

Notat om befolkningsfremskrivning på kommunalt niveau

Indhold

Notat om befolkningsfremskrivning på kommunalt niveau	1
Resume	2
Baggrund.....	3
Fremskrivning på landsplan og kommunalt niveau	4
Parametre, der indgår modellen	5
Fødsler	5
Indvandring	6
Dødsfald	6
Udvandring	7
Til - og fraflytninger	7
Skift af statsborgerskab	7
Eftersyn af den kommunale fremskrivning.....	7
CPR-input og befolkningens grundtabeller	8
Delkonklusion 1.....	8
Input til DREAM.....	9
Delkonklusion 2	9
Gennemgang af modellen	9
Delkonklusion 3	10
Granskning og omprogrammering	10
Delkonklusion 4	11
Særlige opmærksomhedspunkter	11
Generel usikkerhed	11
Landsfremskrivningen påvirker de kommunale fremskrivninger	12
Sammenhæng med anden statistik	12
Særlige begrænsninger i modellen.....	12
Øvrige forhold overvejet	13
Fordeling af flygtninge	13
Kortsigtet fremskrivning	14
Boligpriser og økonomiske konjunkturer	14
Studerendes flyttemønster	15
Kommunale udbygningsplaner.....	15
Gennemsnit over færre år	16
Samlet konklusion.....	16
Bilagsoversigt.....	18

Resume

Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning på kommunalt niveau sker på baggrund af en avanceret model, hvor der tages højde for antallet af fødte og tilflyttede samt døde og fraflyttede. Resultatet for den enkelte landsdel og kommune afstemmes mod fremskrivningen af befolkningens udvikling på landsplan. Landsfremskrivningen udarbejdes af DREAM i samarbejde med DST.

I modellen indregnes ikke konsekvenser af den enkelte kommunes beslutninger om f.eks. boligbyggeri eller andre forhold, der kan have betydning for tilflytning eller fraflytning f.eks. boligprisudviklingen.

DSTs befolkningsfremskrivning kan derfor betragtes som en overordnet strømpil for, hvordan befolkningen vil udvikle sig, hvis udviklingen ikke påvirkes af andre faktorer end de rent demografiske.

I 2015 modtog Danmarks Statistik to henvendelser fra kommuner, der argumenterede for, at fremskrivningen af de pågældende kommuner ramte meget skævt i forhold til den faktiske udvikling, og at dette havde stået på i flere år. Selv om der godt kan forekomme væsentlige forskelle mellem den fremskrevne og den faktiske befolkningsudvikling, gav henvendelserne DST anledning til at overveje, om grundlaget for den kommunale befolkningsfremskrivning kunne forbedres. DST igangsatte derfor et nærmere eftersyn af befolkningsfremskrivningen på kommunalt og regionalt niveau.

Resultatet af dette arbejde har ført til en del justeringer af grundlaget for den kommunale befolkningsfremskrivning. Disse justeringer vil fremover medføre en bedre fremskrivning af befolkningsudviklingen på kommunalt niveau.

De senere års stigende antal flygtninge har gjort det vanskeligt at fremskrive befolkningsudviklingen på landsplan. Særligt i 2015 har det vist sig, at antallet flygtninge og familiesammenførte har været undervurderet. Modellen for den kommunale befolkningsudvikling har endvidere ikke tidligere taget højde for den kommunale fordelingsnøgle af flygtninge, der har opnået asyl. Fra 2016 tages der højde for denne fordelingsnøgle, og dette vil yderligere forbedre den kommunale befolkningsfremskrivning.

Justeringerne vil alle have virkning fra den fremskrivning, der foretages i maj 2016, og det er DSTs opfattelse, at der disse ændringer vil blive tale om en væsentlig bedre fremskrivning på kommunalt niveau end tidligere.

Gennemgangen har i øvrigt vist:

- at DST kan redegøre fyldestgørende for alle hændelser i befolkningsregnskabet.
- at den sene registrering af udvandring i en del kommuner har givet en skævhed, som bliver rettet op fra fremskrivningen i 2016, og medfører ændringer i DSTs fremadrettede opgørelse af udvandring efter registreringsdato.
- at der er fuld overensstemmelse på tværs af det datagrundlag der er stillet DREAM til rådighed.
- at fremskrivningsmodellen overordnet set er holdbar og retvisende som en strømpil for udviklingen.

- at der er behov for, at modellen fremover tager højde for den kvotefordeling af flygtninge, som Udlændingestyrelsen udmelder hvert år i marts måned. Dette vil indgå i fremskrivningen fra 2016.
- at en række mindre korrektioner af programmer forbedrer fremskrivningen.

DST har overvejet, om det i øvrigt vil være velbegrunderet at inddrage andre forhold i den kommunale befolkningsfremskrivning. Udviklingen i boligpriserne, den generelle økonomiske udvikling i Danmark og kommunale udbygningsplaner er forhold, som påvirker udviklingen i de enkelte kommuner i forskelligt omfang.

Det har derfor været overvejet, om disse forhold kan inddrages i befolkningsfremskrivningen som forklarende faktorer. Det er vores samlede vurdering, at selv om der utvivlsomt er tale om faktorer, der har en betydning, så vil det være forbundet med store metodiske vanskeligheder at opgøre betydningen af disse forhold på kommuneniveau på en tilstrækkelig sikker måde.

Endelig har det været overvejet, om en særlig fremskrivning med fokus på det helt korte sigt ville kunne ramme mere præcist på den faktiske udvikling. Vores foreløbige undersøgelser indikerer, at gevinsten ved en særlig kortsigtet fremskrivning ikke står mål med den usikkerhed, som den vil medføre, da det bl.a. vil være nødvendigt at indføre en sæsonkorrektion for hver enkelt kommune.

Da det er DSTs ambition, at fremskrivningen - særligt på det helt korte sigt - bliver bedst muligt, vil DST også fremover være åben for en dialog om mulige forbedringstiltag.

Baggrund

Fremskrivning på kort og lang sigt

Danmarks Statistik offentliggør hvert år i maj måned en statistik, som fremskriver befolkningsudviklingen på kommunalt niveau. Der er tale om en langsigtet fremskrivning, der belyser befolkningsudviklingen på 25 års sigt. Fremskrivningen belyser også kommunernes folketal primo januar for det kommende år under den forudsætning, at folketallet for alle kommuner skal summe til landets samlede befolkning. Der er tale om en "alt andet lige" betragtning. Offentliggørelsen sker i form af en NYT-artikel, som henviser til uddybende tabeller i Statistikbanken.

Henvendelse fra to kommuner

Kommunerne har et stort fokus på, at DSTs fremskrivning bedst muligt rammer den udvikling, som den enkelte kommune forventer, da dette har betydning for kommunernes økonomi i det kommende år. I forbindelse med fremskrivningen i 2015 modtog Danmarks Statistik to konkrete henvendelser fra kommuner, som argumenterede for, at fremskrivningen af de pågældende kommuner ramte meget skævt i forhold til den faktiske udvikling. Det blev påpeget, at dette havde fundet sted gennem flere år.

Gennemgang af hele grundlaget

Danmarks Statistik besluttede derfor i sommeren 2015 at gennemgå hele grundlaget for den kommunale befolkningsfremskrivning med det formål at identificere, hvordan den fremadrettet kunne forbedres.

Følgegruppe

I forbindelse med dette arbejde nedsatte DST efter sommerferien en følgegruppe med repræsentanter for Social- og indenrigsministeriet, DREAM samt KL. Kommissorium for følgegruppen og medlemmer af gruppen fremgår af bilag 1.

Danmarks Statistik vil gerne benytte lejligheden til at takke såvel kommunerne som følgegruppens medlemmer for gode og konstruktive bidrag til, hvordan DSTs befolkningsfremskrivning kan blive bedst mulig.

I dette notat redegøres for det arbejde, der er gennemført, og for resultatet af de ændringer, som vil slå igennem, når DST næste gang offentliggør en fremskrivning af befolkningens udvikling. Det sker 10. maj 2016.

Gennemsigtighed Formålet her er primært at skabe en gennemsigtighed i, hvordan befolkningsfremskrivningen foretages, således at dette kan indgå i den enkelte kommunes overvejelse om, hvorvidt kommunen skal vælge sin egen eller DSTs fremskrivning som grundlag for budgettering i det kommende år.

Danmarks Statistik modtager løbende henvendelser fra kommuner, som handler om, at der mangler en gennemsigtighed i, hvordan DST fremskriver befolkningsudviklingen. Det er derfor vores ønske, at vi med denne redegørelse kan give et dækkende og forståeligt billede af, hvordan DST fremskriver befolkningsudviklingen for de enkelte kommuner.

Fremskrivning på landsplan og kommunalt niveau

I samarbejde med DREAM Siden 2010 har Danmarks Statistik udarbejdet befolkningsfremskrivningen for hele landet i samarbejde med forskningsinstitutionen DREAM.

Hele befolkningen Ud fra en række forudsætninger og antagelser beregnes Danmarks fremtidige befolkning fordelt på køn, alder og herkomstgruppe. Resultaterne af fremskrivningen for hele landet opdeles på køn og et-års alderstrin samt følgende befolkningsgrupper: Personer med dansk oprindelse, vestlige indvandrere, ikke-vestlige indvandrere, vestlige efterkommere og ikke-vestlige efterkommere opdelt på henholdsvis med og uden dansk statsborgerskab.

På kommuneniveau Med fremskrivningen for hele Danmark som et vigtigt input udarbejder Danmarks Statistik efterfølgende fremskrivninger for de 11 landsdele og 98 kommuner. Fremskrivningerne på landsdele og kommuner opdeles på køn og alder. Som en del af fremskrivningerne, indgår også tal for befolkningens bevægelser i form af levendefødte, døde, til- og fraflyttede.

Landsdele og kommuner summerer De tre typer af fremskrivninger (hele Danmark, 11 landsdele, 98 kommuner) hænger sammen, således at summerne for landsdele og kommuner svarer til resultatet for hele Danmark.

Til fremskrivningerne anvendes befolkningsdata som baggrundsdata. Disse data er baseret på udtræk fra DSTs befolkningsregister, der er baseret på cpr-registeret. Asylsøgende er ikke en del af befolkningsregisteret. Først når en asylsøgende får en opholdstilladelse kommer personen ind i befolkningsregisteret.

Det forventede antal flygtninge indgår Da Danmark i disse år modtager langt flere flygtninge, end det tidligere har været tilfældet, er det nødvendigt at foretage et skøn over, hvor mange, der forventes at få asyl i de kommende år. Skønnet herfor indgår i fremskrivningen af landets

samlede befolkning og fordeles på kommunalt niveau med udgangspunkt i den aftalte kommunefordeling. Dette er nærmere beskrevet i bilag 2.

På grundlag af historiske data Befolkningsfremskrivningen på landsplan udarbejdes på grundlag af historiske data siden 1992. På landsdels- og kommunalt niveau bruges data fra de seneste 4 kalenderår vedrørende befolkningens sammensætning på køn, alder og herkomst samt fertilitet, dødelighed, ind- og udvandring og flytninger. Antagelser om den fremtidige udvikling i fertilitet, dødelighed og vandring er nødvendige for at kunne lave fremskrivningerne. Data fra indeværende år er ikke en del af grundlaget.

En strømpil Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning er således baseret på en række antagelser baseret på viden om tidligere års udvikling. Derfor skal fremskrivningen ses som et udtryk for en strømpil og ikke et facit for kommunernes befolkningsmæssige størrelse.

Befolkningsfremskrivningen kan ses som en indikation på fremtidig udvikling, hvis de forhold, der har været gældende de seneste år, fortsætter, og der i øvrigt ikke sker andet. Dette vil meget sjældent være tilfældet, og derfor kan det heller ikke forventes, at fremskrivningen vil ramme præcis den udvikling, som faktisk sker.

Parametre, der indgår modellen

Nedenfor gennemgås, hvordan de væsentlige parametre, der indgår i modellen behandles. Beskrivelsen vedrørende landsfremskrivningen er gengivet fra DREAMs dokumentation.

Fødsler ¹

Landsfremskrivning Antallet af fødsler i et givet år afhænger dels af den aldersbetingede fertilitet og dels af antallet af kvinder i de fødedygtige aldre. Den aldersbetingede fertilitet angiver, hvor mange børn en kvinde i en given alder gennemsnitligt får. Ved for alle aldre at multiplicere den aldersbetingede fertilitet med antallet af kvinder i den givne alder, haves et skøn over antallet af fødsler.

I fremskrivningsperioden anvendes en fremskrivning af den aldersbetingede fertilitet, hvor udviklingen på kort sigt bestemmes på baggrund af den nuværende trend i fertiliteten, mens fertiliteten på lang sigt konvergerer mod et langsigt niveau.

Det samlede antal af nyfødte fordeles på køn ved at antage, at en konstant andel af alle nyfødte er drenge. Andelen af drengebørn beregnes ud fra den historiske dataperiode, som er til rådighed. På baggrund af moderens oprindelsesgruppe bestemmes alle nyfødtes oprindelse ved at anvende en sandsynlighedsfordeling for at ende i hver oprindelsesgruppe. Sandsynlighedsfordelingen er konstrueret på baggrund af historiske erfaringer.

Regionalt På kommune- og landsdelsniveau beregnes aldersbetingede fertilitetskvotienter baseret på gennemsnit for de seneste fire år. Udviklingen i kommunernes fertilitetsniveau afstemmes mod udviklingen for landsdelen. På den måde opretholdes forskelle mellem kommunerne. Kommuner har forskelligt udgangspunkt, når det gælder fertilitet, men de udvikler sig i samme takt.

¹ Afsnit om landsfremskrivning er gengivet fra www.dreammodel.dk

Denne afstemningsprocedure hvor et forløb for fertiliteten, der er forudsat i fremskrivningen for hele landet, smitter af på den regionale (landsdels) fertilitet via en afstemningsprocedure. Dette sikrer konsistens mellem landsdelsfremskrivningens og landsfremskrivningens antal fødte. Via en tilsvarende afstemningsprocedure sikres overensstemmelse mellem landsdelsfremskrivningens fødte og antal fødte i den kommunale fremskrivning. Dette sikrer, at summen af tal for landsdele og kommune svarer til tallene for landsfremskrivningen. De geografiske fertilitetsforskelle bibeholdes i fremskrivningsperioden.

Indvandring ¹

Landsfremskrivning Antallet af personer, som i et givet år indvandrer til Danmark, er i befolkningsmodellen opdelt i to typer af indvandring. For befolkningsgrupper uden dansk statsborgerskab er der en givet tilstrømning af indvandrere, mens der for befolkningsgrupper med dansk statsborgerskab er genindvandring, som beregnes ud fra indvandningsfrekvenser. Genindvandningsfrekvensen antages at være konstant i fremskrivningsperioden.

Regionalt I fremskrivningen på kommuneniveau skelnes der ikke mellem tilflytninger fra udlandet (dvs. indvandring) og tilflytninger fra andre kommuner, dog med den undtagelse, at fra 2016 er antallet af forventede indvandrere som flygtninge de kommende to år fordelt mellem kommunerne med basis af den visiteringskvote, som fastsættes af Udlændingestyrelsen. Beskrivelsen af, hvordan denne indregning af flygtninge sker, findes detaljeret beskrevet i bilag 3.

Dødsfald ¹

Landsfremskrivning Antallet af dødsfald i et givet år afhænger dels af den aldersbetingede dødshyppighed og dels af antallet af personer i hvert alderstrin. Den aldersbetingede dødshyppighed angiver sandsynligheden for at dø i en given alder. Ved for alle aldre at multiplicere den aldersbetingede dødshyppighed med antallet af personer i hvert alderstrin, fås et skøn over antallet af dødsfald.

Som fremtidige dødeligheder anvendes en fremskrivning af den aldersbetingede dødshyppighed. I denne fremskrivning antages det, at den fremtidige udvikling i en givet aldersbetinget dødelighed kan beskrives ud fra den historiske udvikling i de aldersbetingede dødeligheder.

Regionalt I de regionale fremskrivninger tager beregningerne udgangspunkt i dødshyppigheder opdelt på køn og alder for alle landsdele. De er beregnet på grundlag af dødeligheden de seneste fire år. Landsfremskrivningens udvikling lægges ind over landsdelene i forbindelse med en afstemningsprocedure, der sikrer, at summen af landsdelenes døde svarer til antallet af døde i landsfremskrivningen. Dødelighedsforskelle landsdelene imellem bevares således i fremskrivningsperioden.

Der beregnes ikke dødshyppigheder på kommuneniveau. For hver kommune anvendes dødshyppighederne de seneste fire år for den landsdel, som kommunen tilhører. I praksis kræves oplysninger for alle alderstrin fra 0-110 år, og de store krav til detaljeringsgrad er årsagen til, at beregninger ikke laves for enkelte kommuner. Det antages altså, at dødelighed er den samme for alle kommuner i en given landsdel. Udviklingen i dødelighed gives ved udviklingen i fremskrivningen for hele landet. Hver landsdel har forskelligt udgangspunkt, når det gælder dødelighed, men de udvikler sig i samme takt.

Konsistens mellem landsdelenes antal døde og kommunefremskrivningens antal døde sikres ved en afstemningsprocedure.

Udvandring ¹

Landsfremskrivning Antallet af personer, som i et givet år udvandrer fra Danmark afhænger dels af aldersbetingede udvandringsfrekvenser, som desuden afhænger af oprindelse, og dels af antallet af personer i hvert alderstrin. Udvandringsfrekvenserne udregnes på baggrund af historiske data, og ved at multiplicere den aldersbetingede udvandringsfrekvens med antallet af personer i en given alder og given oprindelse opnås et skøn over antallet af personer, som udvandrer fra Danmark. Udvandringsfrekvensen antages at være konstant i fremskrivningen.

Regionalt I fremskrivningen på kommuneniveau skelnes der ikke mellem fraflytninger til udlandet (dvs. udvandring) og fraflytninger til andre kommuner

Til - og fraflytninger

Regionalt I den kommunale fremskrivning skelnes der ikke mellem flytninger inden for Danmark og ind- og udvandring. En tilflytning til en kommune er en tilflytning, uanset om den kommer fra udlandet eller fra en anden kommune. På samme måde med fraflytninger. De er fraflytninger, uanset om fraflytningerne vedrører en flytning fra kommunen til udlandet eller til en anden kommune. Det samme gælder for landsdelsprognosen, hvor det ikke skelnes mellem til- og fraflytninger som følge af flytninger mellem landsdele i Danmark og til- og fraflytninger som følge af ind- og udvandring.

For til- og fraflytninger anvendes der data for de seneste fire år. For hver kommune beregnes der fraflytningshyppigheder for alle alderstrin og begge køn. For hver kommune beregnes der for hvert alderstrin og køn, hvor stor en andel kommunens tilflytninger udgjorde af alle tilflytninger til landsdelen i de seneste fire år. Tilflytningerne beregnes ud fra den pågældende landsdels/kommune andel af samtlige tilflytninger til landsdelen/kommunen i landet i den seneste fireårs periode.

Både fraflytningshyppighederne og tilflytningsandelene for de seneste fire år antages at være konstante i hele fremskrivningsperioden. Det forudsættes, at flyttemønstret for de enkelte landsdele og enkelte kommune i hele fremskrivningsperioden svarer til gennemsnittet af de køns- og aldersbetingede fraflytninghyppigheder i den seneste fireårs periode.

I 2016 og 2017 er en anden metode anvendt. DST har for disse år fordelt tilflytning af flygtninge efter den fordelingsnøgle for flygtninge, der er fastsat af Udlændingestyrelsen. Øvrig tilflytning er fordelt efter fraflytningshyppighederne og tilflytningsandelene for de seneste fire år

Skift af statsborgerskab ¹

Landsfremskrivning Antallet af personer uden dansk statsborgerskab, der i et givet år skifter statsborgerskab, bestemmes ud fra den aldersbetingede frekvens for statsborgerskabsskift. Denne multipliceres i hvert alderstrin med antallet af personer, som ikke har dansk statsborgerskab, hvorved man har et skøn over antallet af personer, som skifter statsborgerskab. Frekvensen for skift af statsborgerskab antages at være konstant i fremskrivningsperioden.

Eftersyn af den kommunale fremskrivning.

I denne afsnit gennemgås resultatet af det eftersyn, som DST har gennemført i forhold til grundlaget for befolkningsfremskrivningen på kommunalt niveau. Eftersynet er gennemført i følgende etaper:

- cpr-input og befolkningens grundtabeller
- input til DREAM
- gennemgang af modellen
- granskning og omprogrammering

Resultatet af arbejdet med disse emner gennemgås nedenfor:

CPR-input og befolkningens grundtabeller

I befolkningsfremskrivningen opgøres tilgang til befolkningen, dvs. fødte og indvandrede, og afgang fra befolkningen, dvs. døde og udvandrede. I befolkningsregisteret registreres hændelser som død, ind- og udvandring, flytning mm. Men en person kan også registreres som forsvundet eller genfundet.

DST har gennemgået og kvantificeret en række forskellige poster i et detaljeret befolkningsregnskab for landet som helhed. Vores befolkningsregister, som afspejler CPR-registret, indeholder alle relevante oplysninger for at skabe et fuldt dokumenteret befolkningsregnskab. Kun ganske få til- og afgang falder ikke under en hændelsespost i tabellen. Disse er uden betydning i forhold til fremskrivninger.

Det store antal af sent registrerede udvandring har Danmarks Statistik og DREAM været bekendt med i forhold til fremskrivningerne på landsplan. Befolkningsprognosen på landsplan er i et vist omfang blevet justeret for sent registrerede ind- og udvandring.

Det er en stor post, som samtidig har været voksende gennem de senere år, i takt med den stigende tilstrømning af studerende fra udlandet og vandrende arbejdskraft. Problemet er, at disse personer ikke i alle tilfælde husker at framelede sig cpr-registeret, når de flytter fra landet. Kommunerne opdager ikke dette med det samme, og herved opstår der en forsinkelse i registreringerne, som skævrider befolkningsudviklingen på kommunalt niveau.

DST omlægger derfor vandrings- og befolkningsregnskabstabellerne, således at disse viser udvandringen, når denne registreres.

Til- og afgang i form af fortrudte hændelser har været poster, som DST ikke tidligere har redegjort for. Der er dog tale om meget beskedne poster, der kun har marginal betydning for fremskrivningen. Notat vedrørende granskning af CPR-oplysninger vedlægges som bilag 4.

På baggrund af indkomne spørgsmål skal det noteres, at en meget stor andel af de reelle udvandring, som registreres med forsinkelse, ligger inden for den anvendte gennemsnitsperiode. Vandringer registreret inden for gennemsnitsperioden påvirker således fremskrivningen på samme måde som de ville have været gjort, hvis de blev indrapporteret uden forsinkelse. Hvis der registreres udvandring med større forsinkelse, kan disse påvirke fremskrivningen negativt. (2021-05-20)

Delkonklusion 1

Det kan konkluderes, at vi kan redegøre for alle hændelser i befolkningsregnskabet ved hjælp af vores grundtabeller. Det konstateres, at det er nødvendigt at foretage justeringer af datagrundlaget til fremskrivningen, for at tage højde for

sent registrerede ind- og udvandring samt øvrige korrektioner. Danmarks Statistik vurderer, at disse ændringer vil forbedre fremskrivningsgrundlaget betydeligt.

Input til DREAM

Danmarks Statistik har i tæt samarbejde med DREAM udviklet det datagrundlag, der ligger til grund til befolkningsfremskrivningen på nationalt niveau. Alle programmer er gennemgået og moderniseret. De væsentligste ændringer i indhold er:

- Alle vandring leveres nu efter registertid, dvs. at nu er også sent registrerede vandring inkluderet. Vandring er nu fordelt efter både hændelsesår og registerår. (Tidligere blev lavet en ekstra tabel med sent registrerede vandring opdelt på køn, 5 herkomstgrupper og 10 års aldersgrupper med gennemsnit af tre års forsinkede vandring i pct. af rettidigt registrerede vandring)
- Tabeller opgjort på opholdstid er nu leveret i tre versioner: tid siden første indvandring, tid siden seneste indvandring og en akkumuleret tid som indbygger i DK. Tidligere er kun leveret tid siden første indvandring dog ekskl. vandring fra/via Grønland.
- Ny tabel på naturalisationer, der er baseret på registerår og personer uden dansk statsborgerskab primo året, dvs. data passer nu med primobefolkningen.
- Nye tabeller på korrektioner, dvs. summen af øvrige hændelser udover fødsler, dødsfald og vandring, der påvirker befolkningstallet som fx. forsvindinger, fortrudte hændelser mv. jf. bilag 5.

Delkonklusion 2

DREAM har nu fået et bedre datagrundlag, der i højere grad end tidligere afspejler befolkningens bevægelser. Det er tale om et mere fuldstændigt datagrundlag, hvor der er redegjort for alle poster. Der er derudover udarbejdet dokumentation af leverede tabeller med beskrivelse af inputdata og variable.

Gennemgang af modellen

De i tidligere afsnit nævnte data vedrørende hele Danmark, leveres af Danmarks Statistik til DREAM i februar måned hvert år. Data til DREAM vedrørende indvandring, udvandring, levendefødte, døde, befolkning og statsborgerskabskift, kan opdeles på køn, alder og herkomstgruppe. Det er så DREAM, der afvikler selve fremskrivningsmodellen. Danmarks Statistik og DREAM drøfter løbende modellens antagelser omkring indvandring, fertilitet og dødelighed for at vurdere, om der skal ske ændringer i fremskrivningsmodellen.

Når modellen for hele landet erklæres klar, får Danmarks Statistik data fra DREAM. Disse data er både grundlag for offentliggørelser af landsfremskrivningen og vigtige baggrundsdata for de regionale fremskrivninger, som Danmarks Statistik selv foretager.

Befolkningsfremskrivningen for hele landet kan opdeles på køn (mænd og kvinder), alder (alle enkelte alderstrin fra 0 til 109 år), herkomst (dansk oprindelse, indvandrere, efterkommere) og oprindelse (Danmark, vestlige lande, ikke-vestlige lande) samt år (2016-2050). Året 2016 omfatter faktisk befolkning opgjort 1. januar 2016. Årene 2017-2050 er fremskrivningsår, som også henviser til 1. januar i året.

Befolkningsfremskrivningen for landsdele kan opdeles på køn (mænd og kvinder), alder, (enkelte alderstrin fra 0 til 99 år samt 100+), landsdele (11 grupper) samt år (2016-2045).

Befolkningsfremskrivningen for kommuner kan opdeles på køn (mænd og kvinder), alder (enkelte alderstrin fra 0 til 99 år samt 100+, kommuner (98 grupper) samt år (2016-2045). Modellen er detaljeret beskrevet i bilag 6.

I forbindelse med befolkningsfremskrivningen på kommunalt niveau fordeles fra 2016 som noget nyt det forventede antal flygtninge, der opnår asyl. Fordelingen sker ud fra den fordelingsnøgle, der fastlægges af Udlændingestyrelsen.

Delkonklusion 3

Danmarks Statistik kunne ved gennemgangen af fremskrivningsmodellen konstatere, at fremskrivningsmodellen overordnet set er holdbar og retvisende i forhold til de demografiske parametre, der indgår i modellen. Modellen er udtryk for en strømpil, baseret på en ”alt andet lige” betragtning.

Modellens resultater vil derfor sjældent være overensstemmende med den faktiske udvikling, da lokale beslutninger som f.eks. udbygningsplaner ikke er en del af modellen.

DST konstaterede dog også, at der særligt på et punkt er grund til at foretage en ændring af modellen, når det gælder behandling af det forventede antal flygtninge, der opnår asyl. Dette antal personer har ikke tidligere været fordelt særskilt. Fremover vil denne fordeling ske på grundlag af den besluttede fordelingskvote.

Ved at gennemføre denne ændring vil fremskrivningen på kommunalt niveau blive væsentligt forbedret.

Granskning og omprogrammering

Boomerangbørn	Personer, der flytter mellem kommuner mere end en gang indenfor et kalenderår, vil fremover kun fremgå som en flytning mellem startkommune og slutkommune i året, og kun hvor start- og slutkommune ikke er den samme. Dermed vil de såkaldte ”boomerangbørn”, det vil sige børn der flytter hjemmefra, men når at flytte hjem igen i det samme år, ikke indgå i datagrundlag. Det samme er gældende for andre, der flytter til og fra det samme område i løbet af året.
Sent registrerede vandringer	Tidligere har de sent registrerede ind- og udvandring ikke været en del af fremskrivningen på landsdels-, regional og kommunal niveau. Men da disse sent registrerede vandringer er skævt fordelt på kommuner, har de indflydelse på fremskrivningen på kommune- eller landsdelsniveau. Fra fremskrivningen der offentliggøres i maj 2016, er sent registrerede vandringer med. Det indebærer, at nogle kommuner får en mindre befolkningstilvækst i befolkningsfremskrivningen. Den mindre befolkningstilvækst i disse kommuner, indebærer at andre kommuner får en større befolkningstilvækst. Præcisionen på befolkningsfremskrivningen bliver bedre med denne ændring. Notat vedrørende sent registrerede vandringer vedlægges som bilag 4.
Øvrige korrektioner	Foruden sent registrerede ind- og udvandring forekommer det også, at ind- og udvandring bliver ”fortrudt”, at personer forsvinder og bliver genfundne, at fødsler og dødsfald bliver registreret sent et cetera. Det er ikke store poster, men de påvirker folketallet en smule. Fra fremskrivningen 2016 er disse en del af da-

tagrundlaget. Beregningen af indflytningshyppigheden og udflytningshyppigheden er justeret. Beregningen af dødelighed har tidligere været baseret på datagrundlag fra et år. Fra 2016 bruges et fireårigt gennemsnit. Dette vil begrænse tilfældige udsving særligt i mindre landsdele.

Delkonklusion 4

En række mindre ændringer i fremskrivningsprogrammerne vil give en bedre sammenhæng mellem fremskrivningen på det regionale og kommunale niveau og betyde, at der er fuld overensstemmelse mellem modellen og programmerne.

Særlige opmærksomhedspunkter

I det følgende afsnit gennemgås forskellige former af usikkerhed, man skal være opmærksom på, ved vurdering af resultatet af en befolkningsfremskrivning.

Generel usikkerhed

Fremskrivninger er i sin natur behæftet med usikkerhed. Målet med fremskrivningen er først og fremmest at give et bud på, hvordan befolkningen vil udvikle sig givet en række forudsætninger. Hvorvidt disse forudsætninger er i overensstemmelse med den faktiske udvikling er behæftet med usikkerhed. Jo længere ud i fremtiden man ser, desto større bliver usikkerheden.

Fremtidig fertilitetsudvikling I landsfremskrivningen er det især usikkerheden omkring indvandring af udenlandske statsborgere og den fremtidige fertilitetsudvikling, som det er værd at være opmærksom på.

Til- og fraflytning For landsdels- og kommunefremskrivningerne er det især usikkerheden omkring til- og fraflytninger, man skal være opmærksom på. Det antages i fremskrivningen, at det aktuelle flyttemønster baseret på historiske data for seneste fireårsperiode holder sig på samme niveau i hele fremskrivningsperioden.

Fremskrivningerne er deterministiske og indeholder derfor kun et scenarie for den fremtidige udvikling. Usikkerheden knytter sig i vid udstrækning til, at lokale udbygningsplaner og lokale beslutninger i det hele taget ikke indgår i modellen. Usikkerhed er en vigtig faktor, men usikkerheden beregnes ikke og er heller ikke mulig at beregne med de nuværende fremskrivningsmodeller.

Antallet fødte i fremtiden er afhængig af udviklingen i fertilitet i fremtiden. Usikkerheden i denne variabel er derfor betydelig på grund af usikkerheden i fertilitetsudviklingen i fremtiden. Dette påvirker for eksempel antallet børn i børnehaveklasse seks år ind i fremskrivningsperioden.

Det fremtidige antal døde er forbundet med en vis usikkerhed som følge af dødelighedens uforudsigelige udvikling. Udviklingen i dødelighed har over tid haft en lang faldende tendens, og kan derfor anses for at være enklere at modellere end fertilitet og vandringer. Afvigelser i denne komponent påvirker først og fremmest den ældre befolkning.

Indvandring er forbundet med en betydelig usikkerhed pga. vandringerne meget svingende bevægelser og uforudsigelige udvikling. Det gælder især indvandring af udenlandske statsborgere. Antallet, der indvandrer påvirkes både af forhold i Danmark og forhold udenfor landet. Den danske migrationspolitik har også betydning for hvor mange, der får opholdstilladelse i Danmark.

Udvandring er forbundet med usikkerhed pga. vandringerne meget svingende bevægelser og uforudsigelige udvikling. Usikkerheden på udvandring skyldes også usikkerhed omkring den fremtidige indvandring. Mange indvandrere udvander igen relativt kort tid efter deres indvandring, og en høj indvandring vil derfor også medføre en høj udvandring.

Usikkerheden omkring til- og fraflytninger mellem kommuner i Danmark har betydning. Hvor mange der flytter til eller fra en kommune påvirkes blandt andet af jobmuligheder, boligtilgang og økonomi.

Landsfremskrivningen påvirker de kommunale fremskrivninger

Landsfremskrivningen påvirker regional fremskrivning

Hvis fremskrivningen for hele Danmark rammer skævt, vil det påvirke de kommunale fremskrivninger, således at disse også rammer skævt. Særligt i 2015 har det vist sig, at antallet flygtninge og familiesammenførte har været undervurderet.

I fremskrivningen, der offentliggjordes i maj 2015, var der ikke taget højde for den store indvandring fra især Syrien, der kom i 2015. Landsfremskrivningen havde en prognose på indvandring, der var cirka 20 000 mindre end den faktiske indvandring. Disse 20 000 personer betyder, at fremskrivningen på kommunalt niveau også rammer skævt, da disse personer fordeles på kommuner. Langt de fleste kommuner har i fremskrivningen 2015 en for lille tilflytning sammenlignet med faktisk tilflytning.

Sammenhæng med anden statistik

Tæller personer, ikke hændelser

Begreberne ind- og udvandring er anderledes defineret i fremskrivningerne sammenlignet med anden statistik.

Indvandring i fremskrivningerne omfatter personer, der ikke var i Danmark ved årets start, som indvandrer i løbet af året, og som også er i Danmark ved årets slutning. Asylsøgende er ikke en del af fremskrivningen. Først når en asylsøgende får en opholdstilladelse er personen en indvandrer i statistikken.

Udvandring i fremskrivningerne omfatter personer, som var i Danmark ved årets start, som udvander i løbet af året og som ikke var vendt tilbage til Danmark ved årets slutning.

I Danmarks Statistiks publicerede tal for ind- og udvandring tælles alle bevægelser. Herunder også fx indvandrede, som udvander igen inden årets udgang.

I fremskrivningen fremskriver vi folketallet fra et årsskifte til det næste. Det medfører, at personer, der flytter flere gange i løbet af et år, kun bidrager med en flytning, eller med ingen flytning, hvis personer bor i den samme kommune ved start og sluttet af året. Dette er også gældende for ind- og udvandring.

Særlige begrænsninger i modellen

Trends kan ikke fanges

På grund af at fremskrivningsmodellen bruger gennemsnit af fire år, vil fremskrivningen ikke afspejle en trend. Hvis en kommune har et kraftigt stigende eller faldende folketal vil modellen udjævne denne udvikling. Da fremskrivningen skal gå cirka 25 år frem i tiden er det rimeligt at bruge et mere forsigtigt forhold til befolkningstilvækst/befolkningsmindskning.

Furesø og Allerød er eksempler på to kommuner, som de seneste år har haft et kraftigt stigende antal indflyttere til kommunen. Dette kan modellen ikke helt

afspejle, fordi gennemsnitsbetragtningen over 4 år ikke vil vise, at der år for år sker en stigning.

Kommuner behandles ikke individuelt Den kommunale fremskrivning er ”mekanisk” forstået på den måde, at den ikke inddrager faktorer, der ligger ud over de rent demografiske forhold. De befolkningsmæssige konsekvenser ved beslutning om f.eks. øget boligbyggeri, er således ikke med.

Folketallet skal passe på landsplan Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning har en meget vigtig restriktion i, at summen af kommunerne skal summere til landsfremskrivningen. Det er ikke muligt at addere folketal i en kommune uden at trække det samme antal fra i andre kommuner. Konsekvensen af dette er, at en fremskrivning af den enkelte kommune isoleret set kan gøres bedre, hvis denne ikke skal afstemmes i forhold til resultatet af alle andre kommuners fremskrivning.

Øvrige forhold overvejet

I forbindelse med gennemgangen af modellen for fremskrivning har det været overvejet, om det er muligt at inddrage andre betydende faktorer, som har indflydelse på befolkningsudviklingen i den enkelte kommune. Formålet hermed er, at komme endnu tættere på den befolkningsudvikling, som ses i kommunerne.

Nedenfor følger en kort gennemgang af nogle faktorer, som kan være relevante at medtænke i befolkningsfremskrivningen.

Fordeling af flygtninge

Fordeling af flygtninge I foråret fastlægges årligt, hvor mange flygtninge de enkelte kommuner forventes at modtage i det efterfølgende år. Dette fastlægges af Udlændingestyrelsen i den såkaldte visiteringskvote.

Visiteringskvoten fastlægges på grundlag af:

- den enkelte kommunes andel af den samlede befolkning
- den enkelte kommunes andel af indvandrere og flygtninge, samt
- antallet af familiesammenførte udlændinge, der i kalenderåret forud for udmelding af landstallet er førstegangsendrejst i Danmark og bosat i den enkelte kommune.

Det samlede antal forventede flygtninge indgår i landsfremskrivningen som en del af den samlede forventede indvandring. På den måde er der i en vis udstrækning taget højde for flygtninge, der kommer til landet. Men det samlede antal flygtninge har hidtil ikke været fordelt på de enkelte kommuner udefra visiteringskvotens fordelingsnøgle grundet en række tekniske og tidmæssige vanskeligheder herved.

DST har derfor undersøgt problemstillingen nærmere. Der er på denne baggrund ingen tvivl om, at DSTs befolkningsfremskrivning for det første fremskrivningsår vil kunne forbedres væsentligt, hvis antallet af flygtninge, der kommer til landet i 2016 og 2017, ikke alene indgår i landsfremskrivningen, men også fordeles på kommuneniveau ud fra de visiteringskvoter, der er kendt på tidspunktet for udarbejdelsen af fremskrivningen.

Danmarks Statistik har derfor besluttet, at befolkningsfremskrivningen på kommunalt niveau fremover vil tage højde for denne fordeling.

Kortsigtet fremskrivning

Det korte sigt Den fremskrivning, DST foretager, har både et kortsigtet og et langsigtet resultat, hvor begge resultater skal afstemmes i forhold til landsfremskrivningen.

Hertil kommer, at fremskrivningen baseres på befolkningsdata pr. 1. januar selv om nyere befolkningsdata – nemlig data om 1. kvartal – er til rådighed, når fremskrivningen foretages.

Det er derfor en nærliggende tanke, om det ikke ville være muligt at udarbejde en fremskrivning af udviklingen i de resterende tre kvartaler af et givet år, som rammer bedre, når mere aktuelle data medtages, og bindingen til landsfremskrivningens lange sigt ikke skal tages i betragtning.

Vores foreløbige undersøgelser har vist, at der i løbet af et år kan være ret store udsving i befolkningsudviklingen for de enkelte kommuner. Nogle af disse kan være sæsonbestemt, og andre bestemt af udefra kommende mere tilfældige faktorer som f.eks. influenzaepidemier, tidspunktet for færdiggørelse af nybyggeri m.v.

Hertil kommer, at der er forskelle på kommunernes udvikling, når disse sammenlignes på kvartalsbasis. Nogle kommuner har ret tydelige sæsonmæssige udsving – ikke mindst de store uddannelsesbyer. Mens andre kommuners sæsonudsving er mindre eller bestemt af andre faktorer. Atter andre kommuner ser ud til at have en helt tilfældig udvikling, når denne ses på kvartalsniveau.

Det ser derfor ikke umiddelbart ud til, at vi vinder ret meget ved at medtage et yderligere kvartal i beregningerne, og hvis det skal gøres, vil det blive nødvendigt at udvide fremskrivningsmodellen med en sæsonkorrektion, som skal beregnes for hver enkelt kommune. En sådan sæsonkorrektion vil være risikabel, da der herved introduceres en usikkerhed, som kan give resultater, der afviger mere fra den faktiske udvikling, end hvis sæsonkorrektionen ikke var foretaget. Særligt for de små kommuner, kan dette være en risiko.

DST finder det ikke på nuværende tidspunkt relevant at gå videre med ideen om en selvstændig kortsigtet fremskrivning, da DST forventer, at effekten vil være begrænset og mindre end effekten af de øvrige tiltag, som gennemføres med fremskrivningen fra 2016. DST har derfor foreløbig valgt ikke at arbejde videre med ideen.

Boligpriser og økonomiske konjunkturer

Boligpriser og økonomiske konjunkturer

Boligpriserne udvikler sig generelt meget forskelligt fra landsdel til landsdel. Inden for den samme landsdel ses under tiden også store forskelle i boligprisernes udvikling. Selv mellem nabokommuner kan der være markante forskelle i prisudviklingen, og i de store kommuner er der forskelle mellem de enkelte dele af kommunen.

Prisudviklingen på boliger – og i denne sammenhæng ikke mindst forskellen i prisudviklingen – kan have stor betydning for beslutningen om, hvor en familie vælger at bosætte sig næste gang. Her må der antages at være en tendens til, at kommuner med et gunstigt bytteforhold kan tiltrække nye beboere, mens kommuner, hvor prisudviklingen er stærkere, kan mindske tiltrækningskraften.

På den anden side er der også andre faktorer, der har betydning: Udbuddet af boliger, der kan være bære bestemt af en generationscyklus, nærhed til arbejdsplads, pendling, transporttid og omkostninger hertil, familie, fritidstilbud m.v.

Selv om boligprisen må antages at have en betydning, så anser DST det for meget vanskeligt at udarbejde en objektiv model, der med udgangspunkt i udviklingen i boligpriserne med tilstrækkelig sikkerhed kan beregne tilflytningen og fraflytningen i forhold til den enkelte kommune.

Med begyndende vækst i økonomien kan der være, et opsparat flyttebehov, hvilket i de kommende år kan forventes at få betydning for kommunernes udvikling. Da det er en vigtig faktor, vil det være ønskeligt at have denne faktor med i modellen. Det er dog vanskeligt at udvikle og vedligeholde en holdbar model for, hvordan denne faktor helt præcist indvirker på kommunalt niveau. DST vurderer derfor, at konjunkturudviklingen som en selvstændig faktor i fremskrivningen, vil medføre en stor usikkerhed til fremskrivningen.

DST har derfor valgt ikke at inddrage boligpriserne og konjunktur i fremskrivningsmodellen, og ser heller ikke dette som en umiddelbar mulighed, da det ville forudsætte inddragelse af langt flere faktorer.

Studerendes flyttemønster

De studerende

De studerende har et særligt flyttemønster. Når de studerende starter på en videregående uddannelse efter endt ungdomsuddannelse, vil en del flytte hjemmefra og for en tid bosætte sig i nærheden af den uddannelsesinstitution, hvor den pågældende er indskrevet. Når den studerende har afsluttet sin uddannelse, og i mange tilfælde stiftet familie i mellemtiden, går trafikken den anden vej. De færdiguddannede flytter fra relativt små og billige boliger til større og mere familievenlige boliger, der ofte ligger i omegnskommuner eller er bestemt af jobmuligheder i andre dele af landet.

De studerende er allerede en del af fremskrivningen, dog ikke særligt specificeret. Blandt de, der flytter mellem kommuner i Danmark udgør de en stor andel af de 20-30 årige.

Kommunale udbygningsplaner

Udbygningsplaner

Det er DSTs vurdering, at den enkeltfaktor, som betyder mest for befolkningsudviklingen i den enkelte kommune ud over de demografiske faktorer, som DSTs model er baseret på, netop er resultatet af kommunale udbygningsplaner.

Gennem en målrettet indsats er det i mange tilfælde muligt at påvirke de grundlæggende demografiske udviklingstendenser, således at et forventet fald i befolkningen som følge af kommunens befolkningssammensætning, kan vendes til en positiv befolkningsudvikling, der at tiltrække nye beboere ved udbygning med nye boliger.

Derfor er det også helt relevant, at den enkelte kommune overvejer, om netop lokale forhold og beslutninger, som ikke kendes af DST, må forventes at få så stor betydning for kommunens udvikling, at dette bør lægges til grund for kommunens forventede befolkningsudvikling.

Danmarks Statistik har ikke kendskab til kommunale udbygningsplaner. Derfor kan disse heller ikke umiddelbart indgå i vores fremskrivning.

Hvis lokale udbygningsplaner skal indregnes i fremskrivningen har Danmarks Statistik derfor brug for, at få levereret lokale udbygningsplaner for alle kommuner for de kommende år.

Alle planer skal holde samme kvalitet og være baseret på helt samme forudsætninger for at være sammenlignelige. Hertil kommer, at der er en risiko for, at ikke alle planer realiseres som forventet. Det er DSTs vurdering, at såfremt kommunale udbygningsplaner skulle lægges til grund for vores fremskrivning ville dette forudsætte en række faglige kompetencer med hensyn til vurdering og gennemgang af sådanne planer, som ikke ligger naturligt inden for Danmarks Statistiks faglighed.

Endvidere vil inddragelsen af denne faktor medføre, at DSTs fremskrivning ikke længere vil være baseret på helt objektive og gennemsigtige forudsætninger.

DST kan derfor ikke anbefale, at kommunale udbygningsplaner inddrages i den kommunale fremskrivningsmodel.

Gennemsnit over færre år

3 års gennemsnit

Det kunne være en naturlig tankegang, at nedsætte perioden fra fire år til tre år, for at nemmere fange udvikling.

Vi har overvejet, om det er en god idé. Det, der taler mod at gøre det er, at det tilfældige element vil blive større. I en test af tre års gennemsnit kunne DST konstatere, at det ikke ville blive en bedre fremskrivning. Hvis fremskrivningen baseres på tre i stedet for fire års gennemsnit, vil tilfældigheder i kommunernes udvikling få en større betydning. Fremskrivningen, som skal laves for mange år frem i fremtiden, kan komme til at påvirkes af tilfældighed i for stor udstrækning.

Risikoen ved, at tilfældigheder påvirker kraftigt, er størst for små kommuner, som for eksempel 0-kommunerne. På lang sigt ses stor forskel mellem 3-års og 4-års gennemsnit, og Danmarks Statistik vurderer derfor, at tilfældighederne har for stor betydning i et 3 års gennemsnit, og at det ikke er hensigtsmæssigt at benytte et tre års gennemsnit.

Samlet konklusion

Resultatet af det seneste års arbejde med hele grundlaget for den kommunale befolkningsfremskrivning har ført til en del justeringer. Disse justeringer vil fremover medføre en bedre fremskrivning af befolkningsudviklingen på kommunalt niveau.

De senere års stigende antal flygtninge har gjort det vanskeligt at fremskrive befolkningsudviklingen på landsplan, og modellen for den kommunale befolkningsudvikling har ikke tidligere taget højde for den kommunale fordelingsnøgle af flygtninge, der har opnået asyl. Fra 2016 tages der højde for denne fordelingsnøgle, og dette vil yderligere forbedre den kommunale befolkningsfremskrivning.

Justeringerne vil alle have virkning fra og med den fremskrivning, der foretages i maj 2016, og det er DSTs opfattelse, at der med disse ændringer vil blive tale om en væsentlig bedre fremskrivning på kommunalt niveau end tidligere.

Gennemgangen har i øvrigt vist:

- at DST kan redegøre fyldestgørende for alle hændelser i befolkningsregnskabet.
- at den sene registrering af udvandring i en del kommuner har givet en skævhed, som bliver rettet op fra fremskrivningen i 2016, og medfører ændringer i DSTs fremadrettede opgørelse af udvandring efter registreringsdato.
- at der er fuld overensstemmelse mellem alle anvendte data på tværs af alle tabeller.
- at fremskrivningsmodellen overordnet set er holdbar og retvisende som en strømpil for udviklingen.
- at der er behov for, at modellen fremover tager højde for den kvotefordeling af flygtninge, som Udlændingestyrelsen udmelder hvert år i marts måned. Dette vil indgå i fremskrivningen fra 2016.
- at en række mindre korrektioner af programmer forbedrer fremskrivningen.

DST har foretaget en vurdering af en række andre forhold, som potentielt ville kunne forbedre den kommunale fremskrivning yderligere.

Det er nærliggende at forvente, at en kortsigtet fremskrivning, der ikke er bundet til landsfremskrivningens lange sigt, og som samtidig medtager nyere data fra 1. kvartal kan give et bedre resultat, når der udelukkende fokuseres på 1. januar året efter. Nærmere analyser viser dog, at en sådan fremskrivning vil forudsætte en række usikre antagelser om udviklingen i de enkelte kommuner indenfor et år. Det er derfor DSTs vurdering, at dette ikke umiddelbart er relevant at gå videre med.

DST har ligeledes forståelse for, at det kunne være ønskeligt at inddrage udviklingen i boligpriserne i en fremskrivningsmodel. Det er dog vores vurdering, at en sådan indregning vil vise sig meget vanskelig, og vi har derfor ikke forfulgt ideen yderligere.

Resultatet af kommunale beslutninger i form af udbygningsplaner for boliger og indkøbscentre m.v. er blandt de faktorer, som har væsentlig betydning for en kommunes befolkningsudvikling. DST ser imidlertid en række metodiske problemer med at indregne information herom, som DST i øvrigt ikke er i besiddelse af.

Endelig har DST overvejet om de gennemgående gennemsnitsbetragtninger, der er baseret på 4 år med fordel kan nedsættes til 3 år. Konkrete analyser viser, at dette ikke vil ændre nævneværdigt på resultatet. I stedet vil en nedsættelse til gennemsnit over 3 år betyde, at særligt de små kommuner i højere grad kan rammes af tilfældige udsving. DST har derfor ikke fundet grundlag for at nedsætte gennemsnittet til 3 år i stedet for 4 år.

Da det er DSTs ambition, at fremskrivningen af befolkningsudviklingen bliver bedst muligt, vil DST også fremover være åben for en dialog om mulige forbedringstiltag.

Bilagsoversigt

Bilag1:
Kommissorium for følgegruppe

Bilag 2:
Udlændingestyrelsens kommunale fordelingsnøgle for flygtninge

Bilag 3:
Notat om metode for indregning af flygtninge i landsfremskrivningen og i den kommunale fremskrivning.

Bilag 4:
Notat om granskning af Cpr—oplysninger

Bilag 5:
Ny opgørelse over befolkningens bevægelser og nyt indhold i vandringstabeller

Bilag6:
Regional fremskrivningsmodel