

Ekstraordinære skatteafskrivninger i november-versionen 2016 af de offentlige finanser

- Sammenfatning I november-versionen 2016 af de offentlige finanser er de ekstraordinære afskrivninger af skatterestancerne opgjort til 7,4 mia. kr. for hvert af årene 2013, 2014 og 2015. Det er en opjustering på 1,4 mia. for hvert af årene siden seneste offentliggørelse.
- Baggrund Historisk har Danmarks Statistik (DST) benyttet statsregnskabsskabets ordinære skatteafskrivninger som kilde til beregning af pålignede, men ikke-indbetalte skatter – dvs. skatterestancer. Disse skatteafskrivninger er faktisk konstaterede tab.
- I efteråret 2015 vurderede DST, at de ordinære afskrivninger i statsregnskabet ikke var og er tilstrækkelige til at bringe den efter afskrivninger tilbageværende restancemasse ned på et realistisk inddriveligt niveau. Med udgangspunkt i et samarbejde med Finansministeriet, Moderniseringsstyrelsen og Skatteministeriet beregnede DST derfor ekstraordinære afskrivninger på restancemassen.
- November-versionen 2015 Restancemassen blev på baggrund af beregninger foretaget af Skatteministeriet i sommeren 2015 i første omgang nedskrevet fra nominal værdi til kursværdi. Dvs. til den værdi som, restanternes betalingsevne in mente, vurderedes realistisk at inddrive. Dette blev implementeret i 2015 november-versionen af de offentlige finanser som beskrevet i notatet *Ekstraordinær afskrivning af skatterestancer i statistikken for offentlige finanser*.
- I beregningerne fra Skatteministeriet indgik også et skøn for, hvorvidt restancerne lovligt kunne inddrives, eller om de var faldet for en forældelsesfrist. I første omgang valgte DST, af forsigtighedsmæssige årsager, ikke at implementere denne sandsynlighed, da beregningerne vurderedes for usikre.
- Marts-versionen 2016 Til marts-versionen 2016 af de offentlige finanser vurderedes denne usikkerhed betydelig mindre, hvorfor effekten af den såkaldte sandsynlighed for retskraft blev indarbejdet i tallene. Dette blev beskrevet i notatet *Indregning af sandsynlighed for retskraft i skatteafskrivninger i forbindelse med marts-versionen af de offentlige finanser*.
- Juni-versionen 2016 Der skete ingen ændringer i forbindelse med offentliggørelsen af juni-versionen 2016.
- November-versionen 2016 Med offentliggørelsen af november-versionen 2016 af de offentlige finanser er skatteafskrivningerne blevet opdateret. Opdateringen er foretaget på baggrund af det samlede skatterestancetal ultimo 2015 fra notatet *Offentlige Restancer – status pr. december 2015* fra SKAT til Folketingets Skatteudvalg. Det samlede skatterestancetal er via en forholdstalsberegning fordelt på de respektive restancegrupper. Herefter er kursværdien beregnet for den nye og større restancemasse. Desuden er denne restancemasse, på baggrund af tilsvarende data fra sommeren 2015, korrigeret for sandsynlighed for manglende retskraft.

Ovenstående er opsummeret i tabel 1:

Tabel 1.

Ekstraordinære afskrivninger af skatterestancer (mia. kr.)

	Version		
	November 2015	Marts 2016	November 2016
Skatterestancer (pr. august 2015 hhv. september 2016)	47,9	47,9	54,8
+ Kommunale ejendomsskatterestancer	0,3	0,3	0,4
= Skatterestancer i alt (nominel værdi)	48,1	48,1	55,2
Skatterestancer, i alt (kursværdi ekskl. manglende retskraft) hhv.	21,5	-	-
- Skatterestancer, i alt (kursværdi inkl. manglende retskraft)	-	19,0	21,9
Kurstab hhv.	-	-	-
= Kurstab og korrektion for manglende retskraft	26,7	29,1	33,3
- Tilbageførsel af primo-korrektion 2013	11,1	11,1	11,1
= Afskrivning, i alt	15,6	18	22,2
Pr. år 2013, 2014 og 2015	5,2	6,0	7,4
Foreløbigt skøn pr. år (afrundet)	5,0	6,0	7,4

Anm.: I marts-versionen 2016 af de offentlige finanser indgik beløbet for 2013 og 2014 fra november 2015, idet kun det umiddelbart afsluttede år revideres i forbindelse med marts-versionen.

Sammenhæng med statsregnskabet

På statsregnskabet for 2015 blev der via Skatteministeriet afskrevet ekstraordinære skatterestancer på 6,2 mia. kr. Disse henføres udelukkende til manglende retskraft. Effekten af sandsynlighed for inddrivelse relateret til betalingsevne (kursværdien) er endnu ikke indregnet på statsregnskabet.

Danmarks Statistik indregnede allerede i november-versionen 2015 en del af dette beløb. Nemlig forskellen på nominel værdi og kursværdi for alle restancer – herunder også de ikke-retskraftige. I marts-versionen 2016 var således kun kursværdien af de ikke-retskraftige restancer tilbage at afskrive, i alt 2,4 mia. kr. Dvs. 0,8 mia. kr. for hvert af årene 2013, 2014 og 2015. De sidste 0,2 mia. kr., der udgjorde forskellen på det foreløbige skøn pr. år mellem november-versionen 2015 og marts-versionen 2016, jf. tabellen – skyldes afrunding i november-versionen 2015.

Yderligere revisioner af afskrivningerne kan forekomme

Skønnet for afskrivningerne af skatterestancerne i de offentlige finanser vil blive revideret i takt med, at ny information fra Skatteministeriet haves.