,0	
Efterlønsstatistik	0,1		0,1		0,1	
Flaskehalsanalyser	2,0	250	2,0	250	2,0	250
Arbejdsskader og arbejdsulykker	0,4	22	0,4	20	0,4	17
Indsamling og validering af CRAM	1,5	2.550	1,5	2.550	1,5	2.550
Indenrigs- og Sundhedsministeriet	15,5	4.781	20,9	9.674	25,3	5.450
Valgstatistik	0,2	100	0,1	25	0,2	75
Regnskabsstatistik for apoteker	0,2	20	0,2	0	0,2	0
Sundheds- og sygelighedsundersøgelsen	3,8	179	6,1	5.571	5,4	727
Sygehusstatistik	5,8	3.820	7,5	3.570	11,5	4.290
Dødsårsagsstatistik	5,5	662	7,0	508	8,0	358
Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration						
Asylstatistik	0,4		0,5		0,5	
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	17,7	8.480	18,8	8.970	17,9	9.368
Fiskeri- og fangststatistik	0,3	100	0,3	100	0,3	100
Den nationale kostundersøgelse	5,5	1.680	5,5	1.693	5,5	1.552
Regnskabsstatistik for landbrug og fiskeri	11,9	6.700	13,0	7.177	12,1	7.716
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	6,2	361	6,9	505	8,5	330
Forskning og udvikling	6,2	361	5,3	348	6,7	303
Innovation			1,6	157	1,9	27
Socialministeriet	3,2	201	3,2	203	4,0	409
Førtidspensionsstatistik og bilstatistik	2,5	71	2,5	73	2,5	74
Statistik over brugere af §94-boformer	0,6	100	0,6	100	1,2	300
Ankestatistik	0,1	30	0,1	30	0,3	35
Økonomi- og Erhvervsministeriet	6,4	1.082	6,3	1.268	5,9	1.162
Energiproduktionstællingen	1,3		1,3		1,3	
Månedlig og årlig energistatistik	3,5	782	3,4	968	3,0	862
Statistik for den finansielle sektor ¹⁾	1,6	300	1,6	300	1,6	300
Nationalbanken ²⁾	59,0	9.000	59,0	9.000	59,0	9.000
Renter og kurser						
Balancestatistik for MFI-sektoren						
Balancestatistik for investeringsforeninger						
Værdipapirstatistik						
Direkte investeringer til/fra udlandet						

1) Finanstilsynet har angivet et årsværksforbrug på 2.400 timer excl. ferie, sygdom mv. Ved omregning til årsværk er 1 årsværk sat til 1.500 timer.

2) Nationalbanken har ikke på en meningsfuld måde kunnet udskille omkostninger på de enkelte statistikker, idet Nationalbanken i perioden har gennemført en omfattende udvidelse af den statistiske produktion. De viste omkostninger dækker hele Statistisk Afdelings virksomhed.

Bilag

Bilag 3. Ressourceforbruget til de enkelte opgaver i statistikprogrammet 2003

1. del – lovpligtig statistik

	Lov- grundlag	Årsværks- forbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
Personstatistik		32,3	30,7	1,6
041 Arbejdstidsregnskabet	Rf	2,0	1,8	0,2
041 Beskæftigelsesopgørelse på grundlag af ATP	Rf	1,3	1,3	-
041 Lønsumsopgørelse på grundlag af AM-bidragssindbetalinger	Rf	0,4	0,4	-
041 Registerbaseret arbejdsstyrkestatistik	Rf	1,5	1,5	-
043 Arbejdskraftundersøgelsen	Rf	14,8	14,0	0,8
044 Lønindeks for den offentlige sektor	Rf	0,8	0,8	-
044 Lønindeks for den private sektor	Rf	2,1	1,5	0,6
044 Lønstatistik for den private sektor	Rf	5,6	5,6	-
044 Lønstatistik for amter og kommuner	Rf	0,7	0,7	-
044 Lønstatistik for staten	Rf	0,7	0,7	-
044 Samlede arbejdsomkostninger	Rf	0,5	0,5	-
106 Færdselsuheld	Rb	1,0	1,0	-
152 Øresundsdatabanken (formidling)	DK	0,4	0,4	-
214 Afdelingschef		0,5	0,5	-
Erhvervsstatistik		87,6	82,2	5,4
141 Det Erhvervsstatistiske Register, ESR	Rf	14,5	14,1	0,4
142 Erhvervsbeskæftigelsen	Rf	7,8	7,8	-
143 Regnskabsstatistik	Rf	12,0	11,7	0,3
143 Regnskabsstatistik for rederivirksomhed	Rf	0,3	0,3	-
144 Firmaernes køb og salg	Rf	3,1	3,1	-
031 Hugsten i skove og plantager	Rf	0,5	0,5	-
031 Landbrugs- og gartneritællingen	Rf	3,5	1,4	2,1
031 Skovtælling	DK	-	-	-
031 Væksthustælling	Rf	0,2	0,1	0,1
032 Kapitelstaksterne	DK	0,1	0,1	-
032 Landbrugets bruttofaktorindkomst	Rf	3,0	2,9	0,1
032 Landbrugets bruttoinvesteringer	Rf	0,1	0,1	-
032 Landbrugets renteudgifter og gæld	Rf	0,1	0,1	-
032 Mængde- og prisindeks for landbruget	Rf	2,4	2,4	-
033 Animalske landbrugsprodukter	Rf	0,2	0,2	-
033 Fødevarerforbruget	Rf	0,2	0,2	-
033 Kvægbestanden	Dir	0,2	0,2	-
033 Mælk og mejeriprodukter	Dir	0,2	0,2	-
033 Pelsdyr	Rf	0,2	0,2	-
033 Slagtedyr og kødproduktion	Dir	0,2	0,2	-
033 Svinebestanden	Dir	0,8	0,4	0,4
033 Æg	Rf	-	-	-
034 Anvendelse af korn	Rf	0,2	0,2	-
034 Arealer med vintersæd	Rf	0,1	0,1	-

	Lov- grundlag	Årsværks- forbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
034 Det samlede høstudbytte	Rf	0,5	0,5	-
034 Forsyningen og forbruget af foder	Rf	0,4	0,4	-
034 Frugttræplantagetælling	Dir	-	-	-
034 Grønsager på friland	Rf	-	-	-
034 Høsten af korn, raps og bælgsgød	Rf	0,8	0,8	-
034 Høsten af rodfrugter, græs og grønfoder	Rf	0,3	0,3	-
034 Produktion af foderblandinger	Rf	0,2	0,2	-
034 Produktion og anvendelse af halm	Rf	0,1	0,1	-
035 Familiernes bilrådighed og bilkøb	Rf	0,1	0,1	-
035 Godsomsætningen på større havne	Dir	0,7	0,7	-
035 International godstransport med danske lastbiler	Rf	1,3	0,9	0,4
035 Jernbanetransport	Rf	0,4	0,4	-
035 Motorparken	Rf	0,1	0,1	-
035 National godstransport med danske lastbiler	Rf	1,3	1,1	0,2
035 Rørledninger	Rf	0,1	0,1	-
035 Nyregistrerede motorkøretøjer	Rf	0,5	0,5	-
035 Passager- og færgefart på danske havne	Dir	0,2	0,2	-
035 Skibsfarten på mindre danske havne	Dir	0,1	0,1	-
182 Industriens energiforbrug	Rf	0,8	0,3	0,5
182 Energibalancer	Rf	0,8	0,8	-
081 Industriens ordrer og omsætning	Rf	2,6	2,6	-
181 Råstofindvindingen	DK	0,3	0,3	-
081 Lagerværdistatistik	Rf	0,6	0,6	-
081 Råvare- og tjenesteundersøgelsen	Rf	1,1	1,1	-
081 Varestatistik for industri	Rf	5,7	5,3	0,4
082 Beskæftigede ved bygge- og anlægsvirksomhed	Rf	1,3	1,3	-
082 Huslejestatistik	Rf	-	-	-
082 Bygningsopførelsen)	Rf	1,2	1,2	-
082 Boligtællingen)				
082 Byggevirksomheden	Rf	2,8	2,8	-
082 Reguleringsindeks for boligbyggeri	Rf	1,4	1,4	-
111 Detailomsætningen	Rf	3,5	3,1	0,4
111 Produktstatistik for detailhandelen	Rf	1,3	1,3	-
112 Ferie- og forretningsrejser	Dir	0,4	0,4	-
112 Overnatn. på hoteller, feriecentre og campingpl.)	Dir	3,0	2,9	0,1
112 Overnatninger på vandrerhjem)				
113 Produktstatistik for bogførings- og revisions- virksomhed, skatte- og virksomhedsrådgivning	Rf	0,2	0,2	-
113 Produktstatistik for it-brancherne	Rf	0,3	0,3	-
113 Produktstat. for meningsmåling og markedsanal.	Rf	0,1	0,1	-
113 Produktstatistik for reklamevirksomhed	Rf	0,2	0,2	-
113 Produktstatistik for rengøringsvirksomheder	Rf	0,2	0,2	-
113 Produktstatistik for rådgivende ingeniører	Rf	0,2	0,2	-
113 Produktstat. for vikarbureauer og rekrutteringsfirmaer	Rf	0,1	0,1	-
114 Tilgang af nye virksomheder	Rf	1,0	1,0	-
214 Afdelingschef		1,5	1,5	-

	Lov- grundlag	Årsværks- forbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
Økonomisk Statistik		104,3	94,5	9,8
061 Årligt nationalregnskab	Rf	10,2	10,2	-
062 Kvartalsvis nationalregnskab	Rf	5,3	5,1	0,2
063 Betalingsbalance over for udlandet	Rf	3,0	3,0	-
064 Input-output tabeller	Rf	1,6	1,5	0,1
064 Regionale regnskaber	Rf	0,8	0,5	0,3
231 BNI-dokumentation til EU (BNI-konsulent opgaver)	Dir	0,9	0,9	-
231 BNI-indberetning til EU	Dir	0,1	0,1	-
232 Finansielle konti	Rf	2,9	2,9	-
232 FISIM-indberetning til EU (og FISIM beregningerne)	Rf	1,0	1,0	-
233 Brutto- og nettobeholdning af fast realkapital	Rf	2,0	1,9	0,1
233 Forbrug af fast realkapital	Rf	-	-	-
051 Den kommunale og amtskommunale person- beskatning samt kirkeskatten	Rf	0,2	0,2	-
051 Ejendomsbeskatningen	Rf	0,1	0,1	-
051 Finansielle konti for offentlig forvaltning og service	Rf	1,5	1,5	-
051 Korttidsindikatorer for indkomstoverførsler	Rf	0,6	0,6	-
051 Korttidsindikatorer for skatter og afgifter	Rf	0,3	0,3	-
051 Kvartalsvise ikke-finansielle konti for offentlig forvaltning og service	Rf	2,5	2,5	-
051 Personbeskatningen. Resultater af slutligningen	Rf	0,5	0,5	-
051 Regnskaber for offentlige forvaltning og service	Rf	6,1	5,4	0,7
051 Selskabsbeskatningen	Rf	0,1	0,1	-
051 Skatterestancer	Rf	0,1	0,1	-
052 Kommunale regnskaber	Rf	1,7	1,5	0,2
052 Kommuner og amters finans. aktiver og passiver	Rf	0,2	0,2	-
053 Regnskaber for offentlige virksomheder	Rf	2,0	2,0	-
054 Branchefordeling af cirkulerende obligationsmasse	Rf	0,1	0,1	-
054 Branchefordeling af pengeinstitutternes inden- landske ind- og udlån	Rf	0,4	0,4	-
054 Forbrugerkreditstatistik	Rf	0,2	0,2	-
054 Gennemsnitsrenter i pengeinstitutterne	Rf	0,1	0,1	-
054 Sektor- og branchefordeling af børsnot. aktiver mv.	Rf	0,1	0,1	-
054 Større finansieringsselskabers aktivitet	Rf	0,2	0,2	-
121 Engros- og råvareprisindeks	Rf	4,4	4,1	0,3
121 EU-harmoniseret forbrugerprisindeks	Rf	7,3	7,1	0,2
121 Huslejeudviklingen	DK	1,0	1,0	-
121 Nettoprisindeks	DK	0,1	0,1	-
123 Forbrugsundersøgelsen	Rf	3,8	3,4	0,4
021 Udenrigshandel	Rf	33,7	29,2	4,5
201 ADAM-modellen	DK	8,2	5,4	2,8
214 Afdelingschef		1,0	1,0	-

	Lov- grundlag	Årsværks- forbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
Brugerservice		18,2	17,8	0,4
161 Nyt fra Danmarks Statistik	DK	1,5	1,3	0,2
162 Danmarks Statistikbank	DK	8,5	8,3	0,2
221 Bibliotek og Information (ekstern sektion)	DK	8,2	8,2	0,0

Forkortelser:

Rf Rådsforordning
Rb Rådsbeslutning
Dir Direktiv
DK Dansk lovgivning

Anm. Der kan forekomme flere typer lovgrundlag til en bestemt statistik for eksempel både en rådsforordning og nogle specificerende og uddybende kommissionsforordninger (eks.: EU-harmoniseret forbrugerprisindeks). I disse tilfælde er kun det overordnede lovgrundlag anført – i eksemplet rådsforordningen.

2. del – øvrig statistik

	EU-aftaler	Årsværksforbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
Personstatistik		56,2	40,2	16,0
011 Adoptioner		0,0	0,0	-
011 Asylansøgninger og opholdstilladelser	AFT	0,1	0,1	-
011 Befolkningen og dens bevægelser i amter og kommuner	AFT	1,6	1,2	0,4
011 Befolkningen i sogne		0,3	0,3	-
011 Byogpørelsen		0,3	0,3	-
011 Husstands- og familiestatistik	AFT	0,2	0,2	-
011 Ind- og udvandring	AFT	0,1	0,1	-
011 Udenlandske statsborgere)	AFT	1,5	0,8	0,7
011 Indvandrere og efterkommere)				
011 Indvandrere og efterkommeres tilknytning til arbejdsmarkedet		0,5	0,1	0,4
011 Legale aborter		0,0	0,0	-
011 Middellevetider	AFT	0,0	0,0	-
011 Navnestatistik		0,0	0,0	-
011 Befolkningens bevægelser (årspublikation)		0,2	0,2	-
013 Befolkningsfremskrivninger	AFT	0,8	0,8	-
014 Befolkningens uddannelse	AFT	2,6	2,1	0,5
014 Elever i grundskolen	AFT	1,6	1,3	0,3
014 Elever i gymnasieskolen og to-årig hf mv.	AFT	1,6	1,3	0,3
014 Elever ved de erhvervsfaglige uddannelser	AFT	2,1	1,7	0,4
014 Elever ved de frie kostskoler	AFT	0,5	0,4	0,1
014 Elever ved korte videregående uddannelser	AFT	1,0	0,8	0,2
014 Fra grundskole til fortsat uddannelse		0,0	0,0	-
014 Fra studenter- eller hf-eksamen til fortsat uddannelse		0,0	0,0	-
014 Studerende på mellemlange og lange videregående uddannelser	AFT	2,3	1,8	0,5
014 Åben uddannelse ved erhvervsskolerne		0,2	0,2	-
015 Kursister ved almen voksenuddannelse og hf-enkeltfag mv.		0,6	0,3	0,3
015 Kursister ved voksenuddannelse	AFT	3,3	1,6	1,7
041 Arbejdsstandsninger		0,1	0,1	-
041 Befolkningens uddannelse og beskæftigelse		0,1	0,1	-
041 Pendling		0,1	0,1	-
042 Arbejdsløshed	AFT	2,0	2,0	-
042 Arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger	AFT	4,1	3,0	1,1
042 Integreret forløbsstatistik over arbejdsmarkedsforanstaltninger	AFT	0,5	0,5	-
101 Bistand til børn og unge		0,7	0,7	-
101 Boligstøtte		0,4	0,4	-
101 Børnefamilieydelse og børnetilskud		0,4	0,4	-
101 Dagpenge ved graviditet, fødsel og adoption		0,5	0,5	-
101 Dagpenge ved sygdom		0,8	0,8	-
101 Delpension		0,1	0,1	-

	EU- aftaler	Årsværks- forbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
101 Forskudsvis udbetaling af underholdsbidrag til børn		0,1	0,1	-
101 Hjælp efter Lov om aktiv socialpolitik		1,0	0,5	0,5
101 Sammenhængende socialstatistik		0,9	0,9	-
101 Sociale pensioner	AFT	0,8	0,8	-
101 Udgifter til sociale ydelser	AFT	0,5	0,4	0,1
102 Den sociale ressourceopgørelse		3,3	0,2	3,1
102 Varig hjemmehjælp		0,2	0,2	-
102 Årstakster på børnepasningsområdet		0,1	0,1	-
103 Sygehusbenyttelse		1,0	1,0	-
103 Sygesikringsstatistik		0,6	0,6	-
105 Anmeldelse og sigtelser for lovovertrædelser		0,4	0,4	-
105 Strafferetlige afgørelser		1,7	1,7	-
105 Kriminalitet (årspublikation)		0,4	0,4	-
106 Færdselsuheld (årspublikation)		0,2	0,2	-
171 Indkomststatistik	AFT	4,8	1,6	3,2
171 Person- og familieindkomster (årspublikation)		0,5	0,5	-
172 Børnestatistik		0,7	0,0	0,7
154 Forbrugerforventningsundersøgelser	AFT	1,2	0,4	0,8
154 Varige forbrugsgoder		0,1	0,1	-
172 Generelle registre (ny)		4,0	4,0	-
041 Regional beskæftigelse (ny)		0,5	0,5	-
041 Ledige job (ny)	AFT	1,0	0,3	0,7
214 Afdelingschef		1,0	1,0	-
Erhvervsstatistik		27,5	16,7	10,8
141 Den statistiske indberetningsbyrde		0,2	0,2	-
143 Generel firmastatistik		1,3	0,4	0,9
031-034 Landbrug (årbog og økologi)		2,2	0,4	1,8
032 Landbrugsfamiliernes husstandsindkomst	AFT	0,2	0,2	-
035 Danske skibe		0,2	0,2	-
035 Energieffektiviteten for nyregistrerede personbiler		0,1	0,1	-
035 Lufthavne og transport med fly	AFT	0,2	0,2	-
035 Transportvaneundersøgelsen (persontransport)		0,2	0,2	-
035 Vejnet og vejtrafik		0,1	0,1	-
035 Nøgletal for transport		0,3	-	0,3
181 Miljø (årspublikation)		1,6	1,6	-
181 Bæredygtighedsindikatorer		0,5	0,5	-
181 Drikkevand		0,8	0,8	-
181 Emission af drivhusgasser og forsurende stoffer		0,5	0,5	-
181 Emission fra kraftværker		0,2	0,2	-
181 Familiernes miljøvaner		0,3	0,3	-
181 Forbruget af ozonlagsnedbrydende stoffer		0,2	0,2	-
181 Husdyrtætheden i landbruget		0,5	0,5	-
181 Kvælstof		0,4	0,3	0,1
181 Overtrædelse af miljølovene		0,2	0,2	-
181 Offentlige miljøindtægter og –udgifter	AFT	0,5	0,4	0,1

	EU-aftaler	Årsværksforbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
181 Trafik og miljø		0,9	0,9	-
181 Vintergrønne marker		0,5	0,5	-
181 Økologiske brug		0,5	0,5	-
182 Forbrug og produktion af energi		0,2	0,2	-
082 Omkostningsindeks for anlæg)		0,2	0,2	-
082 Omkostningsindeks for dagrenovation og slam-sugning)				
082 Omkostningsindeks for dagrenovation og slam-sugning)				
083 Industriens investeringsforventninger	AFT	0,5	0,3	0,2
083 Konjunkturbarometer for industri	AFT	1,2	0,6	0,6
083 Konjunkturbarometer for bygge- og anlægs-virksomhed	AFT	1,2	1,0	0,2
112 Biografer og film		0,5	-	0,5
112 Museumsstatistik		0,4	-	0,4
112 Feriehusstatistik		-	-	-
112 Statsstøttede teatre		0,3	-	0,3
113 Befolkningens brug af Internet	AFT	1,4	0,3	1,1
113 Danske virksomheders brug af it	AFT	0,7	0,1	0,6
113 Den offentlige sektors brug af it		0,7	0,2	0,5
113 Eksport af it- og andre videnintensive tjenester		1,3	1,3	-
113 It-investeringer og it-omkostninger		1,0	1,0	-
113 Konjunkturbarometer for serviceerhverv		0,7	0,7	-
113 Informationssamfundet Danmark		3,6	0,4	3,2
214 Afdelingschef		1,0	1,0	-
Økonomisk Statistik		12,0	8,7	3,3
061 Nationalregnskabsstatistik (årspublikation)		1,2	1,2	-
064 Miljøøkonomisk regnskab for Danmark (NAMEA)	AFT	2,5	1,4	1,1
064 Input-output tabeller og analyser (årspublikation)		0,2	0,2	-
233 Nationalregnskabsmæssig formuestatistik		0,9	0,9	-
233 Produktivitetsudviklingen		0,6	0,6	-
051 Budgetter for den offentlige forvaltning og service		0,8	0,2	0,6
051 Forskudsregistreringen		0,1	0,1	-
051 Skatter og afgifter, offentlige finanser		1,6	1,6	-
051 Skatter og afgifter (årspublikation)		0,2	0,2	-
52 Kommunale budgetter		1,1	-	1,1
054 De obligationsudstedende institutters virksomhed		0,4	0,4	-
054 Rente- og likviditetsforholdene		0,4	0,4	-
121 Forbrugerprisindeks		0,4	0,4	-
121 Købekraftsparitetsprojektet	AFT	0,6	0,1	0,5
122 Ejendomssalg		0,1	0,1	-
122 Tvangsauktioner		0,2	0,2	-
122 Konkurser		0,1	0,1	-
123 Forbruget af alkohol og tobak		0,1	0,1	-
023 Danmarks vareimport og -eksport (årspublikation)		-	-	-
214 Afdelingschef		0,5	0,5	-

	EU- aftaler	Årsværks- forbrug I alt	Finansieret af	
			Finansloven	Brugerne
Brugerservice		9,5	3,9	5,6
161 50-årsoversigten		-	-	-
161 Danmark i tal		0,2	0,1	0,1
161 Bag tallene		0,5	0,5	-
161 Konjunkturstatistik		1,1	-	1,1
161 Statistisk Tiårsoversigt		2,4	-0,2	2,6
161 Statistisk Årbog		1,6	-	1,6
162 Statistik uden grænser/Nordisk regionalstatistik		0,2	-	0,2
162 www.dst.dk		2,5	2,5	-
161 Presseservice		1,0	1,0	-

Forkortelser:

AFT Aftale

Anm. Som aftaler er anført de såkaldte "Gentleman Agreements" samt andre aftaler med Eurostat/EU, om at Danmark leverer den anførte statistik til EU.

Bilag 4. The portfolio of official statistics in seven countries

Table 1. Official statistics conducted by the national statistical institute

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter II: Demographic and social statistics							
Theme 31 Population							
Demographic statistics	x	x	x	x	x	x	x
Household and Family Statistics	x	x	x	x	x	x	x
Regional demographic statistics	x	x	x	x	x	x	x
Population projections	x	x	x	x	x	x	x
Population and Housing census	x	x	x	x	x	x	x
Migration statistics	x	x	x	x	x	x	x
Demographic statistics on country of origin and citizenship	x	x	x	x	x	x	x
Asylum statistics				x			
Theme 31 Population	7	7	7	8	7	7	7
Theme 32 Labour market							
Labour force survey	x	x	x	x	x	x	x
Registerbased unemployment statistics	x				x		x
Registerbased employment statistics	x	x	x	x	x		x
Commuting statistics	x	x	x	x	x	x	x
Labour accounts	x	x		x	x	x	
Structural statistics on earnings and labour costs - private sector	x	x	x	x	x	x	x
Structural statistics on earnings and labour costs - public sector	x	x	x	x	x		x
Labour cost index- private sector	x	x	x	x	x	x	x
Labour cost index- public sector	x		x	x	x		x
Statistics on strikes	x	x	x		x		x
Job vacancies			x	x	x		
Statistics on absence from work		x	x	x	x		x
Theme 32 Labour market	10	9	10	10	12	5	10
Theme 33 Education							
Education statistics based on reports on individual students	x	x	x	x		x	
Education statistics based on summary reports from the inst.	x	x	x	x		x	
Adult education statistics based on reports on individual students	x	x	x	x			
Adult education stat. based on summary reports from the inst.	x	x	x				
Adult education survey	x		x	x		x	
Vocational Training Statistics - CVTS		x	x	x	x	x	
Theme 33 Education	5	5	6	5	1	4	0
Theme 34 Culture							
Culture statistics	x	x	x	x	x	x	
Theme 34 Culture	1	1	1	1	1	1	0

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 35 Health and safety							
Health Care		x			x		
System of health accounts		x			x		
Causes of death		x	x	x	x	x	x
Health interview survey		x	x	x	x		
Occupational health and safety				x	x		
Theme 35 Health and safety	0	4	2	3	5	1	1
Theme 36 Distribution of income and living conditions							
Income statistics	x	x	x	x	x	x	x
SILC	x	x	x	x	x	x	x
Community household panel - ECHP		x	x	x	x		
Time use survey		x	x	x			
Household budget survey	x	x	x	x	x	x	x
Statistics on homeless population							
Statistics on wealth		x	x	x	x		
Theme 36 Distribution of income and living conditions	3	6	6	6	5	3	3
Theme 37 Social protection							
Receipts and expenditure (ESSPROS)	x	x			x	x	
Statistics on labour market policy (LMP-module etc.)	x				x		
Recipients of pensions	x				x		
Recipients of other benefits	x				x		
Theme 37 Social protection	4	1	0	0	4	1	0
Theme 38 Other work in the field of demographic and social statistics							
Statistics on crime	x	x	x		x	x	
Gender statistics	x	x	x	x	x	x	
Theme 38 Other work, demographic and social statistics	2	2	2	1	2	2	0
Theme 39 Consumer protection							
Statistics on consumer protection							
Theme 39 Consumer protection	0	0	0	0	0	0	0
Chapter II: Demographic and social statistics	32	35	34	34	37	24	21

Chapter III: Economic Statistics**A: Macro-economic statistics****Theme 40 Annual Economic Accounts**

Aggregates	x	x	x	x	x	x	x
Institutional sector accounts (non-financial)	x	x	x	x	x	x	
Accounts by industry	x	x	x	x	x	x	x
Supply and use tables	x	x	x	x	x	x	
Input-output tables	x	x	x	x	x	x	x
Capital stocks by industry and sector	x	x	x	x	x	x	
Input-output analysis	x	x	x	x	x		x
Productivity analysis	x	x	x	x	x		x
Theme 40 Annual Economic Accounts	8	8	8	8	8	6	5

Theme 41 Quarterly Accounts

Supply side by industry	x	x	x	x	x		x
Use side by category	x	x	x	x	x		x
Income side and employment	x	x	x		x		
Institutional sector accounts (non-financial)		x	x		x	x	
Theme 41 Quarterly Accounts	3	4	4	2	4	1	2

Theme 42 Financial Accounts

Annual: Financial accounts	x		x	x	x		x
Annual: Financial balance sheets	x	x	x	x	x		x
Quarterly: Financial accounts			x	x	x		
Quarterly: Financial balance sheets			x	x	x		
Theme 42 Financial Accounts	2	1	4	4	4	0	2

Theme 43 Monitoring own resources

Monitoring own resources GNP	x	x	x	x	x	x	x
Monitoring own resources VAT		x		x	x		x
Theme 43 Monitoring own resources	1	2	1	2	2	1	2

Theme 55 Prices

HICP	x	x	x	x	x	x	x
Consumer price index(national)	x	x	x	x	x	x	x
Producer price index, goods	x	x	x	x	x	x	x
Producer price index, services			x	x	x	x	
PPP	x	x	x	x	x	x	x
Property sales statistics	x	x	x	x	x	x	x
Theme 55 Prices	5	5	6	6	6	6	5

A: Macro-economic statistics**19 20 23 22 24 14 16**

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
B: Business Statistics							
Theme 44 Statistics on the economic activity of enterprises							
Accounts statistics for private enterprises	x	x	x	x	x	x	x
Account statistics for public enterprises	x	x	x	x	x	x	x
Financial service statistics	x	x	x	x	x	x	x
Registerbased establishment statistics	x	x	x	x		x	x
Purchase of goods and services in manufacturing	x	x	x	x	x	x	x
Yearly building and dwelling statistics	x	x	x	x	x	x	
New enterprises	x	x	x	x	x		x
Monthly registerbased turnover statistics (VAT)	x	x	x	x	x		
Monthly order and turnover statistics for manufacturing	x	x	x	x	x	x	x
Quarterly activity and employment statistics for construction	x	x	x	x	x	x	x
Retail trade turnover index	x	x	x	x	x	x	x
Quarterly commodity statistics in manufacturing (PRODCOM)	x			x	x	x	x
Business surveys for manufacturing, building and construction and	x	x	x	x		x	x
Theme 44 Statistics on the economic activity of enterprises	13	12	12	13	11	11	11
Theme 45 Energy							
Energy statistics	x	x	x	x	x	x	
Energy production statistics (short term)		x	x	x	x	x	
Energy accounts and balances	x	x	x	x	x	x	
Theme 45 Energy	2	3	3	3	3	3	0
Theme 48 Transport							
Passenger mobility	x			x	x		
Transport of goods by road	x	x	x	x	x	x	x
Rail Transport	x	x			x	x	x
Sea and inland waterways transport	x	x		x	x	x	x
Air transport	x				x	x	x
Transport safety	x	x	x	x	x	x	x
Theme 48 Transport	6	4	2	4	6	5	5
Theme 49 Information society							
Use of it in business, households and government sector	x	x	x	x	x	x	x
Product statistics for service activities	x		x	x	x		x
Purchase and investment statistics in ICT goods and services		x		x	x		
Communications, postal and telecom services			x	x	x		x
Statistics on audio-visual services		x	x		x		x
Theme 49 Information society	2	3	4	4	5	1	4
Theme 50 Tourism							
Tourism statistics	x	x	x	x	x	x	x
Theme 50 Tourism	1	1	1	1	1	1	1
Theme 51 Business registers							
Business registers	x	x	x	x	x	x	x
Theme 51 Business registers	1	1	1	1	1	1	1
B: Business Statistics	25	24	23	26	27	22	22

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
C: Monetary, financial, trade and balance of payments							
Theme 52 Money and Financial statistics							
Government finance: Annual	x	x	x	x	x	x	x
Government finance: Quarterly	x	x	x	x	x	x	x
Statistics on public deficit and debt (EDP)	x	x	x	x	x	x	x
Interest rates			x	x			
Share price statistics		x	x	x	x		
Statistics on the MFI-sector				x	x		
Securities statistics		x	x	x	x		
Share statistics		x		x	x		
Statistics on investment associations			x	x			
Statistics on consumer credits	x		x	x	x		
Theme 52 Money and Financial statistics	4	6	8	10	8	3	3
Theme 53 Trade in goods							
Intrastat	x			x	x	x	
Extrastat	x	x		x	x	x	x
Theme 53 Trade in goods	2	1	0	2	2	2	1
Theme 54 Trade in Services and Balance of payments							
Balance of payments: Current transactions	x	x	x	x	x		x
Balance of payments: Financial transactions		x		x	x		x
International trade in services and geographical breakdown	x	x	x	x	x		x
Direct investments (IIP-statistics)				x	x		x
Theme 54 Trade in Services and Balance of payments	2	3	2	4	4	0	4
C: Monetary, financial, trade and balance of payments	8	10	10	16	14	5	8
Chapter III: Economic Statistics	52	54	56	64	65	41	46

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter IV: Agricultural, forestry and fisheries							
Theme 61 Land use and landscape				x	x	x	
Theme 61 Land use and landscape	0	0	0	1	1	1	0
Theme 62 Structure and typology of holdings	x	x			x	x	x
Theme 62 Agricultural structures	1	1	0	0	1	1	1
Theme 63 Prices and economic accounts	x		x	x	x	x	x
Theme 63 Agricultural monetary statistics	1	0	1	1	1	1	1
Theme 64 Crop production statistics	x	x		x	x	x	x
Theme 64 Crop production	1	1	0	1	1	1	1
Theme 65 Livestock and meat	x	x			x	x	x
Milk and dairy products statistics	x				x	x	x
Theme 65 Animal production	2	1	0	0	2	2	2
Theme 66 Agro-industry statistics	x		x	x	x		x
Food safety statistics							
Theme 66 Agro-industry statistics	1	0	1	1	1	0	1
Theme 67 Agroenvironmental statistics	x	x	x	x		x	
Theme 67 Coordination and reform of agricultural statistics	1	1	1	1	0	1	0
Theme 68 Forestry statistics	x	x		x			
Theme 68 Forestry statistics	1	1	0	1	0	0	0
Theme 69 Fishery Statistics						x	
Theme 69 Fisheries statistics	0	0	0	0	0	1	0
Chapter IV: Agricultural, forestry and fisheries	8	5	3	6	7	8	6

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter V: Multidomain statistics							
Theme 70 Sustainability indicators	x		x	x	x	x	
Theme 70 Sustainable development	1	0	1	1	1	1	0
Theme 71 Waste and recycling statistics		x	x	x	x		
Statistics on air pollution, water use, discharges to water etc.		x	x	x	x		
Environmental accounts	x	x	x	x	x		
Environmental expenditure statistics	x	x	x	x	x	x	
Theme 71 Environmental statistics	2	4	4	4	4	1	0
Theme 72 Regional accounts	x	x	x	x	x	x	x
Urban area statistics	x	x	x	x	x	x	x
Theme 72 Regional Statistics	2	2	2	2	2	2	2
Theme 73 Research and development		x	x	x	x	x	
Innovation statistics		x	x	x	x	x	
Theme 73 Science and technology	0	2	2	2	2	2	0
Chapter V: Multidomain statistics	5	8	9	9	9	6	2
Total Portfolio	97	102	102	113	118	79	75

- Demographic statistics
- Household and Family Statistics
- Regional demographic statistics
- Population projections
- Population and Housing census
- Migration statistics
- Demographic statistics on country of origin and citizenship
- Asylum statistics

Theme 32 Labour market

Theme 33 Education

Theme 34 Culture

Theme 35 Health and safety

Health Care	x		x	x		x	x
System of health accounts			x	x		x	
Causes of death	x						
Health interview survey	x						
Occupational health and safety	x	x	x			x	x
Theme 35 Health and safety	4	1	3	2	0	3	2

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 36 Distribution of income and living conditions							
Income statistics							
SILC							
Community household panel - ECHP	x						
Time use survey	x						
Household budget survey							
Statistics on homeless population							x
Statistics on wealth						x	
Theme 36 Distribution of income and living conditions	2	0	0	0	0	1	1
Theme 37 Social protection							
Receipts and expenditure (ESSPROS)			x	x			x
Statistics on labour market policy (LMP-module etc.)		x	x	x		x	x
Recipients of pensions		x	x	x		x	x
Recipients of other benefits		x	x	x		x	x
Theme 37 Social protection	0	3	4	4	0	3	4
Theme 38 Other work in the field of demographic and social statistics							
Statistics on crime				x			x
Gender statistics							x
Theme 38 Other work, demographic and social statistics	0	0	0	1	0	0	2
Theme 39 Consumer protection							
Statistics on consumer protection							x
Theme 39 Consumer protection	0	0	0	0	0	0	1
Chapter II: Demographic and social statistics	8	7	9	9	3	14	16

Chapter III: Economic Statistics**A: Macro-economic statistics****Theme 40 Annual Economic Accounts**

Aggregates
 Institutional sector accounts (non-financial)
 Accounts by industry
 Supply and use tables
 Input-output tables
 Capital stocks by industry and sector
 Input-output analysis
 Productivity analysis

x

x

Theme 40 Annual Economic Accounts

0 0 0 0 0 2 0

Theme 41 Quarterly Accounts

Supply side by industry
 Use side by category
 Income side and employment
 Institutional sector accounts (non-financial)

x

x

x

Theme 41 Quarterly Accounts

0 0 0 0 0 3 0

Theme 42 Financial Accounts

Annual: Financial accounts
 Annual: Financial balance sheets
 Quarterly: Financial accounts
 Quarterly: Financial balance sheets

x

x

x x x x

x x x x

Theme 42 Financial Accounts

2 2 0 0 0 4 2

Theme 43 Monitoring own resources

Monitoring own resources GNP
 Monitoring own resources VAT

x x x

Theme 43 Monitoring own resources

1 0 1 0 0 1 0

Theme 55 Prices

HICP
 Consumer price index(national)
 Producer price index, goods
 Producer price index, services
 PPP
 Property sales statistics

Theme 55 Prices

0 0 0 0 0 0 0

A: Macro-economic statistics

3 2 1 0 0 10 2

B: Business Statistics**Theme 44 Statistics on the economic activity of enterprises**

Accounts statistics for private enterprises

Account statistics for public enterprises

Financial service statistics

Registerbased establishment statistics

Purchase of goods and services in manufacturing

Yearly building and dwelling statistics

x

New enterprises

Monthly registerbased turnover statistics (VAT)

Monthly order and turnover statistics for manufacturing

Quarterly activity and employment statistics for construction

Retail trade turnover index

Quarterly commodity statistics in manufacturing (PRODCOM)

Business surveys for manufacturing, building and construction and services

x

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 44 Statistics on the economic activity of enterprises	0	0	0	0	1	0	1

Theme 45 Energy

Energy statistics

x

Energy production statistics (short term)

x

x

Energy accounts and balances

x

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 45 Energy	1	0	0	0	0	0	3

Theme 48 Transport

Passenger mobility

x

x

x

Transport of goods by road

Rail Transport

x

x

Sea and inland waterways transport

x

Air transport

x

x

x

Transport safety

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 48 Transport	0	2	4	2	0	1	0

Theme 49 Information society

Use of it in business, households and government sector

Product statistics for service activities

Purchase and investment statistics in ICT goods and services

Communications, postal and telecom services

x

x

Statistics on audio-visual services

x

x

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 49 Information society	2	1	0	1	0	0	0

Theme 50 Tourism

Tourism statistics

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 50 Tourism	0	0	0	0	0	0	0

Theme 51 Business registers

Business registers

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 51 Business registers	0	0	0	0	0	0	0

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
B: Business Statistics	3	3	4	3	1	1	4

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
C: Monetary, financial, trade and balance of payments							
Theme 52 Money and Financial statistics							
Government finance: Annual							
Government finance: Quarterly							
Statistics on public deficit and debt (EDP)							
Interest rates	x	x			x	x	x
Share price statistics	x					x	
Statistics on the MFI-sector	x	x	x			x	x
Securities statistics	x					x	
Share statistics	x		x			x	
Statistics on investment associations	x	x			x	x	
Statistics on consumer credits						x	
Theme 52 Money and Financial statistics	6	3	2	0	2	7	2
Theme 53 Trade in goods							
Intrastat			x				x
Extrastat			x				
Theme 53 Trade in goods	0	0	2	0	0	0	1
Theme 54 Trade in Services and Balance of payments							
Balance of payments: Current transactions						x	
Balance of payments: Financial transactions	x		x			x	
International trade in services and geographical breakdown						x	
Direct investments (IIP-statistics)	x	x	x			x	
Theme 54 Trade in Services and Balance of payments	2	1	2	0	0	4	0
C: Monetary, financial, trade and balance of payments	8	4	6	0	2	11	3
Chapter III: Economic Statistics	14	9	11	3	3	22	9

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter IV: Agricultural, forestry and fisheries							
Theme 61 Land use and landscape		x	x				x
Theme 61 Land use and landscape	0	1	1	0	0	0	1
Theme 62 Structure and typology of holdings			x	x			
Theme 62 Agricultural structures	0	0	1	1	0	0	0
Theme 63 Prices and economic accounts		x					
Theme 63 Agricultural monetary statistics	0	1	0	0	0	0	0
Theme 64 Crop production statistics			x				
Theme 64 Crop production	0	0	1	0	0	0	0
Theme 65 Livestock and meat			x	x			
Milk and dairy products statistics		x	x	x			
Theme 65 Animal production	0	1	2	2	0	0	0
Theme 66 Agro-industry statistics		x					
Food safety statistics	x			x			x
Theme 66 Agro-industry statistics	1	1	0	1	0	0	1
Theme 67 Agroenvironmental statistics							x
Theme 67 Coordination and reform of agricultural statistics	0	0	0	0	0	0	1
Theme 68 Forestry statistics			x		x	x	x
Theme 68 Forestry statistics	0	0	1	0	1	1	1
Theme 69 Fishery Statistics	x	x	x	x	x		x
Theme 69 Fisheries statistics	1	1	1	1	1	0	1
Chapter IV: Agricultural, forestry and fisheries	2	5	7	5	2	1	5

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter V: Multidomain statistics							
Theme 70 Sustainability indicators							x
Theme 70 Sustainable development	0	0	0	0	0	0	1
Theme 71 Waste and recycling statistics	x					x	x
Statistics on air pollution, water use, discharges to water etc.	x					x	x
Environmental accounts						x	x
Environmental expenditure statistics							
Theme 71 Environmental statistics	2	0	0	0	0	3	3
Theme 72 Regional accounts							
Urban area statistics							
Theme 72 Regional Statistics	0	0	0	0	0	0	0
Theme 73 Research and development	x						x
Innovation statistics	x						x
Theme 73 Science and technology	2	0	0	0	0	0	2
Chapter V: Multidomain statistics	4	0	0	0	0	3	6
Total Portfolio	28	21	27	17	8	40	36

Table 3. Official statistics that is not conducted

Chapter II: Demographic and social statistics**Theme 31 Population**

Demographic statistics
 Household and Family Statistics
 Regional demographic statistics
 Population projections
 Population and Housing census
 Migration statistics
 Demographic statistics on country of origin and citizenship
 Asylum statistics

Theme 31 Population	0	0	0	0	0	0	0
----------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 32 Labour market

Labour force survey
 Registerbased unemployment statistics
 Registerbased employment statistics
 Commuting statistics
 Labour accounts
 Structural statistics on earnings and labour costs - private sector
 Structural statistics on earnings and labour costs - public sector
 Labour cost index- private sector
 Labour cost index- public sector
 Statistics on strikes
 Job vacancies
 Statistics on absence from work

Theme 32 Labour market	2	1	1	0	0	2	1
-------------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 33 Education

Education statistics based on reports on individual students
 Education statistics based on summary reports from the inst.
 Adult education stat. based on reports on individual students
 Adult education stat. based on summary reports from the inst.
 Adult education survey
 Vocational Training Statistics - CVTS

Theme 33 Education	0	1	0	1	3	1	2
---------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 34 Culture

Culture statistics

Theme 34 Culture	0	0	0	0	0	0	1
-------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 35 Health and safety

Health Care
 System of health accounts
 Causes of death
 Health interview survey
 Occupational health and safety

Theme 35 Health and safety	1	0	0	0	0	1	2
-----------------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Theme 36 Distribution of income and living conditions							
Income statistics							
SILC							
Community household panel - ECHP						x	x
Time use survey					x	x	x
Household budget survey							
Statistics on homeless population	x	x	x	x	x	x	
Statistics on wealth	x						x
Theme 36 Distribution of income and living conditions	2	1	1	1	2	3	3
Theme 37 Social protection							
Receipts and expenditure (ESSPROS)							
Statistics on labour market policy (LMP-module etc.)							
Recipients of pensions							
Recipients of other benefits							
Theme 37 Social protection	0	0	0	0	0	0	0
Theme 38 Other work in the field of demographic and social statistics							
Statistics on crime							
Gender statistics							
Theme 38 Other work, demographic and social statistics	0	0	0	0	0	0	0
Theme 39 Consumer protection							
Statistics on consumer protection	x	x	x	x	x	x	
Theme 39 Consumer protection	1	1	1	1	1	1	0
Chapter II: Demographic and social statistics	6	4	3	3	6	8	9

Chapter III: Economic Statistics

A: Macro-economic statistics

Theme 40 Annual Economic Accounts

Aggregates							
Institutional sector accounts (non-financial)							x
Accounts by industry							
Supply and use tables							x
Input-output tables							
Capital stocks by industry and sector							x
Input-output analysis							
Productivity analysis							

Theme 40 Annual Economic Accounts	0	0	0	0	0	0	3
--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 41 Quarterly Accounts

Supply side by industry							
Use side by category							
Income side and employment				x			x
Institutional sector accounts (non-financial)	x			x			x

Theme 41 Quarterly Accounts	1	0	0	2	0	0	2
------------------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 42 Financial Accounts

Annual: Financial accounts		x					
Annual: Financial balance sheets							
Quarterly: Financial accounts							
Quarterly: Financial balance sheets							

Theme 42 Financial Accounts	0	1	0	0	0	0	0
------------------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 43 Monitoring own resources

Monitoring own resources GNP							
Monitoring own resources VAT							

Theme 43 Monitoring own resources	0	0	0	0	0	0	0
--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Theme 55 Prices

HICP							
Consumer price index(national)							
Producer price index, goods							
Producer price index, services	x	x					x
PPP							
Property sales statistics							

Theme 55 Prices	1	1	0	0	0	0	1
------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

A: Macro-economic statistics	2	2	0	2	0	0	6
-------------------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

B: Business Statistics**Theme 44 Statistics on the economic activity of enterprises**

Accounts statistics for private enterprises

Account statistics for public enterprises

Financial service statistics

Registerbased establishment statistics

x

Purchase of goods and services in manufacturing

Yearly building and dwelling statistics

New enterprises

x

Monthly registerbased turnover statistics (VAT)

x

x

Monthly order and turnover statistics for manufacturing

Quarterly activity and employment statistics for construction

Retail trade turnover index

Quarterly commodity statistics in manufacturing (PRODCOM)

x

x

Business surveys for manufacturing, building and construction and services

Theme 44 Statistics on the economic activity of enterprises

0

1

1

0

1

2

1

Theme 45 Energy

Energy statistics

Energy production statistics (short term)

Energy accounts and balances

Theme 45 Energy

0

0

0

0

0

0

0

Theme 48 Transport

Passenger mobility

Transport of goods by road

Rail Transport

Sea and inland waterways transport

Air transport

Transport safety

x

Theme 48 Transport

0

0

0

0

0

0

1

Theme 49 Information society

Use of it in business, households and government sector

Product statistics for service activities

x

x

Purchase and investment statistics in ICT goods and services

x

x

x

x

Communications, postal and telecom services

x

Statistics on audio-visual services

x

Theme 49 Information society

1

1

1

0

0

4

1

Theme 50 Tourism

Tourism statistics

Theme 50 Tourism

0

0

0

0

0

0

0

Theme 51 Business registers

Business registers

Theme 51 Business registers

0

0

0

0

0

0

0

B: Business Statistics

1

2

2

0

1

6

3

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
C: Monetary, financial, trade and balance of payments							
Theme 52 Money and Financial statistics							
Government finance: Annual							
Government finance: Quarterly							
Statistics on public deficit and debt (EDP)							
Interest rates							
Share price statistics							x
Statistics on the MFI-sector							
Securities statistics							x
Share statistics							x
Statistics on investment associations							x
Statistics on consumer credits			x				x
Theme 52 Money and Financial statistics	0	1	0	0	0	0	5
Theme 53 Trade in goods							
Intrastat		x					
Extrastat							
Theme 53 Trade in goods	0	1	0	0	0	0	0
Theme 54 Trade in Services and Balance of payments							
Balance of payments: Current transactions							
Balance of payments: Financial transactions							
International trade in services and geographical breakdown							
Direct investments (IIP-statistics)							
Theme 54 Trade in Services and Balance of payments	0	0	0	0	0	0	0
Monetary, financial, trade and balance of payments	0	2	0	0	0	0	5
Chapter III: Economic Statistics	3	6	2	2	1	6	14

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter IV: Agricultural, forestry and fisheries							
Theme 61 Land use and landscape	x						
Theme 61 Land use and landscape	1	0	0	0	0	0	0
Theme 62 Structure and typology of holdings							
Theme 62 Agricultural structures	0	0	0	0	0	0	0
Theme 63 Prices and economic accounts							
Theme 63 Agricultural monetary statistics	0	0	0	0	0	0	0
Theme 64 Crop production statistics							
Theme 64 Crop production	0	0	0	0	0	0	0
Theme 65 Livestock and meat							
Milk and dairy products statistics							
Theme 65 Animal production	0	0	0	0	0	0	0
Theme 66 Agro-industry statistics						x	
Food safety statistics		x	x		x	x	
Theme 66 Agro-industry statistics	0	1	1	0	1	2	0
Theme 67 Agroenvironmental statistics					x		
Theme 67 Coordination and reform of agricultural statistics	0	0	0	0	1	0	0
Theme 68 Forestry statistics							
Theme 68 Forestry statistics	0	0	0	0	0	0	0
Theme 69 Fishery Statistics							
Theme 69 Fisheries statistics	0	0	0	0	0	0	0
Chapter IV: Agricultural, forestry and fisheries	1	1	1	0	2	2	0

	DK	NO	SF	SV	NL	AU	IRL
Chapter V: Multidomain statistics							
Theme 70 Sustainability indicators		x					
Theme 70 Sustainable development	0	1	0	0	0	0	0
Theme 71 Waste and recycling statistics							
Statistics on air pollution, water use, discharges to water etc.							
Environmental accounts							
Environmental expenditure statistics							x
Theme 71 Environmental statistics	0	0	0	0	0	0	1
Theme 72 Regional accounts							
Urban area statistics							
Theme 72 Regional Statistics	0	0	0	0	0	0	0
Theme 73 Research and development							
Innovation statistics							
Theme 73 Science and technology	0	0	0	0	0	0	0
Chapter V: Multidomain statistics	0	1	0	0	0	0	1
Total Portfolio	10	12	6	5	9	16	24

Note on methods used

A questionnaire on the production of statistics according to the statistical working programme of the European Commission was sent to the National Statistical Institutes (NSI) in 6 countries and the same questionnaire was filled in by Statistics Denmark. The answers from the NSI's were worked up by Statistics Denmark to form the tables in this annex.

The answers from the NSI's are in most cases given by a tick indicating if the statistics is carried out by the NSI, by other public bodies, or not carried out in the country concerned.

In some cases the answer is given in the form of shares, e.g. x percent is carried out by the NSI and y percent is carried out by other bodies. For every country only one tick per item is transferred to the table in this annex. If the NSI conducts 50 percent or more of the statistics the tick is placed at statistics conducted by the NSI. Otherwise the tick is placed at statistics conducted outside the NSI.

In cases where only two ticks (i.e. no information on shares) are reported, one for production by the NSI and one for production outside the NSI, the tick is placed at statistics conducted by the NSI in the tables of this annex.

Bilag 4a

Directions for the questionnaire *Portfolio of a national statistical office***Population**

The questionnaire is intended for the national statistical offices of

Austria

Denmark

Finland

Ireland

Netherlands

Norway

Sweden

This selection of countries has been made with the aim of having countries with sufficient similarities concerning population size and societal structure to make a comparison meaningful.

Coverage

The study is intended to cover the statistical activities in each country in 2002.

The study should cover the entire “Official Statistics” of the country, regardless of whether the statistical office is the producer, or it is produced by some other agency. The concept “Official Statistics” is defined as statistics of a general nature concerning social and economic conditions in the country. The intention is to exclude more *operational statistics*, e.g., made by some authority with the aim of managing their own operations. To a large extent, the practical delimitation of the concept is given by the themes and items listed in the questionnaire, which has been derived from the Statistical Programme of the Commission for the year 2003. The rationale for this is that Official Statistics in a European context should be close to what is included in the European Statistical System. However there is a possibility to add “Statistics not covered in the questionnaire” on a page after the themes.

Classification of statistical activities

The classification of statistical activities used in the 1st column of the questionnaire is based on the Statistical Programme of the Commission for the year 2003, since EU member states are supposed to agree more or less on the contents of these headings.

Who produces the statistics

The answers are given as one cross (X) – or in some cases two – for each item in one of the following three columns:

1. Conducted by NSI

2. Conducted (but) not by NSI
3. Not conducted

The meaning of these are:

1. *Conducted by NSI* means that the national statistical office (NSI) actually produces the statistics, i.e. collects the data (whether it is from the statistical units or from some register or another secondary source), secures quality, makes estimation if necessary, and disseminates to the public. It is not enough for this answer if the NSI just publishes figures produced elsewhere in its Statistical Yearbook. If the production (including dissemination) is divided between the NSI and other agencies, please indicate by filling in two crosses, each followed by an indication of the approximate percentage (measured by resources spent) of the production carried out by the NSI, respectively by other agencies:

Conducted		Not conducted
By NSI	Not by NSI	
X (75%)	X (25%)	

2. *Conducted (but) not by NSI* means that somebody else, typically another public agency, performs these tasks.
3. *Not conducted* means that these statistics are not produced and disseminated in the country.

If you have comments concerning the questionnaire there is made room for this at the last page of the questionnaire.

Reporting deadline

Please send the replies no later than
1 April 2003

Preferably by e-mail to lth@dst.dk or kvp@dst.dk

or mailing address:
Statistics Denmark
Att.: Lars Thygesen, Director
Sejrøgade 11
2100 Ø
Denmark

Bilag 5

Redegørelse for nye statistikbehov 2004-2007.

- Tabel 1. Ny EU-lovgivning under behandling eller allerede vedtaget.
- Tabel 2. Nye EU-aftaler og kommende lovgivning
- Tabel 3. Ny EU-lovgivning eller nye EU-aftaler i andet regi.
- Tabel 4. Nye nationale behov

Signaturforklaring:

Rf Rådsforordning

PRf Parlaments- og rådsforordning

Kf Kommissionsforordning

SPC Statistical Programme Committee (Generaldirektør-komiteen)

Tabel 1. Ny EU-lovgivning under behandling eller allerede vedtaget

Opgave	Grundlag	Tema i Eurostats statistik-program	2004	2005	2006	2007
			Årsværk			
Ad hoc moduler på AKU: 2004-organisering af arbejdet og arbejdstidsaftaler, 2005-forening af familie- og arbejdsliv og 2006-tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet.	På baggrund af RF 577/98 udarbejdes årligt en Kf med 4-årsprogrammet for ad-hoc modulerne, jf. den seneste Kf nr. 246/2003. Desuden udarbejdes årligt en Kf med en detaljeret beskrivelse af det følgende års ad hoc modul, jf. den seneste Kf 247/2003. Forventet medfinansiering fra EU på 50 pct. er modregnet i omkostningsskønnet.	32	0,3	0,3	0,3	0,3
Med henblik på en belysning af sociale uligheder, social udstødelse og fattigdom vil der i alle EU-lande blive udarbejdet en ny statistik af indkomst og levevilkår, kaldet EU-SILC. I Danmark vil statistikken blive tilrettelagt som delvist registerbaseret og delvist telefoninterview.	Forslag til PRF KOM(2001) 754 blev oversendt fra Kommissionen til Rådet og Parlamentet i december 2001. Rådets fælles holdning blev vedtaget 6. marts 2003. Fire Kf vedr. implementering af undersøgelsen er under udarbejdelse i Kommissionen med henblik på vedtagelse i SPC før sommer. Yderligere to Kf er undervejs i Kommissionen med henblik på vedtagelse i SPC i november 2003. Finansieringstilskud fra Kommissionen i perioden 2004-2007 er modregnet i omkostningsskønnet. Fra 2008 fuld national finansiering af 5,2 årsværk.	36	1,8	1,8	1,8	1,8
Udvidelse af dækning af det kvartalsvise arbejdsomkostningsindeks (LCI). Den omfatter dels udvidelse af brancher således at den offentlige sektor inddrages og udvidelse af dækningsgraden således at også små virksomheder dækkes.	På baggrund af PRF 450/2003 er der en Kf under udarbejdelse i kommissionen og forventes vedtaget i 2004. I 2003 foretages forundersøgelser på begge områder.	32	0,3	0,3	0,3	0,3

Udvidelse af arbejdskraftundersøgelsen med 6 nye variable samt mulighed for indførelse af årlige strukturvariable fra og med 2005.	Forslag til PRF KOM(2003) 109 om ændring til Rf 577/98. Er i øjeblikket under forhandling i rådsarbejdsgruppen (ECOFIN - statistik).	32	0,2	0,1	0,1	0,1
Strukturstatistik: Nye oplysninger vedrørende miljøudgifter og -investeringer	Vedtaget Rf. 58/97 med ændring i november 2002	44			3,4	3,4
Jernbanestatistik:Nye oplysninger vedrørende jernbanetransport (bl.a. passagertransport)	Vedtaget PRF 91/2003	48	0,5	0,5	0,3	0,3
Ny forordning vedrørende indsamling af oplysninger om udenlandske datterselskaber i Danmark (Inward FATS) og danske datterselskaber i udlandet (Outward FATS).	Forslag til forordning forelægges SPC september 2003, Kommissionens forslag forventes til Rådet og Parlamentet ultimo 2003.	44		1,0	1,0	1,0
Udvidelse af konjunkturforordningen med et månedligt byggeproduktionsindeks og en kvartalsvis opgørelse af ordreindgangen til byggeri.	Indeholdt i kommende forslag til PRF om ændring af konjunkturforordningen, Rf.1165/98 med senere ændringer. Forelægges for SPC september 2003. Ikrafttræden forventes ultimo 2004.	44	1,0	2,0	1,5	1,5
Opfylde kravet i konjunkturforordningen om et hurtigt månedligt detailomsætningsindeks (som det eneste EU-land indsamler Danmark data for to måneder samlet) samt indsamling af data for en stikprøve af detailhandelsvirksomheder til den landestratificerede EU-sample vedrørende detailomsætningen.	Opfyldelse af konjunkturforordning, Rf 1165/98 med senere ændringer.	44	1,3	1,3	1,3	1,3
Forbedring og kvalitetssikring af såvel mængde- som omsætningsoplysninger i varestatistik for industrien.	Implementeringsforordning med udgangspunkt i den eksisterende Prodcumforordning, Rf 3294/91. Forventes vedtaget efteråret 2003.	44	1,5	1,5	1,0	1,0

I forbindelse med den årlige undersøgelse af IT-udgifter og IT-omkostninger foretages der en undersøgelse af udgifterne til egenproduktion af software og store databaser (BNI-harmonisering).	De store forskelle i de enkelte medlemslandes behandling og kilder på dette område har direkte konsekvenser for BNI-afgiftens fordeling på medlemslandene. Der er derfor i forbindelse med BNI-kontrolprocedurene (Rd. 89/130/EØF) rejst krav om et relevant statistikgrundlag.	43	0,5	0,5	0,5	0,5
Forslaget til en ny forordning om statistik for informationssamfundet kræver opgørelser af familiers og virksomheders it-anvendelse. Hertil kommer kravene i forbindelse med strukturindikatorer og eEurope indikatorer.	Forslag til PRF fremlægges for SPC i september 2003.	83		1,0	1,5	1,5
I konjunkturforskriften har Danmark haft derogation fsv angår den kvartalsvise omsætning for ikke momsbelagte erhverv. Denne derogation ophører i 2003. Et statistikgrundlag skal derfor opbygges.	Rf 1165/98 vedrørende konjunkturstatistik med senere ændringer.	44	0,5	0,5	0,5	0,5
Der kræves nu en langt mere detaljeret indberetning i forbindelse med excessive deficit proceduren (EDP), inkl. revisionsanalyser, samt udarbejdelse af en detaljeret dokumentation, der løbende skal holdes opdateret.	Jf. ECOFIN beslutning 18.feb.2003 "Opinion on Code of Best Practice" .	52	0,5	0,3	0,3	0,3
Råvare- og tjenestetællinger for bygge- og anlægssektoren og for udvalgte tjenesteydende erhverv.	Nødvendig af hensyn til de øgede krav til nationalregnskabs fastprisberegninger og som grundlag for opstilling og afstemning af nationalregnskabs vare- og tjenestebalancer og de årlige leverancer af tilgangs- og anvendelsesmatricer fra 2002. Rf 2223/96.	40	1,5	1,5	1,5	1,5

Ikke-udbyttegivende institutioner	Denne økonomisk set betydningsfulde sektor er i dag ikke statistisk belyst og af samme grund i nationalregnskabet vist sammen med husholdningssektoren. Bl.a. på grundlag af den nye FN-Handbook er denne type statistik under udbygning i mange lande og der er fra EU's side en klar forventning om, at Rf 2223/96 også på dette punkt bliver efterlevet.	40,0	1,0	1,0	1,0
Indførelse af revideret klassifikation af offentlige udgifter efter formål (COFOG), herunder miljø- og sundhedsformål mere detaljeret.	Gennemførelse af Kf. 113/2002 om reviderede klassifikationer.	40	0,5		
Statistisk dækning af forsyningssektoren.	Med dereguleringen, liberaliseringen samt internationaliseringen af disse erhverv, der spiller en væsentlig rolle i samfundsøkonomien, bliver det mere ressourcekrævende at opretholde den krævede statistiske dækning i henhold strukturforordningen Rf 58/97 med senere ændringer.	44	1,0	1,0	1,0
Udarbejdelsen af købekraftpariteter har hidtil været aftalereguleret. Med vedtagelsen af det foreliggende forordningsforslag vil der blive krævet en betydelig forøgelse af kvaliteten af data. Dette vil kræve en mere omfattende prisindsamling, dokumentation og opregningssystemer.	PRf om opgørelse af købekraftpariteter forventes vedtaget i 2003 til ikrafttræden i 2004.	55	0,2	0,4	0,4
Regionalfordelte offentlige finanser. I forbindelse med de stigende kvalitetskrav til de EU-forordnede regionale nationalregnskaber, der også anvendes til administrative formål, skal der løbende foretages bedre regionalisering af de offentlige finanser (på amter).	Rf 2223/96, og specielt denne forordnings afsnit vedrørende regionale regnskaber.	72	0,7	0,7	0,7

Årlige finansielle konti. Mere detaljerede oplysninger vedr. instrument, sektor og modsektor.	Den danske derogation om levering til t+13 (måneder) udløber i 2005. Herefter er fristen t+9. Kræver ny dataindsamling, herunder fra finansielle institutioner og forsikringsselskaber. Rf 2223/96.	42	1,0	1,0	1,0
Kvartalsvise finansielle sektorkonti for offentlig administration og service, inklusive afstemningssystem mellem finansielle og ikke-finansielle konti.	PRF ventes vedtaget i 2004.	52	1,5	1,3	0,6
Udbygning, kvalitetsforbedring og harmonisering af fastprisberegningerne, herunder output-baserede fastprisberegninger for offentlige ikke-markedsmæssige tjenester. Indebærer opbygning af egentlige outputmål for ikke-markedsmæssig sundhed og uddannelse samt forbedring af prismaterialet for IT-varer og IT-tjenester.	Kf 2002/990/EC (baseret på Rf. 2223/96). Vedrørende principperne for pris- og volumenmål i nationalregnskabet. Statistisk opfølgning på Stabilitets- og vækstpagten.	40	0,3	3,5	3,5
Rullende 5-årige undersøgelser af offentlige enheders vare- og tjenestekøb fordelt på undergrupper.	Nødvendig af hensyn til de øgede krav til nationalregnskabs fastprisberegninger og for produktivtetsberegninger for de offentlige ikke-markedsmæssige aktiviteter. Rf 2223/96 og Kf. 2002/990/EC.	40	1,0	1,0	1,0
Kvartalsvise ikke-finansielle konti for institutionelle sektorer, inklusive nødvendig dataindsamling samt beregning af kvartalsvis FISIM.	Der foreligger udkast til PRF i Kommissionsregi. Højt prioriteret, også af ECB, og med på listen over Principal European Economic Indicators (PEEI). Forventes vedtaget i år, men fremgår endnu ikke af LAS.	41	2,0	2,4	2,0
Datarevision af nationalregnskabet	Ved datarevisionen inddrages ny eller revideret primærstatistik, samt metodemæssige ændringer (fx FISIM, Swaps, Taxes and Social contributions), der er tilkommet på grund af ændringer til ENS-forordningen Rf. 2223/96, især på ovennævnte tre områder, siden hovedrevisionen i 1997.	40	1,0	0,5	

Etablering af eksportprisindeks, importprisindeks og producentprisindeks for tjenester:									
Etablering af stikprøve af virksomheder og produkter fra 2005-07, gennemførelse af pilotprojekter og løbende produktion af de nye prisindeks.	Indeholdt i ændringsforslag til konjunkturforordningen, Rf. 1165/98. Til i krafttræden ved årsskiftet 2004/2005. Første referencetidspunkt er 1. kvartal 2005. Kræver etablering af egentlige eksport- og importprisindeks, samt gradvis opbygning af producentprisindeks for tjenester.	55	1,7	3,5	5,0	5,5			
Kommissionsforordning om behandling af ejerboliger, stikprøvetagning, kvalitetskorrektioner og behandling af sæsonvarer i HICP.	Kommissionsforordninger (baseret på Rf. 2494/95), der allerede er vedtaget eller ved at blive vedtaget med henblik på udbygninger og kvalitetsforbedringer i HICP.	55	0,4	0,9	1,3	1,4			
Ny Intrastat-forordning indebærer en række lettelser og forenklinger for indberetterne, hvad der kræver yderligere indsats i DS mht. til opregninger, opdelinger mv.	Ændring af en lang række retsakter vedr. Intrastat. Der foreligger udkast til ændret forordning. Ikrafttræden planlagt til 1. januar 2005.	53	1,0	1,0	1,0	1,0			
I alt		17,7	29,7	33,2	33,1				

Tabel 2. Nye EU-aftaler og kommende lovgivning

Opgave	Grundlag	Tema i Eurostats statistik-program	2004	2005	2006	2007
			Årsværk			
Med henblik på at opbygge et harmoniseret og integreret system af løn- og lønomkostningsstatistikker har Kommissionen udarbejdet et oplæg til SPC, der vil indebære supplerende årlige statistikker som fx lønstruktur, ligeløn og statistik vedr. mindsteløn.	Indberetningerne vil i første omgang skulle ske på basis af en forpligtende aftale, men vil senere blive udmøntet i en PRf.	32	0,3	0,3	0,3	0,3
Undersøgelse af den voksne befolknings deltagelse i såvel formelle som uformelle uddannelsesaktiviteter - Adult education survey.	Der arbejdes i Kommissionen på et forslag til en PRf med henblik på behandling i SPC i 2004. Undersøgelsen skal gennemføres hvert 5. år. Der arbejdes nu mod, at den 1. undersøgelse gennemføres i 2005 som en bindende aftale. I omkostnings-skønnet er der modregnet et finansieringsbidrag fra EU på 50 pct.	33	1,0	2,0	1,5	
Det europæiske samarbejde om en fælles database over de sociale udgifter ESSPROSS vil blive udvidet med opgørelse af sociale udgifter korrigeret for skatter med henblik på at øge den internationale sammenlignelighed og sammenhængen med nationalregnskabet samt videreudvikling af modulet med arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger.	Arbejdet udføres i form af forpligtende aftaler.	37	1,5	1,5	1,5	1,5
Strukturforordningens branchedækning foreslås udvidet med NACE 90 (kloakvæsen, renovation mv) og NACE 92.1 og 92.2 (film, radio og TV).	Forslag til ændring i strukturforordningen (Rådets forordning (EF, EURATOM) nr. 58/97 med senere ændringer).	44			0,5	0,5
I alt			2,8	3,8	3,8	2,3

Tabel 3. Ny EU-lovgivning eller nye EU-aftaler i andet regi

Op-gave	Grundlag	Tema i Eurostats statistik-program	2004	2005	2006	2007
			Årsværk			
Undersøgelse om virksomhedernes interne efter- og videreuddannelse - CVTS. Undersøgelsen har været foretaget to gange tidligere i Beskæftigelsesministeriets regi. I november 2001 er området overført til Undervisningsministeriet.	Der arbejdes i Kommissionen på et forslag til en PRf. Udkastet til forordning vil blive diskuteret i SPC i september 2003 med henblik på oversendelse til Rådet og Parlamentet i efteråret 2003. Parallelt vil der blive udarbejdet en Kf der nærmere definerer undersøgelsen. Undersøgelsen skal afholdes hvert 5. år med første dataindsamling i 2006.	33	0,2	1,8	4,0	3,0
På baggrund af efterspørgsel fra ECB har Kommissionen i flere år arbejdet på en konjunkturindikator over ledige job. Dst. foretager en undersøgelse i 3. kv. 2003, betalt af EU. Emnet ledige job/flaskehalse på arbejdsmarkedet varetages nationalt af Beskæftigelsesministeriet.	I form af en forpligtende aftale er der udarbejdet rammerne for en europæisk kvartalsundersøgelse fra og med 1. kvartal 2003.	32	3,0	3,0	3,0	3,0
I alt			3,2	4,8	7,0	6,0

Tabel 4. Nye nationale behov

Opgave	Grundlag/Brugerefterspørgsel	2004	2005 Årsværk	2006	2007
Generel fraværstatistik for alle sektorer.	Direkte efterspurgt af Socialministeriet, men efterspørges tillige af arbejdsmarkedets parter. DST har i 2001 udarbejdet en rapport sammen med Socialministeriet, Finansministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Det Fælleskommunale Løndatakontor, Københavns Kommune, LO, FTF, KTO, HK, AC, Dansk Arbejdsgiverforening samt Finanssektorens Arbejdsgiverforening. Rapporten beskriver dels de teoretiske og praktiske rammer for statistikken, dels skøn over omkostningerne.	4,5	2,8	2,8	2,8
Individbaseret formuestatistik, herunder statistik over fordelingen af pensionsformuerne. Med formueskattens afskaffelse i 1997 forsvandt grundlaget for den hidtidige statistik over den personlige formuefordeling.	Der er et stort behov for at udvikle og producere en ny løbende statistik på dette område. Brugere ønsker er fremsat af Finansministeriet, DREAM, Det Økonomiske Råds Sekretariat, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd mv. Statistik over formuefordelingen foreligger for stort set alle udviklede lande. Der er i 2000 udarbejdet en rapport om mulighederne for etablering af en ny formuestatistik, herunder ressourcekrav.	4,0	4,0	4,0	3,0
Ligestillingsstatistik, herunder detaljeret lønstatistik.	Internationalt udvikles området af såvel EU, FN og Nordisk Råd. Nationalt efterspørges især formidlingsaktiviteter fra Socialministeriet (Ligestilling).	2,0	2,0	2,0	2,0

Når de nye udviklingsprojekter vedr. Øresundsstatistikken forventes afsluttet i 2005 vil de udivdede databanker skulle videreføres .	En videreførsel efterspørges af de regionale og nationale myndigheder, der deltager i finansieringen af de igangværende udviklingsprojekter. Fra dansk side drejer det sig om Københavns Kommune, Hovedstadens Udviklingsråd, Beskæftigelsesministeriet og Øresundsbroen.	1,0	1,0	1,0
Bedre statistisk dækning af videnssamfundet.	I samarbejde med Arbejdsministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, IT- og Forskningsministeriet, Undervisningsministeriet og Økonomiministeriet udsendte Danmarks Statistik i 2001 rapporten: Strategi for den fremtidige statistik om netværkssamfundet og den videnbaserede økonomi. Ressourceskønnene omfatter de statistikforslag fra rapporten, som endnu ikke er igangsat.	3,5	3,5	7,0
Satellitregnskab for turisme	Brugerønske fra Danmarks Turistråd, der også vil medvirke til projektet. Det skal endvidere ses i sammenhæng med udbygningen af betalingsbalancestatistikken og en høj prioritering i EU's femårsprogram.	0,2	1,5	1,1
Iværksættere og virksomhedsdemografi.	Et område med mange brugerinteresser, såvel EU som nationale. Iværksætterproblematikken er i focus hos bl.a. ØEM og MTVU og indarbejdelse af virksomhedsdemografi i erhvervsstatistikken er et centralt ønske i forskermiljøer.	1,0	1,0	1,0
Statistik over anvendelsen af det danske areal til beboelse, erhvervsbyggeri, veje, anlæg, landbrugsarealer, skov og naturområder mv.	Brugerønsker fra Miljøministeriet og Finansministeriet.	2,0	2,0	2,0

Statistik over omsætningen af økologiske produkter.	Med finansiel støtte fra Direktoratet for FødevareErhverv har Danmarks Statistik udarbejdet rapporten: Økologisk statistik, Behov og muligheder for en udvidet statistisk dækning af økologiområdet (Udkommet i 2003).	1,0	1,0	1,0	1,0
IMFs system for Government Finance Statistics (GFS) implementeres fuldt, således at de årlige indberetninger til GFS statistikken lever op til kravene i den nye GFS-Manual fra 2001.	DSt. er ansvarlig for de årlige indberetninger til IMF's Government Finance Statistics Yearbook. I forbindelse med IMF såkaldte ROSC-program er det blevet påpeget for flere lande (herunder Sverige og Norge), at det er nødvendigt i højere grad at leve op til GFS-Manualens krav i den løbende statistik over de offentlige finanser, bl. a. i forbindelse med medlemsskabet af SDDS.	0,6	1,0	1,0	1,0
Fortsættelse af koncernprojekt vedr. totalfaktorproduktivitet. Kun drift.	Det igangværende koncernprojekt vedrørende totalfaktorproduktiviteter forudsætter, at beregningerne fortsætter efter projektperioden, men der er ikke afsat ressourcer hertil. Efterspørges bl.a. af Økonomi- og Erhvervsministeriet.	0,3	0,3	0,3	0,3
Andre nye opgaver i alt		18,5	18,7	19,6	22,2