

Satsreguleringsprocenten – Besluttet afdæmpning i databank og model

Resumé:

I forbindelse med skattereformen fra 2012, hvor skattnedsættelser blandt andet skulle finansieres ved en afdæmpet udvikling i skattepligtige overførselsindkomster, blev det besluttet, at der fra og med 2016 til og med 2023 skulle indføres et fradrag i satsreguleringsprocenten for offentlige indkomstoverførsler, eksempelvis dagpenge, kontanthjælp og folkepension. Dette papir redegør for hvordan satsreguleringsprocenten indgår i ADAM og giver et bud på hvordan fradraget kan inkluderes.

JNR030517

Nøgleord: Satsreguleringsprocent, indkomstoverførsler

Modelgruppepapirer er interne arbejdsrapporter. De konklusioner, der drages i papirerne, er ikke endelige og kan være ændret inden opstillingen af nye modelversioner. Det henstilles derfor, at der kun citeres fra modelgruppepapirerne efter aftale med Danmarks Statistik.

1. Introduktion

I forbindelse med skattereformen fra 2012 hvor skattenedsættelser blandt andet skulle finansieres ved en afdæmpet regulering af indkomstoverførsler, blev det besluttet at der fra og med 2016 til og med 2023 skulle indføres et fradrag i satsreguleringsprocenten der bl.a. gælder dagpengesatsen, kontanthjælpen og folkepensionen.¹

Kapitel 2 redegør for hvilke kilder, som bruges i forbindelse med datarevisionsproceduren. Kapitel 3 omhandler hvordan vi modelmæssigt håndterer fradraget. Kapitel 4 giver et forslag til hvordan fradraget kunne inkluderes. Kapitel 5 konkluderer.

2. Kilde til satsreguleringsprocenten

Finansministeriet fastsætter satsreguleringsprocenten.

Satsreguleringsprocenten for et finansår er 2,0 tillagt en satstilpasningsprocent, jf. lov nr. 373 af 28/05/2003.

For at komme frem til satstilpasningsprocenten beregnes først tilpasningsprocenten. Denne opgøres som den procentvise ændring i årslønnen i et givet lønår fratrukket 2,0. Det anvendte lønår er det år, der ligger 2 år forud for finansåret. Så for finansåret 2016 bruges lønåret 2014. Årslønnen opgøres på grundlag af bruttoårslønnen som opgjort på baggrund af Dansk Arbejdsgiverforenings årlige lønstatistik (StrukturStatistikken), hvor bruttoårslønnen beregnes som et vægtet gennemsnit af bruttoårslønnen for arbejdere og funktionærer.

Satstilpasningsprocenten for et finansår svarer til tilpasningsprocenten, hvis den procentvise vækst i årslønnen er 2,0 eller lavere. Er ændringen i årslønnen højere end 2,0 svarer satstilpasningsprocenten til den del af tilpasningsprocenten der overstiger 0,3. Ligger tilpasningsprocenten mellem 0,0 og 0,3 er satstilpasningsprocenten 0,0.²

I 2016 har finansministeriet fastsat satsreguleringsprocenten til 1,4, men i henhold til lov om arbejdsløshedsforsikring § 47a anvendes satsreguleringsprocenten i perioden 2016-2023 med et fradrag af en procentsats. I 2016 udgør denne fradragssats 0,3. For 2017 udgør procentsatsen 0,4. For årene 2018-2023 udgør procentsatsen 0,75.³

Det vil i praksis sige, at der fra 2016 frem til 2023 anvendes en afdæmpet reguleringssats til offentlige indkomstoverførsler. Offentlige ydelser, såsom

¹ <http://www.skm.dk/aktuelt/temaer/skattereform-2012>

² <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=5441>

³ <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=143286>

dagpenge, kontanthjælp og folkepension justeres således i 2016 med 1,1 pct., og ikke 1,4 procent som satsreguleringsprocenten tilsiger.

3. Satsreguleringsprocenten i ADAM

I ADAM indgår satsreguleringsprocenten i en lang række relationer. Hovedparten af disse er offentlige overførsler, og ud fra den betragtning vil det til praktiske formål være logisk at bruge den afdæmpede reguleringsprocent.

Satsreguleringsprocenten er på den anden side den 'officielle' regulering, og hvis brugere af ADAMs databank vil bruge denne til andre formål, skal de selvfølgelig have mulighed for at finde satsen i databanken. Det foreslås fortsat at benytte den ikke-afdæmpede satsreguleringsprocent.

Dette har dog konsekvenser for beregningen af de gennemsnitlige årlige satser for indkomstoverførslerne i databanken. Disse beregnes residualt ud fra en ligning der følger følgende generelle formel for ordning i

$$Ty_i = 0.001 * tty_i * pttyl * U_i \quad (1)$$

Hvor Ty er de samlede overførsler, tty er den årlige gennemsnitlige sats, $pttyl$ er indekset til regulering af overførselsindkomster, og U er antal personer på ydelsen. Den gennemsnitlige årlige sats bliver beregnet som

$$tty_i = Ty_i / (0.001 * pttyl * U_i)$$

Når reguleringsindekset overvurderes, vil den årlige sats i samme omfang undervurderes.

4. Forslag til modelligninger og data

Man kan inkludere den afdæmpede satsreguleringsprocent som bruges til at give udviklingen i overførselsindkomsterne ved at omskrive ligningerne givet ved (1)

$$Ty_i = 0.001 * tty_i * pttyl_{-1} * (pttyl/pttyl_{-1} - frp) * U_i \quad (2)$$

Hvor frp er fradragsprocenten, som givet ved lov om satsregulering § 47a stk. 2. Fordelen ved (2) er at den inkluderer den lovgivningsmæssigt korrekte satsreguleringsprocent, samtidigt tages højde for det særlige fradrag som anvendes til den egentlige regulering af indkomstoverførsler.

For at holde de enkelte relationer så enkle som muligt, beskrives den afdæmpede satsregulering med en selvstændig variabel, $pttyl2$.

$$pttyl2_{1966-2015} = pttyl$$

$$pttyl2_{2016-} = pttyl2_{-1} * (pttyl/pttyl_{-1} - frp)$$

$$Ty_i = 0.001 * tty_i * pttyl2 * U_i$$

Nedenstående tabel giver værdierne for *frp* frem til 2023

år	frp
2016	0,003
2017	0,004
2018-2023	0,0075
2024-	0,00

Den afdæmpede regulering omfatter en række ydelser efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om fleksydelse, lov om seniorjob, lov om sygedagpenge, lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., samt støtteordninger under Ministeriet for Børn og Undervisning og Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser.⁴

5. Konklusion

Fra 2016 og frem til 2023 er reguleringen af overførselsindkomster bestemt af reguleringssatsen med fradrag af en procentsats.

Til praktiske formål i ADAM virker det oplagt at bruge den afdæmpede reguleringssats, men det er på den anden side også ønskværdigt at beholde den faktiske satsreguleringsprocent.

Man kan inkludere den faktiske satsreguleringsprocent i databanken. Dette overvurderer den satsreguleringsprocent som bruges, og de årlige satser for offentlige ydelser vil tilsvarende undervurderes.

Man kan håndtere den afdæmpede regulering ved at inkludere en særlig variabel for fradraget, fordel er, at vi så inkluderer den lovgivningsmæssigt korrekte satsreguleringsprocent, og samtidig tager højde for det særlige fradrag som anvendes til den egentlige regulering af indkomstoverførsler.

⁴ <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=143300>